附件

重庆市市级高新技术产业开发区认定和管理办法

(2025年征求意见稿)

第一章 总则

第一条 【政策依据】为进一步规范市级高新技术产业开发区(以下简称市级高新区)认定和管理,促进市级高新区因地制宜发展新质生产力,有力支撑我市建设为具有全国影响力的科技创新中心,依据《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》(国发〔2020〕7号)、《重庆市开发区条例》等有关规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 【管理机构】市级高新区由市政府批准设立,市科技局按照市政府有关要求,会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门统筹管理和协调指导。

第三条 【发展目标】市级高新区结合全市产业布局和本地实际,以科技创新为核心,着力提升自主创新能力,重点发展具有区域特色、相对集中的高新技术产业集群,打造高新技术发展的创新高地、产业高地、开放高地、人才高地。通过市级高新区的认定和规范管理,提升开发区建设水平,将市级高新区建成创

新驱动发展示范区、新质生产力引领区、高质量发展先行区。

第二章 申报及认定

第四条【认定对象】市级高新区认定对象原则上为列入《中国开发区审核公告目录》的各类开发区。

第五条【申报条件】申报市级高新区应具备以下条件：

（一）区域产业特色突出、集聚度高，产业链较为完善，亩均产值较高，辐射带动能力较强。第二、三产业总产值原则不低于600亿元，规模以上工业总产值不得低于300亿元。工业集中度原则不低于85%，单位工业增加值综合能耗原则低于0.4吨标准煤/万元。高技术服务业收入占营业收入比例不低于8%。

（二）建立多元化的科技投入机制，研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值的比重不低于3%。拥有有效期内高新技术企业60家以上，科技型企业数量占开发区企业总数的比例原则不低于50%。拥有专业研发机构和科技服务机构60个以上（孵化服务总面积不少于50000平方米）。新产品销售收入占产品销售收入总额比重不低于20%。每万名从业人员拥有发明专利数达到20件以上。

（三）在管理体制机制创新、人才引进制度、营商环境、金融服务、土地资源配臵等方面已进行改革探索并取得积极成效。

（四）具有一定的外向型产业集群基础，围绕我市内陆开放高地建设，主动融入共建“一带一路”、长江经济带发展、成渝

地区双城经济圈建设和西部陆海新通道建设，全方位、高水平地扩大对外开放。近3年年均实际使用外资3000万美元以上，或近3年年均实际使用内资50亿元以上。

（五）区县（自治县）（以下简称区县）人民政府将开发区发展纳入本区县经济社会发展规划，加强产业发展和创新资源配置的统筹，制定支持政策和组织保障措施。开发区选址位置、四至范围及边界拐点坐标明确。符合国土空间规划，规模合理、布局集中，产业集聚、用地集约。基础设施完善，服务配套设施健全，生态文明建设推进力度大，产城融合发展形势好。金融服务体系完善，知识产权保护体系健全，创新创业环境良好，产业发展支撑能力强。符合安全生产、环境保护等法律法规要求，对发生重大及以上生产安全事故或重特大突发环境事件的园区，自出现以上情况2年内不予受理创建市级高新区。

第六条【认定程序】市级高新区认定工作按照“统筹考虑、优中选优，成熟一个、批准一个”原则开展。

（一）由开发区所在地区县人民政府向市人民政府提出申请（涉及跨区县的开发区，须开发区所在地区县人民政府共同提出申请）。

（二）市科技局按照市人民政府批转要求，征求市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门意见。

(三)市科技局会同发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，组织专家组按照市级高新区申报条件进行现场论证。

(四)市科技局会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，结合专家意见提出拟办意见报送市人民政府，由市人民政府审定后批复设立(文件名《重庆市人民政府关于设立重庆**高新技术产业开发区的批复》)，统一命名为“重庆+区县名或特征名+高新技术产业开发区”，挂同名牌子及“火炬”标识。。

第七条 【申报材料】申报市级高新区须提交以下材料：

1. 开发区所在地区县人民政府关于创建市级高新区的请示(含申报表和创建工作方案)。

2. 开发区产业创新发展规划、国土空间规划等规划类文件，以及申报当年土地集约利用评价结果、规划环境影响评价审查意见等。

3. 开发区符合国土空间规划的证明、四至范围表述及坐标图件。

4. 开发区批复文件、管理机构设置、产业发展、科技创新、改革探索等材料，以及区县人民政府支持开发区政策等文件。

申报材料有关数据应以统计机构提供数据为准。开发区申报用地面积、范围原则上为已纳入《中国开发区审核公告目录》数

据为准（待纳入《中国开发区审核公告目录》的相关数据以市政府批复的四至范围为准）。

第三章 “以认促建”

第八条 【申请对象】位于渝东北山峡库区、渝东南武陵山区区县，可申请通过“以认促建”的模式，启动建设市级高新区。

第九条 【申请条件】申请“以认促建”市级高新区的开发区应具备以下条件：

1. 开发区内二、三产业总产值原则不低于 450 亿元；
2. 研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值的比重不低于 2%；
3. 拥有有效期内高新技术企业 40 家以上；
4. 拥有专业研发机构和科技服务机构 40 个以上。

其他各项指标不低于市级高新区认定条件的量化指标 90%。

第十条 【创建程序】开发区所在地区县人民政府向市人民政府提出申请，市科技局按照第六条的（一）（二）（三）规定程序办理。

市科技局会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，结合专家意见提出拟办意见报送市人民政府，经市人民政府同意后由市人民政府办公厅行文（文件名《重庆市人民政府办公厅关于同意启动创建重庆**高新技术产业开发区的通知》），创建期不超过三年，期间内可命名

为“重庆+区县名或特征名+高新技术产业开发区”，挂同名牌子及“火炬”标识，视为市级高新区进行管理，同时保留原开发区名称。

第十一条 【验收程序】“以认促建”高新区全面达到高新区创建指标后，由所在地区县人民政府向市人民政府报送申请认定市级高新区的请示，市科技局按市人民政府批转要求，会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，组织专家组按照市级高新区认定条件进行现场验收。

验收达到认定条件后，市科技局会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，结合专家意见提出拟办意见报送市人民政府，由市人民政府审定后批复设立（文件名《重庆市人民政府关于设立重庆**高新技术产业开发区的批复》），统一命名为“重庆+区县名或特征名+高新技术产业开发区”，挂同名牌子及“火炬”标识。

“以认促建”市级高新区三年期满后，未达到认定条件，市科技局会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局等市级部门，结合专家意见提出拟办意见报送市人民政府同意后，不再将其纳入市级高新区管理。

第四章 拓区

第十二条 【拓区条件】市级高新区根据国家、全市工作要

求和发展需要，可在满足以下条件申请拓区：

（一）满足国土空间规划及“三区三线”管控要求，符合集约节约用地规定。

（二）适应主导产业和特色产业发展需求。

（三）符合生态环境保护、安全生产等相关规定。

（四）满足市委、市政府重要决策部署的贯彻落实要求。

第十三条 【拓区申请】市级高新区所在地区县人民政府向市人民政府提出拓区申请，市科技局按照市政府批转要求会同市发展改革委、市规划自然资源局、市生态环境局、市应急管理局办理。

第十四条 【拓区审批】同申报环节一致，审批程序参照本办法第六条规定执行，申请材料参照本办法第七条规定。

第五章 管理机制

第十五条 【考核评价】按照《重庆市开发区条例》要求，市级高新区的考核评价纳入全市开发区高质量发展综合考核评价制度统一开展。市科技局可根据综合考核评价结果，对市级高新区择优予以通报表扬。

第十六条 【动态监测】市科技局建立市级高新区高质量发展数据动态监测机制，加强市级高新区数据统计、运行监测，市级高新区应按期向市科技局报送相关数据。

第十七条 【优先推荐】市级高新区年度评价结果排名前 3

位，基本达到国家高新技术产业开发区（以下简称国家高新区）创建条件，可优先推荐申创国家高新区

第十八条 【一区多园】鼓励市级高新区之间、与其他开发区开展合作共建，探索“飞地经济”等合作机制。

第十九条 【战略联盟】鼓励建设重庆市高新区协同创新战略联盟，强化对市级高新区科学规划、合理布局，整合国内外创新资源，推动产学研协同创新，促进跨区域、跨行业、跨领域的交流合作，支撑产业转型升级，实现园区高质量发展。

第六章 支持政策

第二十条 【资源支持】市政府有关部门应引导市内外优质资源向市级高新区集聚，在主导产业集聚、科技资源配置、科技平台布局、产学研合作、人才引进与培育等方面给予优先支持。

第二十一条 【政策支持】鼓励市级高新区开展科技金融、技术转移及成果转化、股权激励、知识产权运用和保护、产学研协同创新、新型农业经营体系、服务贸易发展方式等改革试点，促进知识创新、技术创新、商业模式创新和管理创新，不断提升自主创新能力。

第二十二条 【项目支持】对新创建的国家高新区、新获批的市级高新区，以及考核排名连续两年第一或当年考核排名上升3名及以上的市级高新区，在一年内对其科研单位申报市级科技计划项目予以优先支持。

第七章 附则

第二十三条 本办法自印发之日起施行。《重庆市市级高新技术产业开发区认定和管理办法（修订）》（渝府办发〔2021〕4号）同时废止。