

# 普洱市国土空间总体规划（2021—2035 年）

## 公布稿

普洱市人民政府

2025 年 4 月

## 前 言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，依据《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》和《云南省国土空间规划（2021—2035年）》，普洱市组织编制《普洱市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是普洱市为实现第二个百年奋斗目标而制定的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲。《规划》深入实施省委“3815”战略发展目标，以全面建设“国家绿色经济试验示范区、国际康养旅居目的地、全国民族团结进步示范区、面向南亚东南亚辐射中心的前沿窗口”为纲领，统筹发展和安全、开发和保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间新格局。

《规划》分为市域和中心城区两个层次。市域规划范围为普洱市行政辖区，包括：思茅区、宁洱县、墨江县、景东县、景谷县、镇沅县、江城县、孟连县、澜沧县和西盟县10个县（区）。中心城区规划范围为主城区及规划扩展区域，面积为114.42平方公里。

规划期限为2021至2035年。基期年为2020年，近期为2025年，目标年为2035年，远景展望至2050年。



# 目 录

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 第一章 国土空间基础与形势.....           | 1  |
| 第一节 现状特征.....                | 1  |
| 第二节 主要问题.....                | 3  |
| 第三节 机遇与挑战.....               | 5  |
| 第二章 目标战略.....                | 8  |
| 第一节 指导思想.....                | 8  |
| 第二节 总体定位与城市性质.....           | 8  |
| 第三节 国土空间开发保护目标及指标体系.....     | 10 |
| 第四节 国土空间开发保护战略.....          | 13 |
| 第三章 夯实三区三线，优化国土空间保护开发格局..... | 16 |
| 第一节 严守三条控制线.....             | 16 |
| 第二节 落实细化主体功能区战略.....         | 17 |
| 第三节 构建国土空间开发保护总体格局.....      | 19 |
| 第四节 优化规划分区和用地结构调整.....       | 19 |
| 第四章 打造特色农业空间，推动乡村振兴.....     | 22 |
| 第一节 打造高原特色农业空间格局.....        | 22 |
| 第二节 实施耕地“三位一体”保护.....        | 23 |
| 第三节 建设宜居宜业和美乡村.....          | 26 |
| 第四节 推进农村土地综合整治.....          | 29 |
| 第五章 强化生态管控，筑牢滇西南生态安全屏障.....  | 31 |
| 第一节 构筑“两屏、三廊”生态空间格局.....     | 31 |
| 第二节 建立以国家公园为主体的自然保护地体系.....  | 31 |
| 第三节 保护重点生态资源.....            | 33 |

|                               |    |
|-------------------------------|----|
| 第四节 加强河湖水域空间管控.....           | 39 |
| 第五节 全面开展生态保护修复.....           | 41 |
| 第六章 优化城镇空间功能，建设协同高效的城镇空间..... | 46 |
| 第一节 构建等级合理、协调有序的城镇体系.....     | 46 |
| 第二节 引导产业空间集聚，促进产城融合.....      | 49 |
| 第三节 全面提升城乡公共服务水平.....         | 51 |
| 第四节 城镇建设用地节约集约利用.....         | 56 |
| 第七章 提升城市品质，共建生态宜居之城.....      | 59 |
| 第一节 优化国土空间结构与布局.....          | 59 |
| 第二节 完善道路交通体系.....             | 60 |
| 第三节 构建公共服务设施体系与生活圈.....       | 64 |
| 第四节 加强历史文化保护与塑造特色风貌.....      | 68 |
| 第五节 构建绿地与开敞空间体系.....          | 72 |
| 第六节 完善基础设施建设.....             | 74 |
| 第七节 合理安排地下空间开发利用.....         | 78 |
| 第八节 提升综合防灾减灾能力.....           | 80 |
| 第九节 加强四线管控与净空限制.....          | 82 |
| 第十节 推进城市更新.....               | 85 |
| 第十一节 划分详细规划单元.....            | 87 |
| 第八章 保护自然历史文化，塑造魅力特色空间.....    | 88 |
| 第一节 自然和历史文化资源保护.....          | 88 |
| 第二节 塑造全域魅力空间.....             | 91 |
| 第三节 塑造城乡特色风貌.....             | 93 |
| 第四节 自然和文化资源活化利用.....          | 95 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第九章 强化空间统筹，保障重大基础设施建设.....    | 97  |
| 第一节 构建现代综合交通体系.....           | 97  |
| 第二节 强化安全水网布局.....             | 100 |
| 第三节 构建能源保障网络.....             | 101 |
| 第四节 完善市政基础设施体系.....           | 104 |
| 第五节 综合防灾减灾体系.....             | 106 |
| 第六节 消防救援体系.....               | 110 |
| 第七节 推进矿产资源绿色开发.....           | 113 |
| 第十章 落实国家及地方重大战略，推动区域协同发展..... | 116 |
| 第一节 扩大开放，共建面向南亚东南亚前沿窗口.....   | 116 |
| 第二节 州市互促，建设滇西南区域性中心城市.....    | 117 |
| 第三节 区县协同，夯实国家绿色经济试验示范区定位..    | 119 |
| 第四节 思宁一体，提升普洱城镇圈发展能级.....     | 121 |
| 第十一章 规划实施保障.....              | 123 |
| 第一节 加强党的领导.....               | 123 |
| 第二节 强化规划传导.....               | 123 |
| 第三节 严格实施管理.....               | 125 |
| 第四节 完善政策保障.....               | 128 |
| 第五节 近期行动计划.....               | 129 |

# 第一章 国土空间基础与形势

## 第一节 现状特征

**一市连三国，一江通五邻。**普洱市位于云南省西南部，东邻红河、玉溪，南接西双版纳，西北连临沧，北靠大理、楚雄，市政府驻地思茅区；东南与越南、老挝接壤，西南与缅甸毗邻，国境线长约 486 公里；澜沧江（湄公河）连通老挝、缅甸、泰国、柬埔寨、越南；是昆曼经济走廊上的关键节点、通往东南亚陆路通道的重要门户之一。

**山多坝少，林地资源丰富。**普洱市是典型的山地地貌，山区面积占国土面积的 98.43%，坝区面积占国土面积的 1.57%；从现状土地利用结构来看，普洱市农用地面积为 41211.12 平方公里，占国土面积的 93.10%，其中，林地面积为 32333.30 平方公里，占国土面积的 73.04%。建设用地占国土面积的 1.94%。

**江河纵横，水资源丰富。**普洱市涉及红河、澜沧江和怒江 3 大流域，主要水系有红河水系、澜沧江水系和怒江水系，其中：澜沧江、李仙江自北向南纵贯普洱全境。普洱市多年平均水资源总量 305.46 亿立方米，占全省水资源总量的 14.68%，水资源总量居全省第一，人均水资源量位居全省第四。

**绿海明珠，天然氧吧。**普洱市位于云贵高原的西南部，在太阳辐射、大气环流及特定地形、地貌的综合影响下，同时具有低纬、季风、山地的气候特点，属于亚热带季风性湿润气候。普洱市是全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市，大部分地区常年无霜，年无霜期在 315 天以上，冬无严寒，夏无酷暑，年均气温 19.5℃，年降雨量 1474.0 毫米，空气中负氧离子含量高于世界卫生组织“清

新空气”标准 14 倍多，享有“绿海明珠”“天然氧吧”的美誉。

**动植物王国，生物多样性富集。**普洱市境内群山起伏，垂直气候特点明显，植被类型复杂。是全国生物多样性最为富集的地区之一，有高等植物 352 科、1688 属、5600 余种；国家重点保护野生植物 154 种，药用植物 1000 余种，属国家重点普查的药用植物有 309 种；动物种类 1670 余种，国家重点保护野生动物 200 种，是云南“动植物王国”的缩影，是北回归线上最大的生态绿洲，被联合国环境署称为“世界的天堂，天堂的世界”。全市现有 18 个自然保护区和 11 个自然公园（6 个风景名胜区、4 个森林公园和 1 个湿地公园），其中：哀牢山国家级自然保护区保存了目前我国面积最大、植被类型最为完整的中山湿性常绿阔叶林。

**怀金孕宝，矿产资源富集。**普洱市已发现矿产 42 种，包括：铁、金、铜、铅、锌、镍、钾盐、锡、水泥用灰岩、饰面用大理岩、煤、锰和地热等。进行资源量估算的矿区共 186 个，涵盖了 38 个矿种，已查明资源量的矿区 151 个，其中：大型规模以上的矿床 11 个，中型 21 个，小型 119 个。在已探明储量的资源中，金储量 104 吨，占全省已探明储量的 81.80%，居全省之冠；铁、镍、钾盐、稀土氧化物 4 个矿种矿产资源储量全省排名第一，盐矿、钴矿、铬矿 3 个矿种矿产资源储量全省排名第二。

**经济社会稳步发展。**2020 年第七次全国人口普查，普洱市常住人口 240.50 万人，其中城镇人口 97.49 万人，城镇化率 40.53%；2020 年全市生产总值 945.42 亿元，近十年国内生产总值年均增速 14.20%，三次产业结构为 25:24:51，全市人均生产总值 39172 元；外贸进出口总额为 68.27 亿元。

**多元民族文化交融，旅游资源得天独厚。**普洱市少数民族特色明显，共有 25 个少数民族，少数民族人口占全市总人口的 61%。普洱民族团结誓词碑见证了民族团结的光荣历史，是普洱文化旅游资源的宝藏，具有国际化特色的民族文化形态。普洱茶文化历史悠久，已融入多个民族历史文化中，古茶园和古茶树资源丰富、景观独特；普洱是茶马古道的源头，有多条茶马古道线路遗存。现有世界文化遗产 1 处（普洱景迈山古茶林文化景观），历史文化名镇 2 座（个）（包括国家级、省级），中国传统村落 42 个，全国重点文物保护单位 8 项，省级文物保护单位 16 项，市级文物保护单位 45 项；全市共有 A 级以上旅游景区 20 个，全国乡村旅游重点村 2 个、省级特色旅游村 12 个，省级民族特色旅游村寨 10 个，省级旅游度假区 1 个，省级全域旅游示范区 1 个，省级特色旅游城市 1 个，省级旅游名镇 3 个，省级旅游名村 5 个。

## **第二节 主要问题**

**局部地区耕地“非粮化”形势严峻。**过去十年，普洱市大面积种植蓝莓、牛油果、坚果等特色农作物，耕地主要流向园地、林地和设施农用地，特别是澜沧县、墨江县、景东县和景谷县耕地“非粮化”较为明显，特色农产品发展加大耕地保护压力，耕地保护形势严峻。

**局部地区生态系统不稳定。**普洱市地处红河流域李仙江水系、怒江流域和澜沧江流域的核心地带，是生物多样性保护热点区域、生态安全格局关键地区、重要的水源涵养区和土壤保持区。近年来，伴随着人类活动加剧，思茅、镇沅、宁洱、景东等县（区）的部分地区景观连通性逐步降低，林地破碎度逐步增加，生态系统不够稳定，需进一步巩固生态安全屏障，提升生态功能和效益。

**水资源丰富，开发利用率低。**普洱市多年平均水资源总量为305.46亿立方米，2020年人均水资源量为9865立方米，但水资源开发利用率仅为3.90%，低于云南省7.10%的开发利用率，开发利用率低，丰富的水资源与落后的利用现状形成强烈反差，工程性缺水问题已经成为制约全市经济社会高质量发展的瓶颈之一。2020年以来，全市用水总量、用水效益、重要江河湖泊水功能区水质情况均满足实行最严格水资源管理制度考核要求。随着最严格水资源管理制度的深入推进，用水总量管控约束趋紧，加强落实节水行动方案尤为重要。

**整体开发强度低，节约集约利用程度低。**2020年，普洱市国土空间开发强度为1.94%，整体开发强度低于云南省2.84%的平均水平；普洱市人均农村居民点用地达到277.83平方米，高于云南省人均农村居民点用地（234.00平方米），农村建设用地节约集约程度较低，用地效率不高。

**“一老一小”公共服务设施配置不足。**从2010年第六次全国人口普查到2020年第七次全国人口普查，普洱市常住人口增速减缓，其中少儿人口、老龄人口占比双双提升，“一老一小”公共服务设施配置不足，空间分布覆盖度和设施服务容量有待提升，对标“老年友好型城市”和“儿童友好型城市”的建设要求，仍存较大差距。

**高等级公路规模偏小、市域公路交通联系薄弱。**普洱市景谷县、江城县、孟连县、西盟县尚未通高速公路，全市公路交通路网中，除思茅—宁洱—墨江、思茅—澜沧、墨江—镇沅—景东的交通联系较强以外，其他县（区）之间的交通联系相对较弱。

**“思宁一体化”空间布局协同性较弱，中心城区功能结构待优化。**思宁地区地处横断山脉南段，思茅—宁洱受地形限制，内部空间整合

不够，空间结构较为松散，中心城市、重点镇和一般镇之间的功能联系和合理分工格局尚未形成，思宁之间缺少必要的城市快速路，城市交通南北联系弱。主城区由于机场限制，建设向西发展受限，东西向的发展轴线构建较为困难。木乃河、莲花、倚象组团建设相对较快，功能结构待优化。

### **第三节 机遇与挑战**

#### **一、发展机遇**

**主动服务和融入国家、全省战略部署，普洱在云南发展中被赋予新使命。**全面贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，云南省实施“3815”战略。普洱作为云南省面向南亚东南亚的最前沿，是连接中国内地和南亚东南亚的重要交汇点，是云南省建设“面向南亚东南亚辐射中心”的前沿窗口，是云南省培育沿边城镇带，推进“腹地城市—沿边县城—口岸城镇”联动发展的重要节点城市，是云南省“大循环、双循环”的重要支撑，是“一带一路”倡议中“内外衔接”的重要战略枢纽，承担了云南省建设民族团结进步示范区和面向南亚东南亚开放先行示范的新使命。

**泛亚铁路中线建设带来的重要发展新机遇。**泛亚铁路中线是中国从西南地区经过昆明、玉溪、普洱、西双版纳直通老挝最便捷的铁路干线。中老铁路联动东南亚各国的贸易往来，促进了东盟经贸的高速发展，成为东南亚经济发展的大动脉，加速了云南的发展与崛起。处于中老铁路中段的普洱市区位优势突出，伴随中老铁路沿线开发、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）生效和云南省推进“腹地城市—沿边县城—口岸城镇”联动发展，为普洱资源经济、园区经济、口岸经济发展带来全新动能，为建成滇西南增长极和区域发展核心提供了



重要发展机遇。

**普洱市落实“3815”战略，制定实施新目标。**普洱市坚持走生态优先、绿色发展之路，推进绿色经济建设；优化省级开发区和市级产业集聚区布局，大力发展绿色产业，巩固园区经济建设；重点推进孟连口岸、勐康口岸、龙富口岸交通、物流和功能设施建设，加快沿边产业园区建设，强化口岸经济发展；率先在全省开展“两山银行”试点工作，守护好生态底线，探索好示范经验，推动“绿水青山”转化为“金山银山”，率先实现碳达峰、碳中和，争创全国生态产品价值实现机制试点城市，创建全国碳中和先行示范区。进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，做好与乡村振兴有效衔接，增强边疆民族地区治理能力，把普洱建设成为全国民族团结进步示范区；充分利用海拔宜居、气候舒适指数高、生物多样性富集、空气洁净度好等生态优势，打响“养在普洱”健康品牌，把普洱打造成为国际康养旅居目的地，为普洱绿色高效发展提供了重要发展机遇。

## **二、风险挑战**

**人口流失、老龄化趋势凸显。**普洱市人口正加速向思茅区及各县城集聚，老龄化逐步进入中、高阶段。一方面对中心城区或县城的土地、水资源、公共服务等保障能力带来考验。另一方面，部分山区村庄或偏远乡镇人口流失，适应老龄化趋势和局部收缩的公共服务设施配置面临调整。

**自然灾害风险形势严峻。**普洱市处于地壳不稳定区和次不稳定区（“澜沧—耿马”地震带和“思茅—宁洱”地震带），地震活动强度大、分布范围广、震源深度浅，澜沧、孟连、西盟、思茅、宁洱等县

（区）地震危险度高。普洱市气候变化总体呈现暖干化趋势，受季风环流的不稳定性和不同天气系统的反复多重影响，加上复杂的地形地貌等因素，季节性（3—5月）干旱事件愈加频繁，增加农作物减产、人畜饮水困难、森林火灾等风险。短时极端强降水事件频次提升，洪涝、滑坡、泥石流等地质灾害防治难度增加，人居环境安全保障压力进一步增大。

**水资源空间分布不均。**水资源空间分布不均，进一步增加空间发展与保护的矛盾，区域发展不平衡的风险增大，对耕地保护、粮食安全、生态保护提出更高的要求。部分地区水资源及水利工程空间分布不均，存在工程性缺水。城镇化发展区域的水资源趋紧，对城镇化发展、空间治理、品质提升带来更大的挑战。

## **第二章 目标战略**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握中国式现代化的根本保证、首要任务和重大关系，按照“3815”战略发展目标，紧紧围绕建设：国家绿色经济试验示范区、国际康养旅居目的地、全国民族团结进步示范区、面向南亚东南亚辐射中心前沿窗口的定位，主动服务和融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，统筹发展和安全，推动生态文明与经济社会发展相得益彰，实现高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理相结合，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，为各类发展规划实施提供空间保障，描绘好生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的普洱空间发展蓝图。

### **第二节 总体定位与城市性质**

#### **一、总体定位**

**国家绿色经济试验示范区。**坚持走生态优先、绿色发展之路，协调推进生态文明建设和经济社会发展，优化国土空间开发格局，发展绿色产业，创新绿色发展体制机制，积极探索“绿水青山”转化为“金山银山”的有效路径，总结推广国家绿色经济试验示范区建设经验，成为推动碳达峰碳中和的典范与创新生态产品价值实现机制的标杆。

**国际康养旅居目的地。**充分发挥气候、旅游、生态等优势，瞄准

国际化、特色化、智慧化的发展方向，融入澜沧江沿岸休闲旅游示范区，聚焦“文、游、医、养、体、学、智”全产业链，推动健康产业与旅游、体育、文化、教育等产业融合发展，成为面向全球市场的康养旅居目的地。

**全国民族团结进步示范区。**以铸牢中华民族共同体意识为主线，巩固提升全国民族团结进步示范市创建成果，弘扬和传承“普洱民族团结誓词碑”精神，持续推进全国全省民族团结进步示范区示范单位、教育基地创建和建设，挖掘优秀民族文化，提升地区治理能力，推动各民族群众团结发展，以发展保稳定，共同团结奋斗，共同繁荣发展，形成良性互动的示范作用，使普洱成为全国边疆民族地区民族团结进步的样板，建成经济发展、民族团结、社会和谐、人民幸福的全国民族团结进步示范区。

**面向南亚东南亚辐射中心的前沿窗口。**主动服务和融入“一带一路”建设，发挥“一市连三国、一江通五邻”区位优势，积极参与中国—中南半岛经济走廊和大湄公河次区域合作，以跨境合作为重点，以改革创新为动力，以绿色发展为主线，推进基础设施互联互通、加强开放平台建设、深化边境贸易投资合作、加快外向型产业发展、促进文化交流，深化发展中越、中老、中缅全面战略合作伙伴关系，为云南建设面向南亚东南亚辐射中心做出普洱贡献，建设面向南亚东南亚辐射中心的前沿窗口。

## **二、城市性质**

面向南亚东南亚的口岸城市，滇西南区域性中心城市，具有浓郁普洱茶文化和时尚咖啡文化的旅游城市。

### 第三节 国土空间开发保护目标及指标体系

#### 一、国土空间开发保护目标

至 2025 年，农业空间更加高效，粮食安全进一步巩固，生态屏障更加牢固，城镇空间更加宜居，国土空间治理体系基本健全。耕地和永久基本农田得到全面保护，粮食安全保障能力进一步巩固和提升，以茶叶、咖啡为代表的优势产业生产空间进一步优化。澜沧江、李仙江、威远江及其支流、森林、山体等生态功能得到大幅提升。以“思宁一体化”为核心的城镇空间格局基本形成，内联周边区域，外通南亚东南亚的双向开放空间格局初具雏形。绿色产业发展、基础设施建设、社会民生保障空间均衡性取得新进展，国土空间总体格局得到优化，开发与保护协调推进，初步建成国家绿色经济示范区、国际康养旅居目的地、全国民族团结进步示范区和面向南亚东南亚辐射中心的前沿窗口。

至 2035 年，全面形成主体功能明显、国土开发有序、高效集约利用的国土空间开发保护新格局。农业生产空间布局稳定，生态安全格局牢固，城乡空间开发适度有序，城乡一体化发展水平大幅提高，“思宁一体化”实现全面协同，乡村振兴取得决定性进展，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，教育、卫生、文化、体育、就业、社会保障等公共服务体系更加完善，人民生活品质显著提高，绿色经济产业体系建立，对外开放水平大幅提高，辐射南亚东南亚的区域交通枢纽地位形成，对区域发展的引领作用进一步增强，成为面向南亚东南亚辐射中心的前沿窗口，全面建成国家绿色经济示范区、国际康养旅居目的地、全国民族团结进步示

范区。

至 2050 年，国土空间治理体系和治理能力全面现代化。传统文化与现代文化交相呼应，绿色经济和高端高新产业繁荣发展，现代化基础设施系统完备；山水林田湖草沙有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成；全面建成民族团结、经济繁荣、社会和谐、生态宜居的现代化样板区和区域领先发展区。

## 二、指标体系

重点落实《云南省国土空间规划（2021—2035 年）》的指标传导，从空间底线、空间结构与效率、空间品质三大方面，构建市域和中心城区两个层级的规划指标体系，包括约束性指标和预期性指标，详见专栏 1。

| 专栏 1 普洱市国土空间开发保护规划指标表 |                       |            |            |            |      |
|-----------------------|-----------------------|------------|------------|------------|------|
| 编号                    | 指标项                   | 2025 年     | 2035 年     | 指标属性       | 指标层级 |
| 一、空间底线                |                       |            |            |            |      |
| 1                     | 生态保护红线面积（平方千米）        | ≥ 10994.96 | ≥ 10994.96 | 约束性        | 市域   |
| 2                     | 用水总量（亿立方米）            | ≤ 12.50    | 依据上级下达任务确定 | 约束性        | 市域   |
| 3                     | 永久基本农田保护面积（万亩）        | ≥ 418.0000 | ≥ 418.0000 | 约束性        | 市域   |
| 4                     | 坝区耕地划入永久基本农田比例（%）     | ≥ 90.01    | ≥ 90.01    | 约束性        | 市域   |
| 5                     | 耕地保有量（万亩）             | ≥ 623.2200 | ≥ 623.2200 | 约束性        | 市域   |
| 6                     | 森林覆盖率（%）              | —          | 依据上级下达任务确定 | 依据上级下达任务确定 | 预期性  |
| 7                     | 自然和文化遗产（处）            | 不低于现状      | 不低于现状      | 预期性        | 市域   |
| 8                     | 自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%） | 6.80       | ≥ 6.80     | 预期性        | 市域   |
| 9                     | 水域空间保有量（平方公里）         | 665.85     | 712.76     | 预期性        | 市域   |
| 10                    | 城镇开发边界扩展倍数            | —          | ≤ 1.293    | 约束性        | 市域   |

专栏 1 普洱市国土空间开发保护规划指标表

| 编号               | 指标项                                    | 2025 年   | 2035 年     | 指标属性 | 指标层级 |
|------------------|--|----------|------------|------|------|
| <b>二、空间结构与效率</b> |  |          |            |      |      |
| 11               | 人均城镇建设用地面积<br>(平方米)                    | ≤ 95.13  | ≤ 111.70   | 约束性  | 市域   |
|                  |  | ≤ 121.50 | ≤ 120.94   | 约束性  | 中心城区 |
| 12               | *道路网密度 (公里/平方公里)                       | ≥ 6.30   | ≥ 8.00     | 约束性  | 中心城区 |
| 13               | 人均应急避难场所面积<br>(平方米)                    | 1.20     | 1.50       | 预期性  | 中心城区 |
| 14               | 每万元 GDP 水耗 (立方米)                       | 83.33    | 依据上级下达任务确定 | 预期性  | 市域   |
| 15               | 每万元 GDP 地耗 (平方米)                       | 99.19    | 55.49      | 预期性  | 市域   |
| <b>三、空间品质</b>    |  |          |            |      |      |
| 16               | 公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖<br>率 (%)              | ≥ 85     | ≥ 90       | 约束性  | 中心城区 |
| 17               | 卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率 (%) | 75       | 90         | 预期性  | 中心城区 |
| 18               | 城镇人均住房面积 (平方米)                         | 41.50    | 44.50      | 预期性  | 市域   |
| 19               | 每千名老年人养老床位数 (张)                        | 25.00    | 40.00      | 预期性  | 市域   |
| 20               | 每千人口医疗卫生机构床位数<br>(张)                   | 7.50     | >7.50      | 预期性  | 市域   |
| 21               | *人均体育用地面积 (平方米)                        | 0.69     | 0.70       | 预期性  | 中心城区 |
| 22               | *人均公园绿地面积 (平方米)                        | 13       | ≥ 15       | 预期性  | 中心城区 |
| 23               | 降雨就地消纳率 (%)                            | 55       | 70         | 预期性  | 中心城区 |
| 24               | 城镇生活垃圾回收利用率 (%)                        | 50       | 60         | 预期性  | 中心城区 |
| 25               | 农村生活垃圾处理率 (%)                          | 70       | 90         | 预期性  | 市域   |

\*注：1.道路网密度按照城镇开发边界内进行计算；2.2035 年人均公园绿地面积包括城镇开发边界内的公园绿地、中心城区范围内城镇开发边界外具有游憩功能的园地和林地；3.人均体育用地面积按照《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》中的 0805 体育用地地类进行计算，指体育场馆和体育训练基地等用地，不包括学校、企事业、军队等机构内部专用的体育设施用地。

## **第四节 国土空间开发保护战略**

### **一、严守耕地保护红线，助推高原特色农业发展**

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，科学划定耕地和永久基本农田保护红线，严格保护坝区优质耕地，全面实施耕地数量、质量、生态三位一体保护，优化农用地结构，优先保障粮食生产安全。提高高原特色农业优质产品的供给能力，优化茶叶、咖啡、烟草等高原特色农业产业的空间布局，打造全省绿色食品加工业示范基地，保障绿色食品加工业用地，推动普洱高原特色农业高质量发展。

### **二、以廊道治理和创建国家公园为重点，筑牢生态本底**

严格保护山水本底，加大对生态重要以及生态敏感地区的保护力度。全面保护全市河流水系、山体、森林等自然资源，拓展生态保护范围，完善澜沧江、威远江和李仙江生态廊道建设，加强生物多样性保护。协同创建哀牢山国家公园、亚洲象国家公园，以加强自然生态系统原真性、完整性保护为基础，以实现国家所有、全民共享、世代传承为目标，构建统一规范高效的中国特色国家公园体制，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。推进生态修复和山水林田湖草沙生命共同体建设，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。

### **三、以绿色经济为引领，积蓄发展动能**

以资源利用方式转变为支撑，主动融入国家开放大格局，畅通西部新通道。强化以边境口岸、综合保税区为核心的开放平台建设；以绿色经济产业为发展方向，持续带动产业体系转型升级，强化产业发展的集群、集聚，保障产业空间。



#### **四、提升人居环境品质，建设美丽宜居普洱**

推动城乡人居环境品质提升，实施城乡绿化美化建设工程，建设普洱“各美其美、美美与共”的城乡融合新画卷；精准匹配人口需求，优化城乡公共服务设施供给，全面提升城市高能级公共服务设施供给能力，补齐公共服务设施短板。

#### **五、以文化彰显为核心，提升全市魅力**

充分挖掘普洱“茶文化”“茶马古道文化”“时尚咖啡文化”“多民族文化”等文化故事和历史场景，充分整合周边地区历史文化资源，形成以茶马古道为纽带，民族文化为节点、时尚咖啡文化为亮点的山水人文体验系统，彰显普洱文化魅力。

#### **六、以推进“思宁一体化”为重点，促进城镇格局优化**

重点加强思茅区、宁洱县的统筹发展和一体化布局，积极推进“思宁一体化”地区生态格局相连相通、空间结构有机融合、功能布局相互协调、基础设施无缝衔接、公共服务设施共建共享、产业发展融合互促，城镇格局协调优化，将“思宁一体化”地区建设成为带动普洱市域城镇格局发展的核心区域。

#### **七、加强口岸建设，做活口岸经济**

充分利用区位优势，加快勐康口岸、龙富口岸建设，积极探索中老越“三国产业园”，优化孟连口岸功能，加快芒信、大黑山、阿里等通道建设，完善云南孟连边合区和口岸服务功能。积极发展进出口贸易、加工贸易、边境旅游和民族传统手工业，繁荣边疆经济，促进

民族团结和边境稳定，发展口岸经济，实现优势互补、合作共赢。

## 第三章 夯实三区三线，优化国土空间保护开发格局

### 第一节 严守三条控制线

#### 一、优先划定耕地和永久基本农田

坚持最严格的耕地保护制度，根据耕地分布、质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况等，优先将稳定耕地、高标准农田、坝区集中连片优质耕地划为永久基本农田。全市共划定耕地保护面积为 623.3134 万亩。

全市划定永久基本农田保护面积为 418.7514 万亩，坝区耕地划入永久基本农田比例为 90.01%。永久基本农田主要分布在普洱市西南部（澜沧县、孟连县）、东部（墨江县）、中部（景谷县）和西北部（景东县）。

耕地和永久基本农田保护红线一经划定，未经批准不得擅自调整。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡。优先保护坝区优质耕地，稳妥有序恢复流向其他农用地的耕地。对符合国家规定范围的能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，应按照法律法规和有关要求，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

#### 二、科学划定生态保护红线

将生态功能极重要、极敏感区及整合优化后的自然保护地划入生态保护红线，全市划定生态保护红线面积为 11019.89 平方千米，占国土面积比例为 24.89%。主要分布在云南哀牢山国家级自然保护区、

云南无量山国家级自然保护区、云南糯扎渡自然保护区、云南太阳河自然保护区、景迈山和澜沧江沿岸等地区。

生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。规范管控生态保护红线内对生态功能不造成破坏的有限人为活动。有限人为活动应尽量避让自然保护地、饮用水水源保护区、重要湿地等特殊区域，确实无法避让的应符合现行相关法律法规规定。除了生态保护红线内允许的有限人为活动之外，确需占用生态保护红线的国家重大项目，按照国家、云南省有关规定办理用地审批手续。

### **三、合理划定城镇开发边界**

坚持节约集约、绿色发展，综合考虑各县（区）资源承载能力、所处城镇发展阶段和发展潜力，在全市不超过云南省下达的城镇开发边界扩展规模倍数的前提下，全市城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.293倍以内。城镇开发边界主要分布在各县（区）主城区、云南思茅产业园区、云南景谷产业园区、孟连边合区和市级产业集聚区等地区，城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式。

## **第二节 落实细化主体功能区战略**

### **一、落实上位规划主体功能定位**

落实《云南省国土空间规划（2021—2035年）》确定的主体功能定位，国家级农产品主产区包括：墨江县、景谷县、江城县、澜沧县，国家级重点生态功能区包括：景东县、镇沅县、孟连县和西盟县，

省级城市化地区为思茅区和宁洱县。

## **二、细化乡（镇、街道）功能定位**

立足资源禀赋和经济社会发展实际，以乡镇、街道为单元深化主体功能定位。六顺镇、龙潭乡、云仙乡等 48 个乡镇优先划定为农产品主产区，思茅港镇、德安乡、黎明乡等 36 个乡镇划定为重点生态功能区，思茅街道、南屏镇、倚象镇等 19 个街道和乡镇划定为城市化地区。

## **三、细化叠加功能**

落实《云南省国土空间规划（2021—2035 年）》提出的因地制宜细化重点小城镇、自然景观保护功能区、边境地区、历史文化资源富集区、能源资源富集区 5 个叠加功能要求。以促进新型城镇化和边境城镇建设为目标，划定思茅港镇、德化镇、康平镇等 40 个重点小城镇；将创建哀牢山国家公园和景迈山重点区域涉及的安定镇、太忠镇和惠民镇等 5 个乡镇划分为自然景观保护功能区；将世界文化遗产地（普洱景迈山古茶林文化景观）、历史文化名镇、历史文化街区、国家级、省级、市级、县级文物保护单位集中分布的 12 个乡镇划分为历史文化资源富集区；将保障边境安全、稳固地区治理、提升通道能力、对外经贸合作涉及的 16 个沿边乡镇划分为边境地区；将国家规划矿区、能源资源基地、矿产资源重点勘查和重点开采区涉及的 11 个乡镇划分为能源资源富集区。

### **第三节 构建国土空间开发保护总体格局**

构建“一带四区、两屏三廊、一核两翼”的国土空间开发保护总体格局。

**塑造“一带四区”为主体的农业生产格局。**划定沿边特色农业种植带和澜沧江流域粮食种植区、李仙江流域粮食种植区、绿色生态农产品种植区、高原特色农业发展区，保障粮食安全和重要农产品供给。

**筑牢“两屏三廊”为骨架的生态安全格局。**巩固哀牢山—无量山生态屏障和南部边境生态屏障，严格保护澜沧江、威远江和李仙江三条生态廊道的生态环境安全，维护森林生态系统与生物多样性，促进全市生态功能整体向好。

**优化以“一核两翼”为引领的城镇发展格局。**构建以“思宁一体化”区域为核心，景谷、澜沧两个副中心城市为两翼联动的城镇发展格局，引领市域协同发展。

### **第四节 优化规划分区和用地结构调整**

#### **一、国土空间规划分区与管控**

**生态保护区。**全市划定生态保护区占国土面积的 24.64%，主要分布在普洱北部哀牢山和无量山、南部沿边地带、澜沧江和李仙江流域以及自然保护地划定地区。生态保护区以自然生态保护为主要功能导向，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心外，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，具体按照

国家和云南省关于生态保护红线的管控要求严格执行。

**生态控制区。**全市划定生态控制区占国土面积的 0.92%，主要分布在生态极重要区和生物多样性富集区。原则上按限制开发区域的要求进行管理，划分为优先保护、重点管控和一般管控 3 类，落实“三线一单”生态环境分区管控要求。

**农田保护区。**全市划定农田保护区占国土面积的 7.88%，主要分布在地形相对平整、土壤条件好、水源灌溉充足的坝区和稳定耕地分布相对集中的区域。农田保护区落实永久基本农田保护相关管控要求，严格管控非农建设占用基本农田，坚决防止永久基本农田“非农化”，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。

**乡村发展区。**全市划定乡村发展区占国土面积的 63.04%，主要分布在乡村居住区和非粮农业生产区域。乡村发展区是城镇开发边界外实施乡村建设行动的重要地区。保障和规范农村一二三产业融合发展用地，直接服务种养殖业的农产品加工、仓储物流、电子商务等产业，原则上应集中在村庄建设区内，按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理；利用农村本地资源开展农产品初加工、发展休闲观光旅游必需的配套设施建设，可在村庄建设区外安排少量建设用地，实行比例和面积控制。

**城镇发展区。**全市划定城镇发展区占国土面积的 0.42%，集中分布在思宁主城区、各县的城关镇、重点镇、产业园区等。城镇发展区是深入实施新型城镇化、推进城乡融合发展的中心地区，实行“详细规划+规划许可”的管理方式，合理安排规划指标和年度计划，统筹

增量与存量用地，促进土地节约集约利用。

**矿产能源发展区。**全市划定矿产能源发展区占国土面积的 3.05%，主要分布在澜沧县、江城县、西盟县涉及的 4 个国家规划矿区，思茅区、镇沅县等涉及的 2 个能源资源基地以及重要的规划开采区。矿产能源发展区严格执行国家和云南省关于矿业权涉及生态保护红线、永久基本农田和其他各类保护区的管控要求。

## **二、用地结构调整**

**农林用地结构优化。**落实最严格的耕地保护制度，加强永久基本农田保护，优先保障粮食和重要农产品有效供给，全市耕地 2035 年调整为 4155.42 平方公里。保障园地合理规模，面积调整为 3925.15 平方公里。推进生态公益林、防护林的保护和建设，至 2035 年，林地面积基本保持稳定。

**建设用地结构优化。**完善基础设施建设，保障重大交通、水利、能源等基础设施项目用地，区域基础设施用地持续增加，其他建设用地调整为 45.21 平方公里；严格按照城镇开发边界范围开展城镇集中建设，城镇建设用地面积控制在 174.85 平方公里以内；保持村庄建设用地稳定，满足乡村振兴用地需求，村庄建设用地面积调整为 587.39 平方公里。

**陆地水域结构调整。**严守生态安全底线，保护重要湖泊、水库、水系等生态空间面积稳定，提升土地生态化水平与生态服务功能，至 2035 年，全市陆地水域面积总体保持增长。



## 第四章 打造特色农业空间，推动乡村振兴

### 第一节 打造高原特色农业空间格局

发挥普洱市资源优势，以耕地和永久基本农田为基础，结合粮食生产功能区和重要农产品保护区划定结果，以优质园地为补充，综合考虑气候、地形地貌等农业发展条件及产业发展基础，构建“一带四区，多点支撑”的农业空间格局。

“一带”即沿边特色农业种植带，涉及孟连县、澜沧县、西盟县、江城县和思茅区南部，以打造橡胶、茶叶、咖啡、中药材、热带水果、坚果种植产业为主。

“四区”即澜沧江流域粮食种植区、李仙江流域粮食种植区、绿色生态农产品种植区、高原特色农业发展区。其中，澜沧江流域粮食种植区涉及澜沧县和景谷县，以粮食种植为主，水果种植、水产养殖等产业为补充；李仙江流域粮食种植区涉及墨江县、镇沅县和景东县（锦屏和文井坝子），以粮食种植为主，林下种植、畜牧养殖等产业为补充；绿色生态农产品种植区涉及思茅区、宁洱县和景谷县，主要以发展茶叶、咖啡、烤烟、花卉产业为主；高原特色农业发展区涉及景谷县、镇沅县和景东县，以发展热带水果种植、林下种植、生物药材种植和烤烟种植产业为主。

“多点”即以产业发展区为引领，建立以茶咖种植、蓝莓种植、牛油果种植、肉牛养殖和生猪养殖为主的多个规模化、标准化的现代农业示范区和特色农产品基地，推进农产品标准化种植、规模化生产、品牌化经营，着力构建普洱市高原特色现代农业产业体系。

## **第二节 实施耕地“三位一体”保护**

### **一、严守耕地数量**

**重点保护集中连片的优质耕地。**对坝区耕地、优质水田和已建成高标准农田实施严格保护，特别对景谷县、澜沧县和景东县坝区耕地和优质耕地集中区域实行保护，坚决制止各类耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”行为，守住耕地红线。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。

**统筹划定耕地后备资源空间。**为了确保全市耕地保护目标任务不减少，有效缓解耕地保护与城镇发展的矛盾，结合耕地占补平衡的相关政策，摸清补充耕地潜力状况，按照“耕地下山、林果上山”的空间置换思路，普洱市共划定耕地后备资源补充空间 133.95 万亩。

### **二、多措并举提升耕地质量**

**巩固和推进高标准农田建设。**各县（区）进一步加大高标准农田建设力度，按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的建设要求，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，优先支持粮食生产功能区、永久基本农田及其他集中种粮耕地实施高标准农田建设项目，通过田、土、水、路、林、电、技、管的综合配套建设，基本建成“地连片、田成方、路相通、渠相连、土肥沃”的高标准农田。

**集中连片耕地提质改造。**聚焦永平坝子、锦屏坝子等集中连片耕

地，逐步实施土地平整，修建蓄、引、提等水源工程，配套灌排设施，完善田间道路和农田防护设施，通过多种方式增加耕作层厚度、有效提高土壤有机质含量，提升耕地基础地力，通过耕地提质改造，将旱地改为水田，提升耕地质量和产能。

### **三、改善耕地生态**

**分区分类施策，建设生态良田。**重点推进澜沧江和李仙江流域内耕地轮耕制度，改变种植品种、调整种植结构，逐步调整转变为节水节肥型农业，通过节水灌溉、化肥农药减量化等农业高效节水减排技术，提高农田生态功能。保护农田土壤质量，有效预防、减少和修复耕地污染，确保粮食安全和生态环境的可持续发展。统筹推进普洱中部（景谷县）、西北部（澜沧县、孟连县）和东北部（景东县、镇沅县和墨江县坝区）坡耕地保护与生态修复，因地制宜推进坡改梯和农田水利建设。

### **四、严格落实耕地用途管制**

**严格落实永久基本农田特殊保护制度。**加强永久基本农田用途管制，永久基本农田重点用于粮食作物种植，不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。严格落实永久基本农田占用补划，

已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，非农建设不得通过“未批先建”形式占用永久基本农田。对符合国家规定范围的能源、交通、水利、军事设施等重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，经依法批准，应在落实耕地占补平衡基础上，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

**严格管控一般耕地转为其他农用地。**明确耕地利用优先序，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可适度种植其他农作物。不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带；未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化；未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为其他农用地。严格控制新增农村道路、养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地占用一般耕地，确需使用的，应经批准并符合相关标准。

**坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，严格耕地“占补平衡”。**针对非农业建设占用耕地，必须严格落实先补后占原则，执行占一补一、占优补优、占水田补水田要求，通过拓宽补充耕地渠道，补充可以长期稳定利用的耕地，确保补充耕地数量相等、质量相当、水田面积不减少。同时明确耕地利用优先序，对耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地（自然灾害损毁和河湖

水面自然扩大除外），须通过统筹实施农用地整治工程，补足同等数量质量的稳定耕地，切实维护耕地资源总量动态平衡，筑牢粮食安全根基。

### **第三节 建设宜居宜业和美乡村**

#### **一、优化村庄空间分布**

以重点镇—中心村为核心，一般村为支撑，现代化边境幸福村、传统村落等为补充，优化农村生产生活空间布局，强化城乡空间要素自由流动、功能互补，构建产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的村镇空间。

**建设重点镇—中心村。**强化重点镇—中心村空间规划指引，突出人口聚集和辐射带动能力；引导资源要素集聚，促进产业高质量发展；大幅提升公共服务效能，引领乡村现代化发展。

**建设现代化边境幸福村。**强化交通联系，补齐基础设施短板，提升公共服务有效覆盖，培育特色优势产业，推进全市 44 个现代化边境幸福村建设。

**集中连片传统村落保护利用示范。**以澜沧传统村落集中连片保护利用示范县为核心，普洱市列入国家级保护名录的 42 个传统村落为节点，发展廊道为纽带，连点串线成片确定保护利用实施区域，明确区域内村落的发展定位和发展时序，充分发挥历史文化、自然环境、绿色生态、田园风光等特色资源优势，结合村民生产生活需要，统筹基础设施、公共服务设施建设和特色产业布局，建设宜居宜业和美乡

村，实现传统村落集中连片保护利用示范。

**村庄空间布局指引。**综合发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚发展、城郊融合、搬迁撤并、特色保护、整治提升五种类型推进村庄布局优化。坚持尊重农民意愿、引导适度集中为原则，鼓励山区部分零散村庄迁村并户，引导村庄向宜建山地布局，控制坝区村庄无序蔓延，引导小散村庄向坝区边缘布局，详见专栏 2。

| 专栏 2 村庄分类建设指引 |  |   |
|---------------|--|---|
| 村庄类型          | 村庄分类指引   | 村庄发展引导  |
| 集聚发展类村庄       | 将区位条件相对较好、人口相对集中、公共服务及基础设施配套相对齐全，农业、工贸、休闲服务等产业突出，资源条件相对优越、已有一定发展基础，对周边一定区域的经济、社会发展起辐射作用、具有一定发展潜力的村庄，确定为集聚发展类村庄，全市共涉及 422 个行政村。 | 应科学确定村庄发展方向，在原有规模的基础上有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌。进一步壮大村集体经济产业、强化主导产业支撑，引导村庄居民点集中建设，在村庄建设边界内合理布局各类用地，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。                               |
| 城郊融合型村庄       | 将城市及城关镇、行政级别为副县级镇、集聚人口数量 10 万人以上的镇、重点特色镇近郊区的村庄，确定为城郊融合类村庄，全市共涉及 87 个行政村。   | 应积极应对城镇化发展，承接城镇功能外溢，统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通，促进城乡资金、技术、人才、管理等要素双向流动，承接城镇人口周末休闲旅游度假功能；统筹村庄向城市社区转变，采取多种安置方式，将农民纳入城市服务体系，保障住有所居并提升居住品质。 |
| 搬迁撤并类村庄       | 将自然灾害频发、饮用水源地保护、重大项目建设需要搬迁，人口流失特别严重的村庄，确定为搬迁撤并类村庄，全市行政村未涉及此类型。   | 应严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排，进行一般性的农村整治为规划导向，以保障农民基本生产生活条件，有条件的应确定搬迁时序及规划选址。   |
| 特色保护类村庄       | 将已列级保护及自然历史文化特色资源丰富的村庄，确定为特色保护类村庄，全市共涉及 135 个行政村。  | 应深入挖掘村庄历史文化与特色要素，统筹保护、利用与发展的关系，保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间品质规划设计；在保护的基础上适度发展乡村旅游和特色产业，在严守耕地、生态、历史文化等保护线的基础上，合理安排新增村民宅基地建房及村庄产业发展用地需求。                    |

| 专栏 2 村庄分类建设指引 |   |  |
|---------------|---|--|
| 村庄类型          | 村庄分类指引  | 村庄发展引导   |
| 整治提升类村庄       | 将继续保留且相对集中、但人口不再集聚大幅度增加,人居环境短板弱项多及村庄建筑风貌零乱,存量建设用地资源丰富及国土综合整治潜力大、生态修复任务重的村庄,确定为整治提升类村庄,全市共涉及 362 个行政村。 | 应以人居环境整治提升、渐进微循环改造、拆除违法建设和疏解村庄内部空间、配套完善基础和公共服务设施为重点;根据村庄发展的自然、地形地貌环境及建设控制要求进行民房改造,对建设强度、建筑风格进行管控和引导;结合村庄自身发展条件,鼓励村民利用宅基地,在村集体统一安排下以微循环改造完善的方式,实现村庄更新;因地制宜优化用地布局,用好各类存量并严控增量,统筹协调村民建房需求,改善提升村庄生活、生产、生态品质。 |

## 二、提升乡村人居环境质量

**加强乡村环境整治。**深入推进“千村示范、万村整治”工程进程,实施农村人居环境整治提升行动,全面提升农村人居环境质量。扎实推进“厕所革命”,推进标准公厕和卫生户厕建设,推进厕所粪污处理与资源化利用,保障粪污收集处理设施建设空间,至 2035 年,全市农村卫生户厕覆盖率达 80%以上;有序推进农村生活污水治理,优先治理纳贺水库等集中式饮用水源地一级保护区内的农村生活污水,改造提升城镇污水处理设施、收集管网向周边村庄延伸,保障化粪池、沉淀池、氧化塘等设施建设空间,推进农村水系综合治理,建设一批水系连通的水美乡村;推动村组生活垃圾收集房(桶、箱)全覆盖,改造、停用露天垃圾池等敞开式垃圾收集设施,推进农村生活垃圾源头分类减量,引导农村生活垃圾、厕所粪污、农业生产有机废弃物资源化利用设施一体化布局,全面提升农村生活垃圾治理水平,至 2035 年,全市农村生活垃圾处理率达 90%。

**整体提升村容村貌。**全面清理各类危旧房屋,提升村庄入户道路

硬化率，完善村庄应急避难场所和防汛、消防等避灾救灾设施及公共照明设施。推动绿美乡村建设，挖潜边角地、空闲地、闲置宅基地等空间打造小花园、小果园、小菜园，合理规划布局绿化空间，统筹农产品加工流通、农村休闲观光旅游、电子商务等产业空间用地保障和资源要素配置，发展“茶、果、花、菜”等生态产业，推动一二三产业融合发展。在“多规合一”实用性村庄规划编制中，结合乡土风情、民族特色、地域特点，加强对村庄肌理、景观格局、整体风貌、建筑体量等管控和引导。

### **三、加强村庄建设用地管控**

以县（区）统筹为主，乡（镇、街道）为单元，合理划定村庄建设边界，严格控制村庄建设用地总量，提升村庄建设节约集约水平。以尊重村民意愿为前提，改善村民生活条件为目标，按照国家及地方用地标准和宅基地管控要求，严格控制新增宅基地规模。

## **第四节 推进农村土地综合整治**

### **一、重点区域划分**

**农用地整治重点区。**以澜沧县、墨江县、景东县、景谷县、江城县为重点，对低效园林地和未利用地进行整理，实施高标准农田建设和坡耕地提质改造重大工程，提高耕地质量，补充耕地数量，提高资源利用效率，提升农业综合生产能力。

**农村建设用地整理重点区。**以思茅区、澜沧县、景东县东部、镇沅县中部、墨江县西部以及孟连县南部等区域为重点，针对闲置、废



弃居民点及空心村进行土地复垦，将建设用地复垦为耕地、园地、林地、草地等，盘活农村闲置建设用地。

## **二、重大工程安排**

**农用地整治重大工程。**农用地整治重大工程共计 323 项，其中，高标准农田建设项目等共计 136 项，其余农用地整治重大工程 187 项。

**农村建设用地整理重大工程。**市域内农村建设用地整治潜力集中区域，安排农村建设用地整理重大工程共计 44 项，各县（区）均有涉及。

## **第五章 强化生态管控，筑牢滇西南生态安全屏障**

### **第一节 构筑“两屏、三廊”生态空间格局**

“两屏”即哀牢山—无量山生态屏障和南部边境生态屏障。聚焦全市天然植被、生态系统多样性和生物多样性最丰富的区域，以哀牢山—无量山生态屏障、南部边境生态屏障为核心，以维护生物多样性、水土流失防治、保护热带雨林和珍稀濒危物种为重点，保护野生动植物以及重要的自然遗迹，筑牢生态安全屏障、维护生态安全，保障全市乃至全省全国生态安全。

“三廊”即澜沧江水生态安全核心地带、威远江水源涵养保护核心地带和李仙江生物多样性保护核心地带三条生态廊道。以“三廊”为南北主轴线打造普洱市核心生态地带，连通小黑江、阿墨江、罗梭江、威远江、黑河和南垒河等其他自然河流生态廊道以及纵横交错的潜在生态廊道，维护和改善水体的生态系统，保护水环境质量，促进水生物多样性的丰富和平衡，提升生态安全水平。

### **第二节 建立以国家公园为主体的自然保护地体系**

#### **一、建立自然保护地体系**

建设以哀牢山国家公园和亚洲象国家公园为主体，云南糯扎渡自然保护区、云南太阳河自然保护区、云南威远江自然保护区等 7 个自然保护区为基础，云南思茅茶马古道风景名胜区、云南太阳河国家级森林公园、云南普洱五湖国家湿地公园等 17 个自然公园为补充的自然保护地体系。至 2035 年，以国家公园为主体的自然保护地占全市国土面积的比例维持在 6.80%及以上，确保重要的自然生态系统、自

然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统保护，提升生态产品供给能力。

## 二、协同创建国家公园

建设国家公园，体现国家公园核心功能和价值，发挥国家公园在维护生物多样性、保护自然生态系统原真性、完整性方面的重要作用。协同创建哀牢山国家公园（景东县和镇沅县），加强哀牢山无量山自然生态系统保护，协同创建亚洲象国家公园（思茅区、江城县、澜沧县），促进亚洲象栖息地连通，加强亚洲象保护。

## 三、科学优化自然保护区空间布局

将典型的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹区域划入自然保护区，优化整合 7 个自然保护区（国家级 2 个、省级 5 个），面积为 909.24 平方公里，维护和恢复珍稀濒危野生动植物种群数量及赖以生存的栖息环境。

## 四、建设体现地域特色的自然公园

建设 17 个自然公园（风景名胜区自然公园 5 个、森林自然公园 10 个、湿地自然公园 2 个），面积为 2014.76 平方公里，有效保护森林、湿地、水域、生物等珍贵自然资源以及所承载的景观、地质地貌和文化多样性，详见专栏 3。

| 专栏 3 普洱市自然保护地一览表 |               |                |       |     |
|------------------|---------------|----------------|-------|-----|
| 序号               | 名称            | 保护地范围<br>所在行政区 | 保护地类型 | 级别  |
| 1                | 云南哀牢山国家级自然保护区 | 景东县、镇沅县        | 自然保护区 | 国家级 |
| 2                | 云南无量山国家级自然保护区 | 景东县            | 自然保护区 | 国家级 |

| 专栏3 普洱市自然保护地一览表 |               |         |       |     |
|-----------------|---------------|---------|-------|-----|
| 3               | 云南孟连竜山自然保护区   | 孟连县     | 自然保护区 | 地方级 |
| 4               | 云南墨江西歧杪楞自然保护区 | 墨江县     | 自然保护区 | 地方级 |
| 5               | 云南糯扎渡自然保护区    | 思茅区、澜沧县 | 自然保护区 | 地方级 |
| 6               | 云南太阳河自然保护区    | 思茅区     | 自然保护区 | 地方级 |
| 7               | 云南威远江自然保护区    | 景谷县     | 自然保护区 | 地方级 |
| 8               | 云南景东无量山风景名胜   | 景东县     | 自然公园  | 地方级 |
| 9               | 云南景谷威远江风景名胜   | 景谷县     | 自然公园  | 地方级 |
| 10              | 云南孟连大黑山风景名胜   | 孟连县     | 自然公园  | 地方级 |
| 11              | 云南思茅茶马古道风景名胜  | 思茅区     | 自然公园  | 地方级 |
| 12              | 云南镇沅千家寨风景名胜   | 镇沅县     | 自然公园  | 地方级 |
| 13              | 云南澜沧国家级森林公园   | 澜沧县     | 自然公园  | 国家级 |
| 14              | 云南墨江国家级森林公园   | 墨江县     | 自然公园  | 国家级 |
| 15              | 云南太阳河国家级森林公园  | 思茅区     | 自然公园  | 国家级 |
| 16              | 云南江城牛倮河森林公园   | 江城县     | 自然公园  | 地方级 |
| 17              | 云南宁洱困鹿山森林公园   | 宁洱县     | 自然公园  | 地方级 |
| 18              | 云南宁洱李仙江森林公园   | 宁洱县     | 自然公园  | 地方级 |
| 19              | 云南普洱小黑江森林公园   | 宁洱县、景谷县 | 自然公园  | 地方级 |
| 20              | 云南西盟阿佤山森林公园   | 西盟县     | 自然公园  | 地方级 |
| 21              | 云南镇沅森林公园      | 镇沅县     | 自然公园  | 地方级 |
| 22              | 云南景谷半坡森林公园    | 景谷县     | 自然公园  | 地方级 |
| 23              | 云南普洱五湖国家湿地公园  | 思茅区     | 自然公园  | 国家级 |
| 24              | 云南澜沧草海湿地公园    | 澜沧县     | 自然公园  | 地方级 |

### 第三节 保护重点生态资源

#### 一、加强林地资源保护利用

加强林地保护，提升陆域生态系统碳汇能力。发挥普洱市气候资源和生态资源方面的独特优势，将林地作为最重要的自然碳库资源，加强林地保护，严格落实造林绿化空间，持续推进荒山植树造林、城市绿化建设等国土绿化行动，提升森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力。至 2035 年，森林覆盖率达到云南省下达任务要求。

强化公益林管理。加强公益林资源管护，提升综合治理能力，聚焦养林，提升生态公益林质量，持续优化生态公益林布局，高水平建

设生态公益林，探索可持续经营模式，推动适度发展各具优势的林下经济、自然教育和森林旅游。

**全面加强天然林保护和森林经营。**确定天然林保护重点区域，落实天然林保护修复制度，全面保护和修复天然林资源，强化天然林幼林抚育，培育健康稳定优质高效的天然林。

**划定林地后备资源空间。**通过造林绿化空间适宜性评估，全面摸清适宜造林绿化空间，普洱市共划定造林绿化空间 6.29 万亩。在宜林区域科学划定林地后备资源补充空间，普洱市共划定林地后备资源补充空间 70.00 万亩。

## **二、加强草地资源保护利用**

**全面保护天然草原。**全面落实草原保护制度，强化草原空间用途管制，加强征占用草地审核审批。坚持全面保护、系统治理、科学利用相结合，促进草原休养生息，发挥草原生态系统自我修复能力，提升草原生态系统的质量和稳定性。

**加快退化草原修复。**实施重点区域退化草原生态修复，实施人工种草、草原改良，防止草原资源过度利用。加强乡土优良草种选育、扩繁和推广利用，不断提高草种生产能力和质量，满足草原生态修复需要。

## **三、加强湿地保护与修复**

**健全湿地保护体系。**坚持全面保护、分级管理。建立覆盖面广、连通性强、层级合理的湿地保护体系；重点加强湿地生态系统典型完

整或珍稀濒危物种集中分布区域的保护。

**加强湿地生态修复。**实施湿地保护修复工程，对破碎严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治，优先修复生态功能严重退化湿地，逐步恢复湿地生态功能，维持湿地生态系统健康。

#### **四、加强饮用水水源地保护**

**强化集中式饮用水水源地保护。**持续巩固县级及以上集中式饮用水水源地保护治理成果，开展县级及以上集中式饮用水水源地保护区规范化建设查缺补漏工程，加强对存在达标风险的纳贺水库、大箐河水库的污染管控，开展水源地保护区内水土保持林、水源涵养林等建设，提高水源涵养能力。

**推进农村饮用水水源保护。**着力推进“千吨万人”和乡镇级及以下饮用水水源地规范化建设，梯次开展农村饮用水水源地保护区环境风险排查整治，加强农村水源水质监测，提高乡镇居民供水保障。

**保障城市饮用水安全。**加强重点水源和城市应急备用水源工程建设，严格执行饮用水水源地保护区保护要求，严格控制饮用水水源地保护区内项目准入，提高城市供水保障。

#### **五、加强水产种质保护区保护**

严格管控以澜沧江短须鲢中华刀鲈叉尾鲈国家级水产种质资源保护区和景谷小黑江中国结鱼省级水产种质资源保护区为主的种质资源保护，重点保护经济鱼类、珍稀鱼类和洄游性鱼类及水域生态系统，实施水产资源的可持续利用，推进澜沧江、小黑江、南卡江等重

点流域的生态修复，提高水源涵养能力和流域生态系统自我调节平衡能力。

### 六、加强生物多样性保护

**保护生物多样性优先区域。**结合生态系统类型的典型性、生态区位与服务功能、物种丰富度与珍稀濒危程度、科学价值与经济价值等因素，将全市划分为无量山—哀牢山中山湿性常绿阔叶林区、普洱中南部亚热带季风常绿阔叶林—暖性针叶林区、普洱西南热带边缘季雨林—季风常绿阔叶林区、普洱东南热带边缘季雨林区和普洱市水生生态系统保护优先区 5 个重点优先区域。严格空间管控、用途管制，推进生态系统的可持续管理，加强生物多样性保护优先区域内建设项目的环境影响评价，强化生物多样性影响论证，采取有效措施，减少开发建设活动对生物多样性重点区域的干扰，详见专栏 4。

| 专栏 4 普洱市生物多样性保护优先区保护指引 |  |   |
|------------------------|--|---|
| 保护优先区域                 | 保护对象   | 区域  |
| 1、无量山—哀牢山中山湿性常绿阔叶林区    | 生态系统以中山湿性常绿阔叶林、半湿润常绿阔叶林、亚高山针叶林、大王杜鹃纯林、千家寨野生古茶树群落、暖热性针叶林、河谷季雨林、季风常绿阔叶林为主；植物以中华桫欏、苏铁蕨、须弥红豆杉、景东翅子树、云南拟单性木兰、伯乐树、香樟、景东十大功劳、异颖草、蝴蝶果、顶果木、长蕊木兰、云南榿树、水青树、金荞麦、莛齿苏铁、西藏红豆杉、篦子三尖杉、旱地油杉、翠柏、香果树、银杏、秃杉、云南黄连为主；动物以西黑冠长臂猿、蜂猴、北豚尾猴、熊猴、猕猴、短尾猴、灰叶猴、中华穿山甲、黑熊、水獭、大灵猫、小灵猫、斑灵狸、丛林猫、金猫、豹猫、云猫、云豹、金钱豹、林麝、水鹿、中华鬣羚、斑羚、黑白飞鼠、毛冠鹿、景东树鼠为主。 | 无量山中山湿性常绿阔叶林区位于普洱市景东县和大理州南涧县的结合部，行政区划涉及景东县和镇沅县；哀牢山中山湿性常绿阔叶林区位于滇中云岭山脉南延余脉的哀牢山西坡，属云贵高原与横断山脉分界线，行政区涉及景东县和镇沅县；无量山—哀牢山分界线暖温性针叶林—季风常绿阔叶林区位于无量山与哀牢山之间，为两大山系的天然分界线，主体为沿“川河—恩乐河”两岸分布的中低山山脉，行政区划涉及景东、镇沅和墨江三县；大朝山季风常绿阔叶林区位于景东县与临沧市云县交界处和澜沧江支流那果河入口处，包括了鱼塘垭口至大朝山坝址的水库河段，以及澜沧江从南西北三面包围的景东县一侧的汇水面山，行政区仅涉及景东县。 |

## 专栏4 普洱市生物多样性保护优先区保护指引

|                          |  |   |
|--------------------------|--|---|
| 2、普洱中南部亚热带季风常绿阔叶林-暖性针叶林区 | <p>生态系统以暖热性针叶林、困鹿山（困卢山）古茶园、落叶阔叶林、温性针叶林、篦齿苏铁群落、疣粒野生稻群落、热带雨林、云南紫薇林、龙血树林、季风常绿阔叶林、亚热带针叶林、江边刺葵群落等为主；植物以中华桫欏、瓶尔小草、云南苏铁、景东翅子树、云南石梓、云南紫薇、滇润楠、楠木、岩棕、翠柏、大叶木兰、大果木莲、思茅木姜子、隐翼、红椿、剑叶龙血树、三棱栎、光叶天料木、榆绿木、干果榄仁、顶果木、大果青冈、白菊木、思茅豆腐柴、董棕、桢楠、连香树、四数木、红花木莲等为主；动物以猕猴、黑熊、水鹿、野猪、云豹、斑羚、穿山甲、大灵猫、蜂猴、赤鹿、亚洲象、熊猴、豚尾猴、青鼬、小爪水獭、小灵猫、斑林狸、金猫、金钱豹、印度野牛、中华鬣羚、巨松鼠、斑灵猫、小齿椰子猫、毛冠鹿等为主。</p> | <p>小景谷大石寺季风常绿阔叶林区位于景谷县与镇沅县交界，景谷河上游的景谷镇（小景谷）；黄草坝季风常绿阔叶林—暖热性针叶林区位于无量山脉南延余脉的小黑江上游，行政区划涉及镇沅、景谷和宁洱三县，是澜沧江水系与红河水系的分水岭；芒温季风常绿阔叶林—暖热性针叶林区位于景谷县与澜沧县交界处的半坡乡芒温村委会，东邻勐班乡，南邻勐班乡金力村，西邻澜沧县大山乡，北邻景谷县半坡乡蒋家村；威远江暖热性针叶林区位于无量山南延余脉的威远江下游，为一条南北走向呈纺锤形的中切割中山山地，仅涉及景谷县；糯扎渡季风常绿阔叶林—暖热性针叶林区位于云南南部高原与山地的转折处。</p>                                |
| 3、普洱西南热带边缘季雨林-季风常绿阔叶林区   | <p>生态系统以热带季雨林、季风常绿阔叶林、小花龙血树纯林、原始中山湿性常绿阔叶林、古茶园、落叶阔叶林、暖热性针叶林、野生古茶群落、人工和半野生古茶树群落为主；植物以三棱栎、土沉香、中华桫欏、红椿、小花龙血树、楠木、柚木、紫金龙、石丁香及多种兰科植物、灯台树、柏木、滇山茶、铁力木、古茶附生兰科植物、毛叶樟、毛叶榄、滇南红厚壳、黑黄檀、假山龙眼、合果木、思茅豆腐柴、滇马蹄果、勐海姜、大果青冈、大叶木兰、山红树为主；动物以蜂猴、野猪、水鹿、穿山甲、黑熊、猕猴、灰叶猴、云豹、金钱豹、印支虎、印度野牛、巨松鼠、水獭、鼯鼠、林麝、豹、斑羚为主。</p>   | <p>西盟勐梭龙潭季雨林区位于西盟县城西处，仅涉及西盟县；孟连章山龙血树林区位于怒山余脉，普洱市孟连县县城西北郊南垒河畔；孟连大黑山季雨林—中山湿性常绿阔叶林区位于孟连县南部中缅边界线，包括从富岩大黑山至腊福大黑山的广大区域；澜沧邦崄过渡型古茶林区位于澜沧县、双江县、景谷县三县交界的澜沧江畔；澜沧南岭野阔林徽古茶林区位于澜沧县中部的南岭乡；澜沧麻栗河大黑山古茶林区位于澜沧县中部的麻栗河大黑山；澜沧蚌塘后山季雨林—季风常绿阔叶林区位于怒山山系南延余脉，地处南汀河和响水河上游；澜沧帕令黑山季雨林—季风常绿阔叶林区位于横断山脉怒山山系南段的发展河乡；澜沧景迈芒景古茶林区位于澜沧县南部惠民镇芒景、景迈两村之间。</p> |
| 4、普洱东南热带边缘季雨林区           | <p>生态系统以热带季节性雨林、落叶季雨林、季风常绿阔叶林、落叶阔叶林、暖热性常绿针叶林及次生灌木林、山地苔藓常绿阔叶林、热带季雨林、西岐桫欏林、洛洒桫欏林、暖热性针叶林为主；植物以莱阳河柿、中华桫欏、大叶黑桫欏、结脉黑桫欏、白桫欏、苏铁蕨、大叶木兰、黑黄檀、滇南风吹楠、喜树、勐仑翅子树、红椿、大叶崖角藤、藤枣、山桂花、龙脑香、见血封喉、望天树、云南肉豆蔻、灰金竹、大吊竹、隐翼、河内坡垒、多毛坡垒、粘木、五桠果叶木姜子、滇南木莲、山红树、天料木、顶果木为主；动物以爪哇野牛（旗舰种）、熊猴、短尾猴、穿山甲、黑熊、青鼬、水獭、大灵猫、斑灵狸、金猫、水鹿、中华鬣羚、巨松鼠、花面狸、野猪、赤鹿、大鼯鼠为主。</p>                            | <p>太阳河季雨林—季风常绿阔叶林区位于普洱市思茅区东南缘，高原面与山地的转接部；曼老江季雨林—季风常绿阔叶林区位于江城县西北角曼老江东岸；墨江西岐桫欏林区位于墨江县最西南端的洒南江镇西岐村；江城锣锅山季雨林—季风常绿阔叶林区位于江城县城东北方向的嘉禾乡洛洒村和联合村；江城牛洛河（牛保河）季雨林—季风常绿阔叶林区位于普洱东南江城县勐烈镇南，西侧与老挝接壤，东临牛洛河（牛保河）。</p>  |
| 5、普洱市水生生态系统保护优先区         | <p>生态系统主要以淡水生态系统为主；动物主要以保护水獭为主。</p>  | <p>主要分布于普洱市各地，包括澜沧江、李仙江、南卡江的干支流、各大水库、天然湖泊和沼泽湿地等。</p>  |



**完善生物迁徙通道及栖息地建设。**针对亚洲象迁徙通道进行特殊保护，建设沿澜沧江从云南糯扎渡自然保护区至景洪市西南部西双版纳国家级自然保护区勐养保护区和江城县整董镇到西双版纳国家级自然保护区勐养保护区的两条生物廊道，针对猕猴、灵长类、印度野牛等迁徙通道进行特殊保护，建设从江城县曼老江和牛洛河（牛课河）流域至老挝国家生物多样性保护地和江城县李仙江下游地区至红河州绿春县黄连山国家级自然保护区的生物廊道，有效保障野生动物栖息地和重点生态功能区域间的连通性，消除物种在区域间迁徙、迁移和扩散的阻碍，为野生动物物种繁衍创造有利的生境条件，促进生物多样性保护。开展哀牢山自然保护区为主的国家级、地方级自然保护区和自然保护小区科学化建设，优化自然保护地空间布局，保护、修复和扩大珍稀濒危野生动植物及其栖息地。

**实施生物多样性重点保护区建设。**协同推进亚洲象国家公园创建，实施亚洲象监测、预警、保护、栖息地、食物源基地等国家公园项目建设。协同推进哀牢山国家公园创建，开展哀牢山国家公园生物多样性调查、保护监测等保护管理工作，探索生物多样性保护与利用相结合的保护管理新模式。

## **七、加强古茶树珍稀资源的保护利用**

**加强古茶树种质资源保护。**严格按照《云南省古茶树保护条例》和《普洱市古茶树资源保护条例实施细则》的有关规定，将古茶树种质资源保护对象分为野生茶树、栽培型古茶树、栽培型古茶园三类，实行古茶树园区界定保护和分级分类保护。县（区）重点推进古茶树、

古茶园、古茶林和野生茶树群落等古茶树资源保护范围划定。

**加强古茶树原生环境保护修复与活化利用。**在古茶树保护管理区严格管控房屋建设、毁林开垦、乱砍乱伐、砌坎筑坝、挖掘采石、排放污水、倾倒垃圾等破坏古茶树生境行为，维护古茶山原有生态系统的原真性和完整性。坚持人工修复与自然修复相结合的原则，采用人工造林、封山育林、茶地补植遮荫树等技术措施，修复古茶山受破坏的生境，围绕古茶山古茶树生态环境保护和修复，编制古茶山、古茶树专项保护规划。以茶旅融合为主线，突出“健康”“乡村”“秘境”主题，将古茶树资源与生态旅游、民族文化、乡村振兴、文旅康养有机结合起来，促进茶叶产业与其他产业融合发展。充分利用景迈山、邦崴等品牌优势和影响力，实施茶叶品牌提升工程、茶文化推进工程，提升普洱茶产业的知名度和影响力，充分发挥古茶树资源的巨大潜力。

## **第四节 加强河湖水域空间管控**

### **一、加强河湖水域生态空间管控**

以威远江、李仙江、阿墨江为主的 19 条河岸线和 20 个市级河长水库（含电站库区）为主，协同开展河湖水域的环境保护，推动水污染治理和水生态恢复、河湖岸线的生态修复和绿化建设、河湖水域整治等河湖水域生态空间保护工作，强化各级支流源头的统筹和监管，系统保护好河流、湿地、水库，保持岸线自然形态，维护河湖水域岸线生态空间的完整性、原真性，提高水源涵养功能。

## 二、严格河湖水域岸线用途管制

**强化分区管控。**严格落实河湖水域岸线功能分区管控要求，按照保护优先、合理利用的原则，严格管控岸线开发利用强度和方式，进一步确定河湖水域岸线项目可利用、控制利用、禁止利用区域。对云南糯扎渡自然保护区、云南普洱五湖国家湿地公园、云南宁洱李仙江森林公园等各类自然保护地、水产种质保护区、饮用水源地、生态保护红线等，依据其有关规定，实行更加严格的管理和保护。

**严格依法依规审批涉河建设项目。**严格按照法律法规以及岸线功能分区管控要求等，对跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水等涉河建设项目，遵循确有必要、无法避让、确保安全的原则，严把受理、审查、许可关，不得超审查权限，不得随意扩大项目类别，严禁未批先建、越权审批、批建不符。

**严格管控各类水域岸线利用行为。**河湖管理范围内的岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理、公共体育设施、渔业养殖设施、航运设施、航道整治工程、造（修、拆）船项目、文体活动等，依法按照洪水影响评价类审批或河道管理范围内特定活动审批事项办理许可手续。严禁以风雨廊桥等名义在河湖管理范围内开发建设房屋。城市建设和发展不得占用河道滩地。光伏电站、风力发电等项目不得在河道、湖泊、水库内建设。在湖泊周边、水库库汉建设光伏、风电项目的，要科学论证，严格管控，不得布设在具有防洪、供水功能和水生态、水环境保护需求的区域，不得妨碍行洪通畅，不得危害水库大坝和堤防等水利设施安全，不得影响河势稳定和航运安全。

依法规范河湖管理范围内耕地利用。对河湖管理范围内的耕地，原则上，对位于主河槽内、洪水上滩频繁（按 5 年一遇洪水位以下）、水库征地线以下的不稳定耕地，应有序退出。对于确有必要保留下来的耕地及园地，不得新建、改建、扩建生产围堤，不得种植妨碍行洪的高秆作物，禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物。严禁以各种名义围湖造地、非法围垦河道。

## **第五节 全面开展生态保护修复**

生态修复旨在全面优化全市生态安全格局，有效修复退化生态系统，稳定森林、草原、湿地等自然生态系统健康状况，澜沧江流域（普洱市）和红河流域（普洱市）生态系统实现良性循环，西南生态安全屏障更加牢固；重要生态系统、珍稀濒危野生动植物及其栖息地得到全面保护，生物安全得到有效保障；生物廊道、绿色廊道、生态文化融合廊道完整性和连通性进一步提高，生态功能进一步完善。

### **一、生态修复分区**

综合考虑区域自然本底、主导生态服务功能及主要的生态胁迫问题，突出自然地理和生态系统的相对完整性、连通性，划分 5 个生态修复分区，包括哀牢山－无量山生物多样性保护与水土流失防治修复区、澜沧江流域水土保持与生物多样性保护修复区、把边江流域水土保持修复区、西南部森林保育与生物多样性保护修复区、勐野江流域生物多样性保护与森林保育修复区。

## 二、生态修复重点区域

**森林生态修复重点区。**将森林保护保育潜力和森林质量提升潜力集中区域扣除桉树种植区域后的区域作为森林生态修复重点区，面积为 550308.28 公顷，主要分布在哀牢山—无量山自然保护区、威远江自然保护区等各类自然保护区范围内，以及李仙江沿岸、南部边境生态屏障等区域。

**水环境和水生态修复重点区。**将重点治理流域、水质监测劣于Ⅲ类、疑似黑臭水体、矿山污染、人为活动频繁水环境受胁迫程度较高的区域划定为水环境和水生态修复重点区域，面积为 5734.61 公顷，主要分布在普洱大河（思茅河）、阿墨江、李仙江上游、勐野江、景谷河、威远江、黑河、南朗河、南垒河等区域。

**湿地生态修复重点区。**以云南普洱五湖国家湿地公园、孟连南卡江、南马河、南康河水电站等区域识别为湿地生态修复重点区，实施湿地生态保护修复，面积为 5180.92 公顷。

**生物多样性保护修复重点区。**将无量山国家级自然保护区、哀牢山国家级自然保护区、太阳河国家级森林公园、威远江自然保护区、糯扎渡自然保护区、牛倮河森林公园等自然保护地和重点生态区划为生物多样性保护修复重点区，面积为 236244.33 公顷。

**水土流失治理重点区。**面积为 145034.51 公顷，主要分布在普洱北部李仙江沿线区域及普洱西部澜沧江流域中低山地区，主要涉及墨江县（联珠镇、通关镇等 15 个乡镇）、景东县（大朝山东镇、曼等乡）、镇沅县（恩乐镇、按板镇等 6 个乡镇）、孟连县（娜允镇、芒

信镇、富岩镇、景信乡）、澜沧县（勐朗镇、上允镇等 17 个乡镇）、西盟县（勐梭镇、勐卡镇等 7 个乡镇），共计 51 个乡镇。

**矿山生态修复重点区。**将对人居安全及经济社会发展影响大、危害严重的城市规划区、城市饮用水水源地、基本农田保护区、重要工程设施所在区域、重要交通干线直观可视范围内的矿山及矿山生态修复潜力相对集中的区域划为矿山生态修复重点区，面积为 4962.04 公顷，主要分布在思茅区、宁洱县、澜沧县、墨江县和景东县。

### **三、重大工程安排**

**森林生态修复重大工程。**推进低效林改造提质，实施森林质量提升，开展更新造林、封山育林保护天然林资源，落实管护责任；加强公益林管护完善公益林补偿机制，开展森林资源动态监测等，安排森林生态修复重大工程共计 43 项，各县（区）均有涉及。

**水环境和水生态修复重大工程。**从小流域治理、污染防治与生态保护修复出发，以水系连通及水系综合整治、重点河库生态治理与修复和重要支流治理为重点，对普洱大河、阿墨江和勐野江等流域水环境进行综合治理，安排水环境和水生态修复重大工程共计 48 项，各县（区）均有涉及。至 2035 年，全市地表水国控、省控断面达到或优于Ⅲ类水体比率和县级及以上城市集中式饮用水水源水质达标率符合上级下达任务要求。

**湿地生态修复重大工程。**加强区域生态安全，采取径流区农业面源污染整治、栖息地（生境）恢复和湿地恢复等措施，重点对云南普洱五湖国家湿地公园、云南澜沧草海湿地公园和南卡江等区域开展湿

地功能修复治理，进一步提升全市湿地生态系统的质量和稳定性。安排湿地生态修复重大工程 10 项，主要涉及思茅区、孟连县、澜沧县和西盟县。

**生物多样性保护修复重大工程。**开展珍稀濒危动植物栖息地区域和水产种质资源保护区水环境的生态保护和修复，修建生态廊道，营造良好的生物栖息环境。对自然保护地和重点生态区内的濒危、重点野生动植物物种及其生境实施特殊保护，重点开展以亚洲象为重点的旗舰物种保护工作，推动亚洲象国家公园建设，建立亚洲象跨境生物廊道，做好巨蜥及西黑冠长臂猿栖息地保护，严格管控以澜沧江短须鲢中华刀鲈叉尾鲈国家级水产种质资源保护区和景谷小黑江中国结鱼省级水产种质资源保护区为主的种质资源保护，使物种多样性减少与生态环境退化趋势得到明显遏制，生态敏感区和脆弱区得到有效保护，关键生态系统、珍稀濒危和特有物种得到优先保护，遗传多样性的丰富度得到保持。安排生物多样性保护修复重大工程 21 项，各县（区）均有涉及。

**水土流失治理重大工程。**采用工程、生物和农业等措施，实施坡耕地治理、荒山荒坡种树种草、疏幼林抚育管护、补植补造、沟壑全面治理和修建小型蓄排水工程，重点对李仙江沿线区域及澜沧江流域中低山地区开展水土流失综合防治，保护自然生境和生物群落，恢复自然生态系统，实现土地资源安全永续利用。安排水土流失治理重大工程（小流域综合治理项目）104 项，各县（区）均有涉及。

**矿山生态修复重大工程。**按照“宜林则林、宜草则草、宜耕则耕、

宜建则建、宜湿则湿”的原则，采取自然修复、绿化修复、工程治理等方式，分年度分阶段实施历史遗留矿山生态修复，提升项目区土地资源利用价值和生态价值。安排矿山生态修复重大工程 74 项，除西盟县外，其他 9 个县（区）均有涉及。



## 第六章 优化城镇空间功能，建设协同高效的城镇空间

### 第一节 构建等级合理、协调有序的城镇体系

#### 一、城镇空间格局

至 2035 年，普洱市城镇人口 156.53 万人，城镇化率达到 60.67%。

落实省级规划以“思宁一体化”推进普洱城镇圈建设。以产业培育和设施建设引导人口向普洱市中心城区和各县城集聚发展，构建“一核、两翼、三带”的城镇发展格局。

**一核。**以“思宁一体化”区域作为市域发展核心。彰显“天赐普洱·世界茶源”城市品牌，打造时尚咖啡之都，积极发展商贸旅游，成为区域经济发展核心和引擎。

**两翼。**景谷、澜沧两个副中心城市为两翼。景谷联动镇沅、景东为北翼城镇组团，澜沧联动孟连、西盟为西翼城镇组团，形成全市经济发展和人口聚集新的增长极。

**三带。**构建包括孟连口岸、江城勐康口岸、思茅港的对外开放经济带；打造串联景谷、景东、镇沅、墨江 4 县的哀牢山一无量山“两山”绿色经济带。以 4 个沿边县城为主体构建抵边城镇发展带。

#### 二、城镇等级

构建中心城市、副中心城市、县级中心城市、重点镇和一般镇五个城镇等级，详见专栏 5。

| 专栏 5 城镇等级 |    |                |
|-----------|----|----------------|
| 城镇等级      | 数量 | 城 镇            |
| 中心城市      | 1  | 普洱市中心城区（思茅）    |
| 副中心城市     | 3  | 宁洱县城、景谷县城、澜沧县城 |

| 专栏 5 城镇等级  |    |   |
|--|----|---|
| 城镇等级   | 数量 | 城 镇   |
| 县级中心城市   | 6  | 景东县城、镇沅县城、墨江县城、西盟县城、孟连县城、江城县城   |
| 重点镇  | 47 | 思茅港镇、六顺镇；<br>磨黑镇、德化镇、同心镇、勐先镇、梅子镇；<br>永平镇、正兴镇、景谷镇、民乐镇；<br>上允镇、惠民镇、糯扎渡镇、竹塘乡、糯福乡、雪林乡；<br>通关镇、泗南江镇、新安镇、新抚镇、龙潭乡（墨江）；<br>文井镇、景福镇、大街镇、漫湾镇、文龙镇；<br>勐大镇、者东镇、振太镇、古城镇；<br>整董镇、宝藏镇、曲水镇、康平镇；<br>新厂镇、中课镇、勐卡镇、岳宋乡、力所拉祜族乡、翁嘎科镇；<br>景信乡、勐马镇、公信乡、富岩镇、芒信镇； |
| 一般镇  | 42 | 龙潭乡（思茅）、云仙乡；<br>普义乡、黎明乡、德安乡；<br>凤山镇、益智乡、半坡乡、勐班乡、碧安乡；<br>谦六乡、木戛乡、安康乡、发展河乡、酒井乡、富邦乡、东河乡、<br>大山乡、南岭乡、拉巴乡、文东乡、富东乡；<br>鱼塘镇、雅邑镇、坝溜镇、团田镇、龙坝镇、孟弄乡、文武镇、那<br>哈乡、景星镇；<br>安定镇、太忠镇、大朝山东镇、花山镇、林街乡、曼等乡、龙街乡；<br>按板镇、田坝乡、和平镇、九甲镇；<br>国庆乡、嘉禾乡              |
| 注：普洱市涉及的边境乡镇为：新厂镇、中课镇、勐卡镇、岳宋乡、力所拉祜族乡、翁嘎科镇；勐马镇、公信乡、富岩镇、芒信镇；雪林乡、糯福乡；整董镇、曲水镇、康平镇。 |    |   |

### 三、城镇规模

综合现状基础情况，按照城镇化发展战略，完善城镇人口规模体系，形成金字塔结构，规划形成 1+6+9+17+66 的城镇人口规模体系，详见专栏 6。

| 专栏 6 城镇规模 |       |   |
|-----------|-------|---|
| 城镇人口(万)   | 数量(个) | 城 镇   |
| 20-50     | 1     | 普洱市中心城区（思茅）                                       |
| 5-20      | 6     | 宁洱县城、景谷县城、景东县城（含锦屏镇、文井镇）、澜沧县城（含勐朗镇、东回镇）、墨江县城、孟连县城 |
| 2-5       | 9     | 江城县城、西盟县城、镇沅县城、思茅港镇、磨黑镇、永平镇、惠民镇、上允镇、勐马镇           |

| 专栏 6 城镇规模 |       |   |
|-----------|-------|---|
| 城镇人口(万)   | 数量(个) | 城 镇   |
| 1-2       | 17    | 六顺镇、龙潭乡(思茅)、云仙乡、德化镇、同心镇、勐先镇、梅子镇、黎明乡、通关镇、民乐镇、凤山镇、景谷镇、勐大镇、振太镇、曲水镇、康平镇、糯扎渡镇  |
| <1        | 66    | 普义乡、德安乡、鱼塘镇、雅邑镇、泗南江镇、坝溜镇、文武镇、新安镇、团田镇、龙坝镇、孟弄乡、龙潭乡(墨江)、那哈乡、景星镇、新抚镇、太忠镇、花山镇、大街镇、景福镇、林街乡、曼等乡、安定镇、龙街乡、文龙镇、大朝山东镇、漫湾镇、正兴镇、碧安乡、益智乡、半坡乡、勐班乡、按板镇、者东镇、田坝乡、古城镇、九甲镇、和平镇、整董镇、国庆乡、嘉禾乡、宝藏镇、景信乡、公信乡、芒信镇、富岩镇、南岭乡、竹塘乡、酒井乡、谦六乡、大山乡、拉巴乡、雪林乡、富东乡、富邦乡、木戛乡、东河乡、糯福乡、安康乡、文东乡、发展河乡、力所拉祜族乡、岳宋乡、中课镇、翁嘎科镇、勐卡镇、新厂镇 |

#### 四、城镇职能

市域城镇职能划分为综合型、工业型、旅游型、农业型、交通型五种类型，详见专栏 7。

| 专栏 7 城镇职能 |    |   |
|-----------|----|---|
| 职能类型      | 数量 | 城 镇   |
| 综合型       | 17 | 威远镇、永平镇、勐烈镇、锦屏镇、文井镇、宁洱镇、勐朗镇、勐马镇、娜允镇、思茅街道、南屏镇、倚象镇、联珠镇、按板镇、古城镇、恩乐镇、勐梭镇  |
| 工业型       | 9  | 正兴镇、民乐镇、宝藏镇、大朝山东镇、漫湾镇、竹塘乡、上允镇、和平镇、六顺镇   |
| 旅游型       | 18 | 整董镇、国庆乡、太忠镇、大街镇、景福镇、安定镇、文龙镇、磨黑镇、德化镇、同心镇、糯扎渡镇、惠民镇、思茅港镇、那哈乡、者东镇、九甲镇、勐卡镇、凤山镇   |
| 农业型       | 51 | 景谷镇、碧安乡、益智乡、半坡乡、勐班乡、嘉禾乡、南岭乡、酒井乡、谦六乡、大山乡、拉巴乡、雪林乡、富东乡、富邦乡、木戛乡、东河乡、糯福乡、安康乡、文东乡、发展河乡、花山镇、林街乡、曼等乡、龙街乡、勐先镇、梅子镇、普义乡、黎明乡、德安乡、龙潭乡(思茅)、云仙乡、公信乡、富岩镇、鱼塘镇、雅邑镇、泗南江镇、坝溜镇、文武镇、新安镇、团田镇、龙坝镇、孟弄乡、龙潭乡(墨江)、景星镇、新抚镇、勐大镇、田坝乡、力所拉祜族乡、中课镇、翁嘎科镇、新厂镇 |

| 专栏 7 城镇职能       |    |                                 |
|-----------------|----|---------------------------------|
| 职能类型            | 数量 | 城 镇                             |
| 交通型<br>(含口岸型城镇) | 8  | 东回镇、通关镇、振太镇、景信乡、芒信镇、曲水镇、康平镇、岳宋乡 |

## 第二节 引导产业空间集聚，促进产城融合

### 一、强化省级开发区建设

**云南思茅产业园区。**按“一园四片区”规划（其中思茅区涉及三个片区，宁洱县涉及一个片区），木乃河片区主要发展茶叶、咖啡为主的绿色食品加工产业；南邦河片区主要发展生物医药产业；莲花片区主要发展新型建材产业及配套加工产业；宁洱片区主要发展新材料、新能源产业。

**云南景谷产业园区。**按“一园四片区”规划，北片区主要发展物流配套项目；中片区主要发展林板家居一体化产业；南片区（分为 1、2 片区）主要发展林浆纸一体化产业。

**云南孟连边合区。**按“一园四片区”规划，勐阿片区和芒信片区主要发展现代商贸物流；小石林片区主要发展边境进出口加工；县城片区主要发展文旅产业。

### 二、推进市级产业集聚区建设

**澜沧产业集聚区。**以生物资源制品、矿产业为主导，按四个片区规划布局。富本片区布局生物酵母制品为主的生物资源产业；勐滨片区布局林板家居及林浆纸等产业；唐胜片区布局绿色食品加工产业；竹塘片区布局矿产资源综合利用产业。

**墨江产业集聚区。**以预制菜产业为主导，按两个片区三个组团规

划布局。者铁片区布局预制菜产业；双龙片区布局绿色食品加工产业；赖蚌组团布局食品包装加工业；火车站组团布局物流配套产业；碧溪组团布局文旅产业。

**镇沅产业集聚区。**以陶瓷新材料为主导，按三个片区规划布局。勐大片区主要发展陶瓷新材料产业；北部片区结合运输、仓储、整理、配送、电商、研发形成完整的供应链；南部片区配套高岭土下游产品加工产业。

**景东产业集聚区。**以绿色食品加工为主导，按三个片区规划布局。北部片区布局绿色食品冷链物流配套；文黑片区布局绿色食品加工产业；文华片区布局绿色食品加工产业。

**江城产业集聚区。**以勐康、龙富口岸为核心，主要发展进出口加工和现代商贸物流。

**西盟产业集聚区。**以大黑山通道（娜妥坝）为核心，主要发展进出口加工和现代商贸物流。

### **三、统筹划定工业用地红线**

加强园区经济和口岸经济用地保障，围绕省级开发区、市级产业集聚区和重点口岸，全市共划定工业用地红线 47.72 平方公里，其中工业用地保障线 20.57 平方公里，工业用地拓展线 27.15 平方公里。工业用地红线内选址报批的项目，应严格开展环境影响评价、水土保持方案编制等工作，分析、预测和评估建设项目实施后可能对环境产生的影响，并提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施。

### 第三节 全面提升城乡公共服务水平

#### 一、构建四级公共服务设施体系

规划“市级及以上、县（区）级、乡（镇、街道）级、社区（行政村）级”四级公共服务设施配置体系，社区（行政村）级公共服务设施在国土空间详细规划层面具体落实。推动公共服务设施城乡统筹、功能完善、体系健全。

#### 二、公共文化设施

打造集中展示国家绿色经济试验示范区、全国民族团结进步示范区和普洱茶文化特色的窗口。至 2035 年，市域公共文化设施人均规划建设用地控制在 0.2—0.5 平方米。

市级及以上文化设施保留普洱市博物馆、普洱市文化馆、普洱市美术馆、普洱市图书馆、普洱市科技馆、宁洱县文化馆和民族团结园。依托市级及以上文化设施打造国内与南亚东南亚文化交流的平台、滇西南区域性旅游服务中心。

县（区）至少配置 1 处综合博物馆、文化馆、公共图书馆、老年人活动中心和青少年活动中心，县（区）级文化设施可结合在地文化特色打造城市形象。思茅区级博物馆、文化馆与普洱市级博物馆、文化馆合并配置建设。近期重点培育澜沧景迈山旅游综合服务中心、景谷文化旅游集散中心等特色文化旅游服务职能。

乡（镇、街道）级文化设施保障城乡基本文化需求，乡（镇、街道）至少配置 1 处文化活动中心（人口较多的中心镇参考社区生活圈

配置)。社区至少配置 1 处文化活动站，宜和社区服务站、社区卫生服务站等服务设施集中布局、联合建设并形成社区综合服务中心。行政村至少配置 1 处文化活动室，建筑面积应不小于 200 平方米。

### 三、公共教育设施

市级及以上教育设施保留云南农业大学（普洱校区）、普洱学院 2 所高等院校；云南省普洱卫生学校、普洱市职业教育中心、普洱市体育职业高中 3 所职业院校；普洱市特殊教育学校 1 所特殊教育学校；普洱市民族中学、普洱市第一中学 2 所完全中学，在倚象组团规划布局滇西应用大学普洱茶学院。鼓励市域范围内的高等教育机构与世界一流、国内一流大学及院系合作办学，建设滇西南区域性教育中心。

县（区）级及以下教育设施加强义务教育优质均衡发展，推进城区现状初级中学和小学改扩建，保障新建初级中学和小学空间需求。提升学前教育供给能力，超前规划和布局学前教育设施。

一般乡镇至少配置中心幼儿园、1 所小学、1 所初中，常住人口 5 万人以上的乡镇应配置高级中学（人口较多的中心镇参考社区生活圈配置）。社区至少配置 1 所幼儿园，行政村有条件情况下可配置幼儿园、小规模学校。

至 2035 年，争取城镇地区学前教育设施步行 5 分钟覆盖率达到 80%、小学步行 10 分钟覆盖率达到 90%、初级中学步行 15 分钟覆盖率达到 80%。

#### **四、公共体育设施**

市级及以上公共体育设施在主城区南部规划布局普洱茶高原体育基地，在洗马湖片区规划布局全民健身运动场所，内含综合体育场、综合体育馆、游泳馆、大型全民健身活动中心和体育公园等设施。

县（区）至少配置 1 处公共体育场或田径场、公共体育馆或全民健身中心、公共游泳馆或体育公园。

街道至少配置 1 处多功能运动场地或体育活动中心，乡镇至少配置 1 处室外综合健身场地，可结合文化活动站设置（人口较多的中心镇参考社区生活圈配置）。社区至少配置 1 处室外综合健身场地，行政村至少配置 1 处健身广场。至 2035 年，社区（行政村）体育设施覆盖率达到 100%。

#### **五、公共医疗卫生设施**

围绕“国际生态旅游胜地”总体定位，积极引进优质康养和医疗资源。提升整合现有医疗设施，建设集临床服务、医疗教育、医学科研和成果转化为一体的医疗综合体。发展健康养老、健康旅游等服务，积极打造世界一流健康养老目的地，结合景迈山、普洱茶山、无量山、哀牢山等资源建设区域性康养设施。县（区）按照服务人口规模和服务半径分级分类综合布局专业公共卫生机构、综合医院、基层医疗卫生机构。至 2035 年，市域每千人医疗卫生机构床位数不低于 7.5 张，基层医疗卫生机构覆盖率及标准化建设达标率达 100%。

市级及以上医疗卫生设施保留普洱市人民医院、中国人民解放军联勤保障部队第九二七医院 2 所综合医院；普洱市中医医院 1 所中医



类医院；普洱市人民医院妇产儿童医院、普洱市第二人民医院、普洱市妇幼保健院 3 所专科医院。规划普洱市疾病预防控制中心建设为滇西南区域性疾病预防控制中心。

县（区）加强现有医院提质扩容，应配置 1 所综合医院、中医医院、妇幼保健院、综合托育中心、疾病预防控制中心。

街道至少配置 1 所社区卫生服务中心，乡镇至少配置 1 所卫生院。社区至少配置 1 所社区卫生服务站，行政村至少配置 1 所农村卫生服务站，并加强标准化建设。推动社区卫生服务设施与社区养老服务机构毗邻建设和适老化、适儿化改造和无障碍建设。

## **六、公共社会福利设施**

市级及以上社会福利设施保留普洱市老年福利院、普洱市儿童福利院，在洗马湖片区规划布局普洱市养老院。

县（区）社会福利设施应当配置 1 处老年福利院、1 处儿童福利工作站、1 处残疾人综合服务设施和 1 处救助管理站。

乡（镇、街道）社会福利设施完善综合养老服务中心建设，可结合基层医疗卫生设施设置，促进医养结合（人口较多的中心镇参考社区生活圈配置）。街道按实际情况配置养老院或老年养护院，乡（镇、街道）至少配置 1 处老年活动室，人口 1.5 万以上的乡镇宜设置 1 处老年人日间照料中心。社区（行政村）加强社区居家养老服务中心（站）建设，推进“儿童之家”建设，补齐儿童福利基础设施短板。至 2035 年，社区（行政村）日间照料中心（养老服务站）、城镇社区日间照料机构覆盖率达 90%以上。

根据《云南省老年人权益保障条例》《云南省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》《云南省新建住宅小区配建社区居家养老服务设施用房管理办法（试行）》等要求，按照人均不少于 0.1 平方米的标准，分区分级设置养老服务设施，新建住宅小区每百户不少于 20 平方米建筑面积配建社区居家养老服务设施用房，且单处用房面积不得少于 300 平方米。

## **七、殡葬设施**

保留 1 处市级殡仪馆，2 处市级公墓。县级应设置 1 处及以上殡仪馆、公墓。距居民居住区 500 米以内，铁路、公路主干线两侧，城乡高压输配电架空线的用地内，严禁建设城市公益性公墓。公益性公墓内殡葬构筑物占地总面积不宜超过墓园总面积的 70%。乡（镇、街道）至少建设 1 处农村公益性公墓，有条件的行政村建设 1 处农村公益性公墓，鼓励多个村合建 1 处公益性公墓。城镇开发边界外允许殡葬等特殊建设项目建设。

## **八、建设多层次城乡生活圈**

城镇开发边界内建设城镇社区生活圈，包含“15 分钟”“5—10 分钟”两个层级。15 分钟层级配置面向全体城镇居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素。5—10 分钟层级结合城镇居委社区服务范围，配置城镇居民日常使用，特别是面向老人、儿童的基本服务要素。城镇社区人均机关团体用地、文化设施用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地、社会福利用地面积之和应不小于 5m<sup>2</sup>/人。

建设乡村社区生活圈，强化对农村基本公共服务供给的统筹。包含“乡集镇”“村组”两个层级。乡集镇层级完善社区基础设施配置的同时，加强为农服务功能，可结合实际情况，提升医疗、教育、文化、体育、交通等方面的服务品质，兼顾对村庄的服务延伸。村组层级保障乡村基本公共服务水平，实现生产生活设施的便利化，可结合实际情况，完善各类公共服务，加强人居环境整治和公共空间品质提升。

## **第四节 城镇建设用地节约集约利用**

### **一、盘活利用批而未供、闲置土地**

建立多部门联动监管机制，梳理批而未供和闲置土地项目清单，建立“一地一策”台账，依法分类推进处置，提高土地节约集约利用水平。在符合相关规划的前提下，通过功能置换、转型提升等方式促进城镇低效用地再开发，重点完成云南思茅产业园区木乃河片区、思茅区梅子湖片区和云南孟连边合区批而未供和闲置土地梳理处置，推进低效工业用地二次开发。

### **二、有序推进城乡建设用地增减挂钩**

加强全域城镇开发边界外零散的农村集体产业用地盘整，推动建设用地在城镇和农村内部、城乡之间合理流动。在保证农村地区农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，将搬迁撤并类废弃村庄、工矿用地和低效集体产业用地作为增减挂钩、增存挂钩的重点区域，挖掘城乡建设用地增减挂钩后备潜力，实施城乡建设用地

增减挂钩项目，节余指标用于城镇建设。

### **三、分类推进低效产业用地整治，提高产业用地效率**

统筹全域产业用地布局，以三个省级开发区为主体，引导分散零散的产业用地逐步向园区集中。在城镇开发边界内，重点实施工业用地更新改造、转型升级，鼓励既有产业园区存量更新，利用腾退空间建设产业协同创新平台，吸引和配置高效益产业项目。在城镇开发边界外，对零散分布、效益低的国有产业用地坚决实施减量腾退，退出后重点实施复耕复绿。

创新工业用地供应方式，健全长期租赁、先租后让、弹性年期出让等供应体系，探索实行“标准地”供地模式，严禁为不符合要求的“两高”项目、产能过剩项目安排新增建设用地。严格执行国家、云南省的工业项目建设用地控制指标，建立“1+4”开发区差异化的亩产效益综合评价体系，限制低效开发区新增建设用地，倒逼工业用地效益提升。

### **四、统筹推进城市更新**

**坚持城市体检先行。**建立城市体检机制，作为城市更新的前提。坚持问题导向，查找群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。坚持目标导向，以产城融合、职住平衡、生态宜居等为目标查找短板弱项。坚持结果导向，把短板弱项作为重点推进城市体检。

发挥城市更新规划统筹作用。依据城市体检结果编制城市更新专项规划，系统谋划城市更新工作目标、重点任务和实施措施。坚持尽

力而为、量力而行，统筹推动既有建筑更新改造、城镇老旧小区改造、完整社区建设、活力街区打造、城市生态修复、城市功能完善、基础设施更新改造、城市生命线安全工程建设、历史街区和历史建筑保护传承、城市数字化基础设施建设等城市更新工作。

**强化精细化城市设计引导。**将城市设计作为城市更新的重要手段，组织编制城市更新重点项目设计方案，规范和引导城市更新项目实施。统筹建设工程规划设计与质量安全管理，提升城市安全韧性和精细化治理水平。

**创新城市更新可持续实施模式。**加强存量资源统筹利用，鼓励土地用途兼容、建筑功能混合，探索“主导功能、混合用地、大类为主、负面清单”更为灵活的存量用地利用方式。建立政府、企业、产权人、群众等多主体参与机制，鼓励企业依法合规盘活闲置低效存量资产，支持社会力量参与，探索运营前置和全流程一体化推进，将公众参与贯穿于城市更新全过程，实现共建共治共享。

**明确城市更新底线要求。**坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主，鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，防止大拆大建。加强历史文化保护传承，不破坏老城区传统格局和街巷肌理，不随意迁移、拆除具有保护价值的老建筑。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加强保护古茶山古茶园，不破坏地形地貌，不随意改变或侵占河湖水系。

## 第七章 提升城市品质，共建生态宜居之城

中心城区规划范围为主城区及规划扩展区域，具体包括：思茅街道、南屏镇和倚象镇主城区部分、云南思茅产业园区（木乃河片区、莲花片区）、普洱思茅机场（竜竜坝）综合片区和南岛河片区，面积为 114.42 平方公里，其中城镇开发边界为 57.21 平方公里。常住人口为 47.30 万。

### 第一节 优化国土空间结构与布局

#### 一、空间结构及主导功能

构建“一心一环五组团”的城市多组团空间结构。“一心”为主城区；“一环”为围绕主城区外围山体构成的城市绿色生态环；“五组团”为北部莲花组团、西部木乃河组团、南部南岛河组团、东南部倚象组团和普洱思茅机场（竜竜坝）组团。

主城区的主导功能为行政办公、商业金融、交通运输和娱乐康体；莲花组团主导功能为新型建材产业及配套加工；木乃河组团主导功能为茶叶、咖啡为主的绿色食品工业；南岛河组团主导功能为商业和咖啡产业；倚象组团主导功能为科研教育、生物资源加工和康体旅游；普洱思茅机场（竜竜坝）组团主导功能为交通运输。

#### 二、规划分区

细化中心城区规划分区至三级规划分区，包括居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区和战略预留区，各规划分区管控规则按国家相关规定执行。

### **三、城镇建设用地结构**

中心城区城镇建设用地总量为 57.2057 平方公里，人均城镇建设用地控制在 120.94 平方米以内。

根据中心城区规划分区主导功能优化建设用地结构，优先保障住房和各类重要公共服务设施用地，对尚未明确用途的建设用地进行功能留白。近期重点布局康养功能及配套设施，主要分布在主城区南部、野鸭湖周边、旅游环线两侧、思茅河沿线和南岛河片区等。统筹城市北部、东部的娱乐用地，保障未来旅居和康养人口的用地需求。

## **第二节 完善道路交通体系**

### **一、城市交通规划目标**

完善城市区域交通网络，优化城市交通出行结构，加强中心城区各个组团之间的交通衔接，构建组团内路网功能完善、等级匹配，组团间畅通高效、舒适安全的内外交通体系。至 2035 年，中心城区城镇集中建设区内城市道路网密度不低于 8 公里/平方公里，城市绿色出行比例达到 70%，公交站点 500 米全覆盖，公共交通占比例达到 30%。

### **二、对外交通及客货运枢纽**

规划布局“一主、一支、一城际”的铁路通道，即中老铁路、蒙自—普洱铁路、利用中老铁路开通普洱思茅至宁洱城际交通。规划预留普洱站铁路专用线等铁路专用线项目。

规划布局“一纵一横”的高速公路通道，一纵为国道 G8511 昆

磨高速复线，一横为澜沧—思茅—江城的高速公路。

规划布局普洱思茅机场（竜竜坝）。

规划形成中老铁路普洱站综合客运枢纽和新建的普洱思茅机场（竜竜坝）综合客运枢纽，强化市域门户枢纽的作用。规划布局普洱长途汽车客运北站、普洱客运南站、思茅客运站等客运节点，促进城乡融合发展。

规划形成以思茅快递物流园区为中心，依托航空、铁路、公路运输，联合普洱现代物流产业园，形成连接主城区、云南思茅产业园区各片区、宁洱县城和各乡镇的物流网络；提升专业化物流服务能力，形成普洱思茅机场（竜竜坝）物流园区、木乃河物流园区等物流分拨中心，提升互联互通效率，强化物流发展保障。

### **三、城市道路规划**

规划“一心三廊”的城市快速路体系，连接各组团、普洱思茅机场（竜竜坝）、中老铁路普洱站、物流枢纽和宁洱县城。“一心”以主城区为核心，规划多条城市道路与城市快速路衔接。“三廊”为东、中、西三条南北向城市快速路廊道，即规划主城区至普洱思茅机场（竜竜坝）的快速路廊道；将昆磨高速磨黑（高速口）至曼歇坝（高速口）区段调整为城市中部快速路廊道；建设云南思茅产业园区木乃河片区至宁洱片区的西部城市快速路廊道。

加强主城区与各个组团之间的交通衔接。其中，主城区与木乃河组团通过北、中、南三条道路联系，北线为以白庙为起点，沿普洱大道向西南新建城市道路延伸至木乃河组团北部；中线以宁洱大道为起



点，由人民西路向西打通至中老铁路普洱站，连接木乃河组团；南线沿茶苑路向西拓宽国道 G227 至木乃河组团南部。主城区与南岛河组团通过中部快速路廊道和国道 G213 的拓宽改造加强交通衔接。主城区与倚象组团和普洱思茅机场（竜竜坝）组团，通过拓宽改造帝泊洱大道和新建东部机场快速路相互连接。

主城区构建级配合理的城市路网体系。形成“二环四纵九横”的骨干路网，环路加方格网的空间结构，向外衔接城市快速路和高速公路，对内承担城市内部重要功能区之间的交通联系。“二环”即东南旅游环线和普洱大道（北段、中段、南段、西段）；“四纵”为滨河路、宁洱大道、振兴大道、茶城大道；“九横”分别为康平大道、石龙路、白云路、思亭路、边城路、人民路、龙生路、鱼水路、茶苑路。强化次支路规划建设，按照小街区、密路网、微循环的方式，着力打通断头路，提高城市路网密度。

主干路道路红线按 30—50 米控制，机动车双向 4—6 车道。次干路按照 24—40 米控制，机动车双向 4 车道。支路按照 12—20 米控制，机动车双向 2 车道。道路断面应优先保障步行，满足工程管线、地下空间、景观风貌等布设要求。

规划道路交叉口原则上采用平面交叉，次干路及以上等级道路相交的交叉口红线宜展宽和渠化，快速通道与主干路交叉口可采用立体交叉形式，受地形限制时可采用简易立交。

#### **四、公共交通运输规划**

坚持公交优先，提高城市公共交通出行效能。推进公交枢纽和场

站建设，形成中老铁路普洱站首末站、普洱思茅机场（竜竜坝）首末站、城北首末站、佛莲山首末站、信房水库首末站、木乃河首末站、倚象首末站 7 个公交首末站，单个公交首末站占地面积不应低于 1000 平方米。鼓励采用 TOD 发展模式，加强公交枢纽与周边土地一体化规划与设计，力争实现中心城区公交站点 500 米全覆盖。在保障步行空间的前提下，城区主、次干路宜采用港湾式停靠站。

依托国道 G8511 昆磨高速、思宁快速路西线，形成连接中心城区与宁洱县城的思宁快速公交走廊，总里程约 86 公里。提高公交线网密度和公交服务水平，合理增加公交发车频率，鼓励发展中小运量公交系统，倡导绿色出行，推动多种交通方式的融合衔接和便利换乘。

## **五、静态交通规划**

机动车停车位供给形成以建筑物配建停车场为主、公共停车场为辅的城市停车系统，并按照相关标准配置充电设施。

城市机动车停车位供给总量应按机动车保有量的 1.5 倍规划。公共场所及居住区应按相关规范要求配置相应数量的无障碍机动车停车位，红旗广场、五一路步行街、中老铁路普洱站、普洱思茅机场（竜竜坝）、普洱市人民医院、思茅区人民医院、云南农业大学（普洱校区）、普洱学院、旅游环线沿线等车流集聚的公共场所应增加地面或地下立体停车库、停车楼、机械停车等设施。

路外公共停车场总泊位数按 2.0—2.5 万个控制，鼓励地下停车场、停车楼等集约停车设施建设，单个停车场规模不宜超过 300 个停车位，服务半径宜按 500 米计。建设完善城区停车诱导系统，推动居住小区

与周边公共建筑配建的车位共享。

## 六、慢行系统规划

规划目标为打造“走得进山、亲得近水、赏得了城”的步行和非机动车系统。其中，城市步道系统为规划建设的重点，串联普洱自然人文资源，山水河湖特色要素，打造绿色出行便民道、山水游憩休闲道、乡愁记忆人文道、城市体验风景道。

规划以山为底，发展康体休闲旅游，构建国家森林步道；以水为廊，沿思茅河、石屏河、石龙河、老杨箐河、洗马湖、野鸭湖、梅子湖等建设滨水步道；以文为脉，串联文化街区、历史建筑、文物古迹等，彰显地域文化特征，建设历史文化步道。形成“一河、二环、四纵、五横、十廊”的慢行体系结构。

一河：思茅河。

二环：洗马湖—梅子湖—旅游环线—思茅河形成内环，周边茶山和百里普洱茶道形成外环。

四纵：滨河路、振兴大道、茶城大道、普洱大道。

五横：石屏河、石龙路、边城路、人民路、老杨箐河。

十廊：依托主城区周边山脉走势，结合步道系统建设以构建十条特色城市山体廊道。

### 第三节 构建公共服务设施体系与生活圈

坚持以人民为中心，针对旅游人口特征和需求，拓展服务设施、康养设施等特色化设施布局，完善公共服务功能，适当提高人均教育、医疗与文化设施用地标准。构建“市级及以上—区级—社区级”的多

层次、全覆盖、人性化全龄友好型公共服务设施体系。至 2035 年，卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率达到 90%。

### 一、市级及以上公共服务设施布局

围绕滇西南区域性中心城市和旅游城市的发展定位，落实区域协调发展战略。规划普洱市疾病预防控制中心建设为滇西南区域性疾病预防控制中心；云南农业大学（普洱校区）、普洱学院、普洱市职业教育中心等院校建设区域性教育中心；普洱市文化中心建设为区域性文化服务中心；在主城区南部规划布局区域性旅游服务中心。

中心城区市级及以上文化设施保留普洱市博物馆、普洱市文化馆、普洱市美术馆、普洱市图书馆和普洱市科技馆。至 2035 年，人均文化用地不低于 0.70 平方米。

市级及以上教育设施保留云南农业大学（普洱校区）、普洱学院 2 所高等院校；云南省普洱卫生学校、普洱市职业教育中心、普洱市体育职业高中 3 所职业院校；普洱市特殊教育学校 1 所特殊教育学校；普洱市民族中学、普洱市第一中学 2 所完全中学，在倚象组团规划布局滇西应用大学普洱茶学院。至 2035 年，人均教育用地达 7.46 平方米。

中心城区市级及以上公共体育设施在主城区南部规划布局普洱亚高原体育基地，在洗马湖片区规划布局全民健身运动场所。至 2035 年，人均体育用地不低于 0.70 平方米。

中心城区市级及以上医疗卫生设施保留普洱市人民医院、中国人

民解放军联勤保障部队第九二七医院 2 所综合医院；普洱市中医医院 1 所中医类医院；普洱市人民医院妇产儿童医院、普洱市第二人民医院、普洱市妇幼保健院 3 所专科医院。至 2035 年，人均医疗用地不低于 0.70 平方米。

中心城区市级及以上社会福利设施保留普洱市老年福利院、普洱市儿童福利院，在洗马湖片区规划布局普洱市养老院。至 2035 年，人均社会福利用地不低于 0.40 平方米。

## **二、区级公共服务设施**

**优化文化体育设施。**根据需要完善公共图书馆、文化馆、博物馆等场馆功能。建设全民健身中心、公共体育场、健身步道、社会足球场地、户外运动公共服务设施，加快推进学校场馆开放共享。有序建设体育公园，打造绿色便捷的居民健身新载体。

**扩大教育资源供给。**推进义务教育学校扩容增位，高中阶段学校多样化发展，全面改善普通高中办学条件，基本消除普通高中“大班额”现象。鼓励发展职业学校，深入推进产教融合。完善幼儿园布局，大力发展公办幼儿园，引导扶持民办幼儿园提供普惠性服务，保障学龄前儿童和义务教育阶段学生入学。

**完善医疗卫生体系。**推进区级医院（含中医医院）提标改造，提高传染病检测诊治和重症监护救治能力，依托区级医院建设区级急救中心，推进区级疾控中心建设，完善区级妇幼保健机构等。

**完善社会福利设施。**建设专业化残疾人康复、托养、综合服务设施。完善儿童福利机构及残疾儿童康复救助定点机构，建设未成年人

救助保护机构和保护工作站。依托现有社会福利设施建设流浪乞讨人员救助管理设施。建设公益性殡葬设施，改造老旧殡仪馆。

**发展养老托育服务。**提升公办养老机构服务能力，完善公建民营管理机制，提供基本养老和长期照护服务。鼓励社会力量建设完善社区居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料及助餐助浴助洁助医助行等服务。推进公共设施适老化改造。发展普惠性托育服务，鼓励社会力量建设综合托育服务机构和社区托育服务设施，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，鼓励有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿。

### **三、社区生活圈建设标准**

中心城区每个居住社区生活圈人口规模控制在2—4万人。建设全龄友好社区，鼓励空间复合利用，集中布局关联度高的服务要素，促进教育、文化活动、体育健身等服务要素与商业服务业用地混合布局。

15分钟社区生活圈配置满足居民日常生活基本消费和品质消费的公共服务设施，鼓励以多样业态集聚形成社区商圈。每个15分钟社区生活圈或每3—5万服务人口设置1处文化活动中心、1处体育活动中心或大型多功能运动场地、1处社区卫生服务中心或社区医院、1处综合养老服务设施。每增加4万居住人口设置至少1处高中，每1万居住人口设置至少1处18班小学，每2万居住人口设置至少1处18班初级中学，按照小学500米和中学1000米服务半径统筹中小学均衡布局。

5—10分钟社区生活圈配置城镇居民日常使用,特别是面向老人、儿童的基本公共服务设施。每个5—10分钟社区生活圈或每1—1.5万服务人口设置1处综合文化服务中心,1处室外综合健身场地、1处老年人日间照料设施。每0.5—1.2万居住人口设置至少1处9班幼儿园,按照300米服务半径统筹幼儿园布局。

#### **四、加强住房保障**

根据人口分布,科学安排建设时序,合理调整居住用地的空间布局。居住用地优先在城市公共中心、公共交通廊道节点周边布局,新建居住小区推广街区制,建设开敞式、活力社区。至2035年,中心城区人均居住用地控制在30平方米至40平方米。

以安全健康、设施完善、管理有序为目标,开展完整居住社区设施补短板行动,因地制宜对居住社区市政配套基础设施、公共服务设施等进行改造和建设。统筹考虑租赁住房与保障性住房选址建设,保障租赁住房和保障性住房的建设空间,重点在主城区南部增加保障性租赁住房。

### **第四节 加强历史文化保护与塑造特色风貌**

#### **一、历史文化资源保护范围与要求**

中心城区共有7处历史文化资源列入保护名录,其中全国重点文物保护单位1处为斑鸠坡茶马古道,市级文物保护单位1处为石屏会馆,县(区)级文物保护单位5处为戴家巷古建筑群、过街楼古水井、天民街古水井、龙王井古水井、抚彝府裁决争端批示碑。

文物保护单位划定的保护范围与建设控制地带内，各项建设应坚持保护真实的历史文化遗存，改善基础设施、提高环境质量的同时保持原有外形和风貌，保护范围内的各项建设不得影响历史风貌的展示。在文物保护单位的建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌；工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设规划部门批准。规划建立中心城区各级各类历史文化遗产保护名录，持续推进各类历史文化遗产要素的普查申报、评定公布、报送备案和规划全覆盖工作。

## **二、历史文化资源活化利用目标**

利用中心城区历史文化资源促进城市文化产业和文化事业发展，推动“文化+大数据智能化”“文化+旅游”，带动周边区域人文价值的整体提升。

提升历史地段人居环境品质，维护场所精神。鼓励通过对老街巷、老建筑、老构件、老树木等历史环境要素整体修复以及崖、壁、坡、坎等特色地形地貌保护，营造具有普洱地域特色的人文景观。

围绕历史文化资源优化步行网络，串联形成公共空间网络体系，提升可达性，实现公共空间均衡布局与服务全覆盖。打造串联斑鸠坡、洗马湖、石屏会馆、老街片区、梅子湖的文化步行线路，拓展城市公共空间。

## **三、城市风貌分区引导**

融入山水格局，彰显人文特色，塑造“山环城旁、水入城中、八



区塑城”的城市整体风貌格局。结合城市风貌特征与发展定位，划分八个风貌分区为：主城区北部、南部和思茅河沿岸的生态宜居风貌区；主城区东北部的茶马文化风貌区；主城区中部的历史文化风貌区；主城区西部的都市商务风貌区；茶苑路以南的山水度假风貌区；木乃河组团的产城融合风貌区；倚象组团的科教康旅风貌区；南岛河组团的茶咖文旅风貌区。中心城区城市风貌重点管控地区为茶马文化风貌区和历史文化风貌区。

**生态宜居风貌区。**重点展示生态、现代、宜居、多元的城市风貌，以重要公共建筑和开敞空间为核心组织城市空间，建筑风格以外形简洁现代、色彩典雅明快为主。

**茶马文化风貌区。**沿架龙山—茶马小镇—斑鸠坡茶马古道，重点展示普洱历史悠久特色茶马文化，将现代与传统、时尚与民族、东方与西方元素融为一体。

**历史文化风貌区。**以戴家巷古建筑群为中心。重点展示普洱茶马古道集散和商贸城市的历史风貌。建筑风格以中国传统历史建筑风格为主。保持传统风貌区原有的空间及街道尺度，三层以上建筑需组织专题论证。

**都市商务风貌区。**重点以提升城市形象为目标，对枢纽建筑单体、商务建筑群、站前空间界面、视线通廊等提出控制引导要求。提倡公交与步行优先，紧凑布局街区和建筑群体，整合地上地下空间，鼓励功能混合和空间复合利用。

**山水度假风貌区。**以梅子湖为中心，重点展示山水、茶城交织融

合的城市山水风貌，依托山水资源和茶园灵活布局建筑群落，建筑风格应彰显中国传统文化。山体自然景观资源毗邻地区的建筑高度不得高于山体高度的 2/3。

**产城融合风貌区。**重点展示木乃河组团绿色、低碳、开放、高效、产城融合的茶咖加工产业园区风貌，集中布置配套服务设施与开敞空间，建筑风格以造型简约、色彩明快为主。

**科教康旅风貌区。**体现“宜游、宜养、宜学”，以倚象组团集中布置的科教建筑和康养设施为节点，结合自然山水和田园风光，突出康养和游憩功能，人文与自然特色协调并重。

**茶咖文旅风貌区。**展现国道 G213 线至南岛河组团沿线的自然山水风光和南岛河“南屏田园，万亩咖香”的茶咖旅融合的风貌特色。南岛河组团突出建筑的地方文化特色，以传统灰瓦、浅黄、褐色为基调，协调自然环境。

#### **四、开发强度与建筑高度控制**

划分五级开发强度分区，每类强度分区结合不同的用地性质确定相应的土地使用强度。五级强度区分为：Ⅰ级强度区（ $\leq 1.0$ ）、Ⅱ级强度区（1.0-2.0）、Ⅲ级强度区（2.0-2.5）、Ⅳ级强度区（2.5-3.0）和Ⅴ级强度区（ $>3.0$ ）。开发强度通过容积率和建筑密度两项主要指标来加以控制。城市更新改造“城中村”、危旧房的建设项目，在符合城市规划要求，满足日照间距和消防间距的前提下，可通过国土空间详细规划的批准，适当提高用地开发强度。

各地块内建筑的高度控制按详细规划确定的控制指标执行。中心

城区高度管控制分为四级区域：建筑高度 $\leq 24\text{m}$ 、建筑高度 $\leq 40\text{m}$ 、建筑高度 $\leq 60\text{m}$ 、建筑高度 $\leq 80\text{m}$ 。一般情况下，普洱市中心城区建筑高度 $\leq 40\text{m}$ ，重点城市门户区域和城市发展轴线上高层地标建筑，为了打造高低起伏的城市天际线，塑造门户区城市建筑风貌形象，依据批准的城市设计，高度可以大于80m。

## 第五节 构建绿地与开敞空间体系

### 一、城市蓝绿空间结构

以公园城市为目标，以生态园林城市为标准，围绕“绿美、宜居、特色、韧性”，依托城市周边群山、水脉等生态本底，运用增绿、提质和添彩等方式，塑造“一心、两环、三廊、五楔、百园”的城市蓝绿空间结构。

一心：依托北部湿地公园和架龙山公园等特色鲜明的公园绿地及石屏河等周边河流形成的中心城区北部绿心。

两环：展现城市的大山水格局，围绕主城区外围山体、森林公园、湿地公园等的绿色生态环；展现城市文化特色和小山水格局，围绕思茅河—普洱大道串联城市内部小茶山、城市公园、茶马古道旅游景区等人文景观节点的山水人文绿环。

三廊：以思茅河为线索，连通主城区南北的绿色文化长廊；以茶文化为脉络，连通架龙山公园、茶马古道旅游景区等的茶马古道文化绿廊；以中老铁路普洱站、洗马湖为节点，连通主城区东西的现代时尚文化绿廊。

五楔：依托纳贺水库防护林—斑鸠山片区、大尖山—营盘山、梅

子湖—信房水库防护林、老寨山—木乃河防护林、大黑山—万掌山防护林形成五个嵌入城区的楔形绿地。

百园：包括综合公园、社区公园、专类公园、游园、近郊的郊野公园、湿地公园和见缝插绿规划建设的一批口袋公园，推动从“绿”到“美”的提质升级，实现“300 米见绿，500 米见园”。

## 二、绿地体系规划

统筹生态绿地和城市公园绿地体系，完善防护绿地，构建完善的中心城区绿地体系。

生态绿地。主要包括郊野湿地公园、山体公园等中心城区范围内城镇开发边界外具有游憩功能的绿地。加强生态保护，与城市公园绿地共同构建城市生态屏障，适度引导临坝山前区域开发利用，丰富郊野生态游憩功能。

公园绿地。在城市各片区内部布置综合公园、社区公园、专类公园、游园。至 2035 年，人均公园绿地面积不低于 15 平方米，公园绿地步行 5 分钟覆盖率不低于 90%。鼓励采用边角地整理、见缝插绿等方式建设城市游园。

防护绿地。中心城区共规划建设防护绿地，包括卫生隔离防护绿地、道路及铁路防护绿地、公用设施防护绿地、城市水系防护绿地。

## 三、通风廊道规划

构建城市干道、自然廊道两类通风廊道，提供城市氧源和疏解大气污染。振兴大道、茶城大道、石龙路、普洱大道作为城市干道通风

廊道，宽度控制在 30 米以上。思茅河作为自然通风廊道，宽度控制在 80 米以上。

通风廊道口不应布置工业用地，通风廊道管控范围内 30 米以下高度的建筑数量应保持在 80%以上，并减少高强度开发。

## **第六节 完善基础设施建设**

### **一、供水工程**

以建立安全、稳定、经济的供水系统为目标，强化水源保护，引入黄草坝水库外调水，加强洗马河、梅子湖、信房、箐门口水库等多库联调互补，继续推进供水管网改造工程，持续提升供水水质，完善中途加压泵站及调蓄设施建设，加强不同供水区间主干管网应急互联，构建安全可靠的供水网络，推进城乡供水一体化建设。至 2035 年，中心城区自来水供水普及率达 100%，总用水量达 21.48 万立方米/日，设施供水量达到 25 万立方米/日。保留普洱第一自来水厂、普洱第二自来水厂、普洱第三自来水厂、木乃河水厂、整碗水厂，在倚象组团规划布局东部水厂，在信房水库以北规划布局第四水厂。

### **二、雨水工程**

严格实行雨污分流制。完善雨水管渠布局，保护水库、重要景观水面等调蓄水体，保护并疏浚整治思茅河、老杨箐河、洗马河、石龙河等主要雨洪通道，满足雨水快速排放需求，至 2035 年，常规降雨（设防标准降雨）条件下不发生内涝灾害，保障人民生产、生活和城市正常运行；超常规降雨（超标准降雨）条件下不发生严重内涝灾害，

对人民生命财产不造成重大影响。

持续推进全域海绵城市建设，新建区域详细规划编制及项目建设中严格落实海绵城市建设指标管控要求，合理采用“滞、蓄、净”为主的低影响开发措施；城市更新改造中充分落实海绵城市理念，因地制宜实施海绵化改造。至 2035 年，中心城区降雨就地消纳率达到 70%。

### **三、污水工程**

补齐普洱市生活污水治理短板，解决不平衡不充分问题，实现“设施全覆盖、污水全收集、尾水全提标、监管全方位”目标，建立健全覆盖全面、标准科学、运行规范、监管有力的城乡生活污水治理体系。全面开展厂网建设和管道检查修复，污水治理信息化水平全面提升。至 2035 年，基本建成标准领先、技术先进、功能完善、安全可靠、环境友好、智慧高效的水污染综合防治体系。水污染得到有效控制，城乡水环境明显改善。

保留并扩建思茅第一污水处理厂、思茅第二污水处理厂、西城污水处理厂（原木乃河污水处理厂），在倚象组团、南岛河组团、曼歇坝、思茅机场南侧各规划布局 1 座污水处理厂。结合污水处理厂建设再生水处理及回用设施，用于城市内绿化灌溉和市政杂用等。

### **四、电力工程**

优化完善电力设施布局，建立安全可靠、技术先进、经济适用的供电系统。进一步完善主网结构，提高电网受电、供电能力和供电可靠性；合理规划布置变电站用地，控制高压走廊布局及用地，促进电

网发展与城市建设相协调，保障城市电力供应。至 2035 年，中心城区城市用电量为 20.07 万 kWh。年综合最大负荷利用小时数取值为 5500 小时，电力负荷为 45.40 万 kW。

为满足规划末期城区的用电需求，保留城南变、李家寨变、三家村变、洗马河变等 110kV 变电站并扩容，新建 220kV 变电站 1 座，110kV 变电站 2 座。新建三家村变至 110kV 宁洗线的 110kV 电力线、城南变至倚象变的 110kV 电力线，强化城区 10kV 电力网络体系。

加快智能配电网建设，实现配电站、开关站、低压台区的智能监控，提高电网供电可靠性、电能质量和服务水平。结合城市更新统筹配置充电基础设施，推进配套电网优化提升建设。

鼓励电力管线纳入地下管廊，不纳入时按照规范设置防护距离。

## **五、燃气工程**

加强燃气系统体系化建设，实现中心城区燃气资源配置合理、安全稳定供应和协调稳定发展，扩大天然气管网覆盖范围，提升气化率。至 2035 年，构建“以天然气为主、液化石油气为辅”的供应格局，优化调整能源结构，增加使用天然气等清洁能源，加强燃气基础设施建设，推动燃气领域供给侧结构性改革，强化需求侧管理，推动建设清洁低碳、安全高效、开放融合的现代能源体系，实现改善能源结构、节能减排目标。

天然气供应主要依托中缅天然气管道工程的支线管网输入，包括文山—红河—普洱—临沧、玉溪—普洱—西双版纳支线。保留南部气

化站和木乃河燃气站，在主城区北部和倚象组团东部各规划布局 1 座天然气站点。加快支线天然气建设，加强老旧小区、棚户区等燃气设施设备及老旧管网改扩建和新建工作，加快开展燃气网络数字化管理系统建设，提升自动控制水平。

## **六、电信工程**

建立安全可靠、运行高效、质量优良的现代化通信网络，在新区逐步实现通信系统智能化、数字化和综合化。至 2035 年，新区实现传输网络管道化率 100%、光纤化率 100%，城市移动电话需求为 59.3 万卡号。

在木乃河组团、莲花组团、普洱思茅机场（竜竜坝）组团各规划布局 1 处电信局所。主城区东部预留 1 处通信发展备用地，给予通信行业一定的弹性发展空间。推进宽带城市、无线互联城市及三网融合建设，增强信息网络综合承载能力、设施资源综合利用能力和信息通信集聚辐射能力。

## **七、环卫工程**

以“无废城市”为目标，加快完善垃圾分类设施体系，全面推进生活垃圾焚烧设施建设，有序开展厨余垃圾处理设施建设，规范垃圾填埋处理设施建设，健全可回收物资源化利用设施，加强有害垃圾分类和处理，强化设施二次环境污染防治能力建设。至 2035 年，生活垃圾分类收集率达到 50%，回收利用率达到 60%，垃圾无害化处理率达到 100%；工业固体废物综合利用率达 95%，危险废物和医疗废物



全面得到安全处理处置。

生活垃圾收集点的服务半径不宜超过 70 米。生活垃圾转运站服务半径宜为 0.4—1 千米；采用小型机动车收运方式时，其服务半径宜为 2—4 千米。

中心城区居住用地公厕设置密度为 3—5 座/平方公里，公共管理与公共服务用地公厕设置密度为 4—11 座/平方公里，工矿用地、仓储用地公厕设置密度为 1—2 座/平方公里。

综合运用信息数字技术，实现对环卫基础设施管理的实时监测与动态监控，实现精细化监管。

## **第七节 合理安排地下空间开发利用**

### **一、地下空间开发利用目标**

挖掘地下空间开发潜力，统筹安排地上地下空间使用，提高土地资源配置效率，促进节约集约用地，适应可持续发展的需要。地下空间优先布局市政工程等基础设施和公用设施，鼓励布局商业娱乐、仓储物流等项目，形成节约集约、上下协调、公共优先、合理利用的地下空间开发利用体系。

### **二、地下空间竖向布局**

地下空间实行分层开发利用，包括浅层（地表至地下 10 米）、次浅层（地下 10 米至地下 18 米）两个层级，规划期内重点开发浅层空间。浅层地下空间主要安排地下人行、停车、商业服务、公共服务、综合管廊等功能。次浅层地下空间应根据工程地质条件和实际需求，

进一步勘察论证后方可开发利用。

### **三、地下公共设施规划**

**地下商业设施。**主要围绕中部老城区布局地下商业设施，并沿振兴大道展开，在边城路、五一路、人民路、鱼水路附近重点集聚，在北部新城和南部区域进行散点布置。

**地下公共服务设施。**主要围绕老城区人流量较多、公共服务设施需求较大的区域布局地下文化、娱乐、教育、体育设施，并与地下商业设施相结合，形成功能完备的地下空间。

**地下交通系统。**缓解重要路段交叉口的通行压力，规划下穿隧道，推进道路快速化改造。设置下穿人行通道和下沉广场，通过人车分离保障道路快速通行能力并营造安全舒适的步行空间。中心城区规划末期实现社会停车 35%—65%的地下化。

**地下综合管廊。**结合道路交通、市政管线以及综合管廊适宜建设区分析，构建干支混合型、支线型及缆线型三类综合管廊，近期重点建设南部地下综合管廊。

**地下综合防灾。**结合党政机关办公大楼的修建地下室。

### **四、重点开发区域**

围绕城市公共中心和重要功能地段，在红旗广场、文化中心、普洱学院周边、中老铁路普洱站、普洱思茅机场（竜竜坝）、中心商业区等区域布局地下空间重点开发区域。采用“地下防灾+地下市政+地下停车+地下商业+交通集散”的综合开发方式，连通周边地块，形

成地下空间网络化综合功能区。

## **第八节 提升综合防灾减灾能力**

### **一、综合防灾减灾体系**

至 2025 年，基本建立统筹高效、职责明确、防治结合、社会参与、与经济社会高质量发展相协调的新时代防灾减灾事业现代化体系。至 2035 年，基本建成综合灾害风险防治、综合灾害安全保障、科技创新和社会治理为一体的防灾减灾事业现代化体系，为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

### **二、防洪排涝规划**

中心城区防洪标准由 10 年一遇提高至 20 年一遇，用地布局必须满足行洪需要，留出行洪通道。严禁在行洪用地空间范围内进行有碍行洪的城市建设活动。城市河道防洪工程主要由思茅河及其它支流组成，思茅河防洪标准采用 50 年一遇，其他支流防洪标准采用 20 年一遇，山洪防洪标准采用 20 年一遇。

坚持“堤防与疏浚相结合，工程措施和非工程措施相结合，整治江河与综合利用相结合”的防洪原则，建立完善的防洪工程保护和防洪管理体系。设置中心城区防洪标准，统筹用地竖向、排水管网、城市河道、调蓄水面等排水防涝设施，构建生态措施和工程措施相结合的系统化排水防涝体系。

### **三、抗震减灾规划**

根据《中国地震动参数区划图》《云南省各地抗震设防烈度表》，

普洱市中心城区涉及的思茅街道、南屏镇、倚象镇抗震设防烈度均为 8 度，设计基本地震加速度值均为 0.2g，城市生命线系统和重要基础设施提高 1 个设防等级。结合公园绿地、城市道路等，完善疏散场地、疏散通道等设施布局。新建的重大工程、生命线工程、易产生严重次生灾害工程，必须在工程可行性研究阶段依法开展地震安全性评价工作，并将评价结果作为确定工程抗震设防要求的依据。

加强进出城市公路、铁路、航空为重点的交通网络建设，逐步形成铁路、公路、航空一体化的立体综合交通网络，当遭遇强震时确保外部救援可以到达，对外疏散可以实施。打通防火通道，防止震后火灾延烧，确保震时逃生和灾后救援畅通无阻，避免地震次生灾害。推进应急供水、供电、通信、医疗卫生等保障体系建设，完善应急保障设施。

#### **四、消防规划**

按照均衡布局、突出重点的原则，消防站点采用分区联防布局形式，至 2035 年，中心城区共设 9 处消防站。其中现状 4 处，近期新建 2 处，远期新建 3 处。

#### **五、应急避难场所**

中心避难场所 1 处，结合北部湿地公园和普洱文化中心广场一并设置，包括应急指挥、医疗卫生、救灾物资分发、专业救灾队伍驻扎等功能。

固定避难场所 15 处，包括行政中心广场、普洱文化中心广场、

普洱第二中学运动场、白泥塘茶山公园、红旗广场、白云路与滨河路交叉口教育用地、思茅第四中学运动场、世纪广场、思茅一中运动场、云南农业大学（普洱校区）运动场、普洱亚高原体育基地、普洱市第一中学运动场、普洱学院运动场、野鸭湖西部公园、木乃河公园，平灾结合使用。

紧急避难场所应结合社区公园、带状公园、停车场及街旁绿地建设，最低有效面积不应低于 0.2 公顷。

至 2035 年，中心城区人均应急避难场所面积不低于 1.5 平方米。

## **六、疏散通道**

构建两级区域应急疏散救援通道。利用 G8511 昆磨高速、旅游环线、机场快速路、石龙路、普洱大道等干线公路网和城市主干道作为疏散主通道，建设安全、可靠、高效的应急救援疏散系统，确保每个方向至少有 2 个出入口。以振兴大道、茶城大道、宁洱大道、鱼水路等城市道路作为疏散次通道，通道有效宽度不小于 15 米。

# **第九节 加强四线管控与净空限制**

## **一、城市绿线**

将思茅河、石龙河、石屏河等河道滨河绿地和北部湿地公园、架龙山公园、洗马河水库公园、思宁快速路防护林等结构性绿地以及茶苑公园、普洱大道游园等公园划定为城市绿线，面积共 94.45 公顷，划定的城市绿线严格按照相关法律法规及规范要求实施管控。区级及以下绿线范围由专项规划和下层次规划具体划定。

公园绿地绿线控制范围根据各综合公园、社区公园、专类公园等

公园的规划用地范围和位置，在国土空间详细规划中制定各类绿地的绿线控制具体指标。思茅河、石屏河、石龙河等中心城区重要的河流沿河道两侧以及对城市生态、景观及居民休闲游憩有直接影响的生态景观防护林、城市生态风景林、城市面山生态景观林等结构性绿地应规划绿线。在自来水厂、污水处理厂、垃圾填埋场等设施外围和高速公路、旅游环线、铁路干线沿线两侧设置防护绿地并划定绿线。

## **二、城市蓝线**

将石龙河、石屏河、木乃河、机场河等中心城区重要河流河道划定为城市蓝线，面积共 19.06 公顷。划定的城市蓝线严格按照相关法律法规及规范要求实施管控，蓝线控制区周边的建设项目要按规划要求进行退让，中心城区河道两侧的新建、改（扩）建的建（构）筑物退让城市河道蓝线的距离应保证河道绿化控制带宽度。

蓝线的划定首先要满足河道、水库设计防洪标准，其次满足水利设施的防护要求。石龙河、石屏河、木乃河等河流的城市蓝线控制区周边建设项目要按规划要求进行退让。纳入蓝线划定的各类用地、建（构）筑物、自然景观、人文景观及其控制范围，应当按照要求做好规划控制工作。对现有不符合蓝线所确定性质的用地，应当限期整改，对不符合蓝线的建（构）筑物及其他设施，应当限期拆除迁出。

## **三、城市黄线**

将中心城区内的普洱第二自来水厂、思茅第二污水处理厂、普洱市思茅区消防救援大队龙生路消防救援站、南郊局机房等重要城市基

基础设施用地划定为城市黄线，面积共 37.71 公顷，划定的城市黄线严格按照相关法律法规及规范要求实施管控。

城市黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。对现有损坏或影响城市基础设施安全、正常使用的，应当限期整改或拆除。

#### **四、城市紫线**

将石屏会馆和戴家巷古建筑群的保护范围划定为城市紫线，面积共 0.10 公顷，划定的城市紫线严格按照相关法律法规及规范要求实施管控。紫线范围内划定的核心保护区，必须保持原貌，修旧如旧，禁止一切与保护无关的建设。核心保护区外的控制地带，应对景观风貌、建筑色彩、建筑高度等方面提出具体要求。

建设控制地带内不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动，不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。在建设控制地带内进行工程建设的，应与文保单位本体的空间风貌相协调，严格控制建、构筑物的高度、体量、形态和色彩等，且其工程设计方案应当经过普洱市文物行政主管部门的同意。

#### **五、净空限制**

在有净空高度和信号通道限制的飞机场、气象台、电台和其他无线电通讯（含微波通讯）等特殊设施周围和通道、景观视廊上，新建、改建、扩建建筑物，其高度应当符合有关净空高度、通道限制和景观

视廊的规定。在普洱思茅机场未搬迁之前，中心城区内的各障碍物限制面的净空限高设定按照《军用机场净空规定》（国发〔2001〕29号）和《民用机场飞行区技术标准》（MH5001-2021）执行并严格按照55公里范围保护区以内限制面之外，按照《普洱思茅机场净空规划控制（净空保护区域）图》的参考高度进行控制，超过参考高度的应按《民用机场净空保护区域内建设项目净空审核管理办法》进行报批。

## **第十节 推进城市更新**

### **一、划定城市更新单元**

按照统一布局、清理整治、高效利用、连片开发的思路，推进“闲、小、散、乱”存量土地更新，“留改拆”并举，鼓励小规模、渐进式有机更新和微改造，重点加强城镇历史地段的保护和老旧小区、城镇棚户区和老旧厂区的改造更新，有序推进城市更新。

综合空间边界、公共设施、事权人意愿和更新方式，共划分9个城市更新单元，包括：北部更新单元、架龙山更新单元、中部老城更新单元、思茅老街更新单元、西园更新单元、洗马湖更新单元、南部更新单元、思茅河沿岸更新单元、木乃河更新单元。

### **二、分类引导城市更新**

**历史地段保护。**遵循完整性和原真性原则，加强对城市文脉和历史风貌保护，并合理完善配套设施、提升环境品质，为历史地段植入活力提供物质环境条件，推动城市生活与历史文化融合共生。



**城镇老旧小区改造。**围绕“基础类、完善类、提升类”改造内容，针对建成年代较早、失养失修失管、基础设施和公共服务设施不完善、居民改造意愿强烈的老旧小区采取更新改造、集中拆除、置换盘活等多种方式集中整治改造。推动公共服务设施共建共享，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社区，全面完成 2000 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务。

**城镇棚户区改造。**统筹安排改造时序，实现城镇棚户区存量应改尽改。将符合条件的“城中村”改造项目纳入城镇棚户区改造计划，采取拆除新建、改建（扩建、翻建）等多种实施方式，提高城镇建设用地效率。

**老旧厂区改造。**引导老旧厂区的企业向具备条件的产业园区搬迁，推动产业集聚发展。充分利用老旧厂区腾退土地，盘活有效存量资源，进行改造利用和适度开发，促进产业转型升级。

### **三、重点区域更新指引**

划定 4 个城市更新重点区域，根据建设年代、用地功能和更新需求，制定更新指引。

**思茅老街区域。**结合实际需求，在维持老街风貌和空间尺度的基础上改善物质环境，推进传统商业街区、商贸市场转型升级，完善生活服务设施，增加绿地开敞空间，梳理老街慢行体系，提升人居环境品质，实现保护城市记忆与推动城市更新相协调。

**架龙山区域。**推进老旧小区、城中村连片改造，完善生活服务设施和市政基础设施，推进基本公共服务均等化，加强环境整治改善和

对山体生态本底保护。

**西园路区域。**重点推进老旧小区改造，优化道路交通条件，推进公共服务设施更新，植入绿地和开敞空间，打造优质生活圈。通过文商旅赋能，提升城市品质和软实力，延续城市文脉。

**洗马湖区域。**推进老旧小区以渐进式、微更新为主的改造，完善生活服务设施和市政基础设施，进行建筑立面改造和环境整治，协调生态环境与城市建成区之间的关系。

### **第十一节 划分详细规划单元**

规划划定普洱市中心城区详细规划城镇单元共 15 个，其中，城镇单元中居住生活为主导功能的 5 个、综合服务为主导功能的 1 个、旅游度假为主导功能的 1 个、工业发展为主导功能的 2 个、商务商业为主导功能的 1 个、综合功能的 5 个。

## **第八章 保护自然历史文化，塑造魅力特色空间**

### **第一节 自然和历史文化资源保护**

#### **一、自然与历史文化资源本底**

普洱市现有 18 个自然保护区和 11 个自然公园(6 个风景名胜区、4 个森林公园和 1 个湿地公园)。历史文化资源数量现有世界文化遗产 1 处，国家级历史文化名镇 1 处，省级历史文化名城 1 处，省级历史文化名镇 1 处，省级历史文化街区 1 处，传统村落 42 处；国家级文物保护单位 8 处，省级文物保护单位 16 处，市级文物保护单位 45 处；国家级非物质文化遗产 5 项，省级非物质文化遗产 43 项，市级非物质文化遗产 346 项；国家级人文景观类景区 2 处，省级人文景观类景区 6 处，4A 级景区 6 处、3A 级景区 11 处，2A 级景区 1 处。

#### **二、建立自然和文化资源的分类保护空间体系**

完善历史文化保护体系及名录划定，分级分类强化空间管控，建立五级（世界级、国家级、省级、市级、县级）八类的自然和历史文化资源保护体系。

保护世界文化遗产“普洱景迈山古茶林文化景观”。保护古茶林文化景观的真实性和完整性，挖掘并展示景迈山茶文化和本地民族文化价值。划定遗产地总面积 190.96 平方公里，其中遗产区面积 71.68 平方公里，缓冲区面积 119.28 平方公里。

保护各类自然景观。以国家公园和风景名胜区为核心，统筹各类自然景观，维护自然景观资源的整体性和完整性。协调科研、旅游活

动场馆建设与自然保护地的关系，全面保护以澜沧江、无量山、哀牢山为核心的自然生态景观，加强景东无量山、景谷威远江、孟连大黑山、思茅茶马古道、镇沅千家寨等风景名胜区的建设和普洱太阳河森林公园的保护。

保护历史文化名镇和街区。保护娜允国家级历史文化名镇、孟连省级历史文化名城、磨黑省级历史文化名镇及其历史文化街区，划定核心保护范围和建设控制地带。评估确定山水格局、传统街巷、传统风貌建筑、历史环境要素等保护对象，应保尽保。

保护传统村落。从整体格局、民居特色、民俗活动等方面进行真实性、完整性保护。划定核心保护范围和建设控制地带。保护传统村落内历史风貌特色十分明显且基本维持原有空间尺度的传统街巷、山水格局和地方传统名胜。

保护文物古迹。划定文保单位核心保护范围和建设控制地带。持续开展近现代重要史迹及代表性建筑和尚未核定公布的不可移动文物的普查、申报和保护。

保护古茶山古茶园等历史环境要素。对具有悠久历史的古茶山古茶园实施整体性保护，重点保护景迈古茶山片区、困鹿山古茶山片区等古茶山片区。对散点分布的古茶树实施定点保护，并对可能影响其生长发育的周边环境实施统一保护。划定核心保护范围和建设控制地带。

保护非物质文化遗产。积极采取措施保护民族传统技艺，鼓励民间团体、社会组织和传承人建立专题博物馆，收藏和展示非物质文化

遗产，征集非物质文化遗产实物、资料，并妥善保管。

### 三、历史文化保护空间结构

形成“一心、五廊、七区、八片、多点”的历史文化保护空间结构。以思茅—宁洱历史文化保护核心为中心，向外延伸的5条茶马古道为历史文化廊道，分别是思宁至大理西藏的滇藏道，思宁至昆明北京的通京道，思宁至越南的江莱道，思宁至老挝的宁易道，思宁至缅甸的旱季道。划分思茅—宁洱文化核心区、澜沧—西盟—孟连文化聚集区、景谷文化聚集区、镇沅文化聚集区、景东文化聚集区、墨江文化聚集区、江城文化聚集区等7个文化聚集区。划分景迈古茶山片区、邦崴古茶山片区、景谷古茶山片区、困鹿山古茶山片区、无量山古茶山片区、千家寨古茶山片区、凤凰山古茶山片区、江城号古茶山片区等古茶山片区。保护42个传统村落节点。

各县（区）结合实际情况，加强对各类自然和文化遗产的保护，重点保护历史文化名城、名镇、名村（传统村落）、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段等。挖掘和发现自然和文化遗产，合理确定新增数量，推进各级各类遗产的申报工作，并落实相关遗产的保护规划编制全覆盖。自然和历史文化遗产数量至2025年、2035年不低于现状。

### 四、统筹划定历史文化保护线

统筹划定包括文物保护单位核心保护范围和建设控制地带、城市紫线等在内的历史文化保护线，并纳入国土空间规划“一张图”实施监

督系统，作为实施用途管制和规划许可的重要依据。涉及历史文化保护线的各县（区）应从“区域防洪”“地质灾害防治”“区域环境治理”等方面制定相关措施，应对遗产安全风险。对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，及时落实动态补划。

## **第二节 塑造全域魅力空间**

### **一、构建“一核一廊、四区两轴”的特色魅力空间总体格局**

依托自然山水、人文特色和城市特色空间，以茶马古道串联地方自然人文资源，整合市域各个特色空间，构建“一核一廊、四区两轴”的魅力空间总体格局。

**一核一廊。**形成思宁特色魅力核心区和墨江—宁洱—思茅魅力特色主廊道，引领普洱市特色魅力空间总体格局的构建。

**四区两轴。**市域范围内构建景东—镇沅、景谷威远—永平、澜沧—西盟—孟连、江城勐烈—国庆—整董四个特色风貌区。打造澜孟西沿边特色魅力轴（江城—澜沧—孟连—西盟）、茶马古道特色魅力轴（景东—镇沅—景谷—宁洱—思茅）两条特色魅力空间轴。

### **二、特色魅力空间建设指引**

**思宁特色魅力核心。**依托普洱茶马古道旅游景区、百里普洱茶道、那柯里茶马古道、茶庵塘茶马古道、磨黑古镇等特色资源，集中展示茶马古道厚重的历史韵味，多元的人文魅力。

**墨江—宁洱—思茅魅力特色主廊道。**依托茶马古道文化走廊，昆

磨高速以及中老铁路等，形成墨江—思茅特色魅力空间廊道，串接思宁特色魅力核心，展现沿线万亩茶园自然风光、少数民族风情，以及磨黑古镇、碧溪古镇等悠久的历史文化，哈尼族、彝族等多元的民族风情。

**景东—镇沅特色风貌区。**依托无量山、景东古茶山、镇沅千家寨风景名胜区、镇沅古茶山、哀牢山茶马古道（金山丫口古道、民江半边崖古道）等特色资源，集中展示古茶山独特的自然景观和山水空间特色。

**景谷威远—永平特色风貌区。**依托芒岛佛寺、迁糯佛寺和碧光中学旧址等特色资源，集中展示佛迹仙踪、无量宝地的佛教文化和碧安革命历史文化。

**澜沧—孟连—西盟特色风貌区。**依托澜沧景迈山、糯福教堂、孟连娜允古镇、西盟佤族部落等特色资源，集中展示独特的自然风光、神秘多元的边地文化。

**江城勐烈—国庆—整董特色风貌区。**依托勐烈湖湿地公园、整董傣族传统民居建筑群等特色资源，集中展示森林边城、多彩民族、三江川流、生态茶山的独特魅力。

**沿边特色魅力轴。**依托思澜高速和西盟至孟连高速（在建），串联思宁特色魅力核心、澜沧—西盟—孟连特色风貌区、江城勐烈—国庆—整董特色风貌区，展现沿线的景迈山古茶山、热带雨林等包罗万象的自然风光，沿边民族的特色风土人情。支持利用优势特色产业展现国家实力、现代化形象和民族特色风光。

**茶马古道特色魅力轴。**依托思茅至临沧茶马古道文化走廊，宁洱—景谷高速、宁洱—景东公路以及沿线道路等，串接景东—镇沅、景谷—威远—永平特色风貌区，展现沿线无量山、哀牢山、威远江、小黑江等自然山水景色，茶马古道跨越古今、维系民族团结和谐的文化对话，沿边民族的特色风土人情，景谷傣族佛寺群、景东文庙等悠久的历史人文魅力。

### **第三节 塑造城乡特色风貌**

#### **一、城镇特色风貌突出地域特征，体现多样性**

**引导多元化的城市风貌宜居建设。**立足各城镇自身特色，突出形象定位、风貌建设和景观塑造，呈现差异化、多元化的风貌建设。以2座历史文化名镇、9个民族自治县、少数民族集中聚居的城镇为重点，采取多手段多类型的风貌整治提升方案，在城镇重点片区分类、分步、分批实施建筑立面、城市家具、绿化景观等改造；在主要交通沿线片区开展净化、绿化、美化工程，改善环境面貌，构建整洁协调、富有特色的景观廊道；在传统风貌街区开展保护利用修缮，完善基础设施配套，维护整体风貌品质；对地方特色片区（沿重要河湖、山体等）进行建筑风貌提升，在建筑高度、建筑材质、街道风貌等方面塑造独具特色的城市风貌。

**突出多民族融合发展的城镇肌理。**融合地域环境要素，保护少数民族聚居县城、乡镇特色风貌，提炼哈尼族、彝族、拉祜族、佤族、傣族、布朗族、傈僳族等各民族的人文特色，深入分析各城镇肌理的地域性特征、演变过程和自然人文因素，在城镇规划建设和更新改造



中，采取合理的策略保护传统肌理和地域特色，体现民族地区最根本的基因和特点，突出多民族融合发展，将民族文化“基因”和“符号”融入现代城市。

**基于山坝环境特征，塑造“望得见山、看得见水”的城镇形态。**充分尊重自然山水环境，把传统山水园林思想与美丽城镇建设结合起来，尊重原有地形地貌，强化城市与山水环境的有机联系，保持城市依山而建、傍水而居的优美风貌，构建具有丰富普洱特色的山水园林城镇。

在城镇建设过程中，根据坝区、山地、河谷、高原、丘陵等多种地理地貌特点，沿河滨、溪谷、山脊、沟渠等建设绿色生态廊道，促进生态空间与城镇生产生活空间融合，打造显山露水、城水相依、城山相偎、人与自然融合的特色城镇。

**塑造多样的城市产业空间特色。**结合旅游、康养等多种城市特色产业，打造“产、城、人、文”交融的重要功能平台。注重产业园区、康养度假区及其他能够集中体现产业风貌的空间功能复合化，变“工业园区”为“产业社区”，提供优美的就业和生活环境。

## **二、乡村特色风貌延续和发展传统文化，体现真实性**

**注重乡村整体环境的原生态完整性和真实性。**根据村落原有地域要素，包括整体风格特色、居民生活习惯、地形地貌特征与外部环境条件、传统文化等因素，确定村落景观特色。

**实施美丽乡村建设，提升农村人居环境。**开展村容村貌整治，加强村庄公共空间、庭院环境和风貌整治，提升村容村貌。依托自然地理环境，可将村庄划分为沿路带状的村庄（交通型）、滨水带状的村

庄（滨水型）、田园环抱的村庄（坝区型）、山地丘陵型村庄四种类型，延续山水田园的连续有机形态，塑造村庄特色生活空间。

## **第四节 自然和文化资源活化利用**

### **一、推进全域旅游，建设国际生态旅游胜地**

**一核引领，一环联动。**高标准建设普洱市国际生态旅游集散中心。联通“思茅、宁洱、江城、墨江、镇沅、景东、景谷、西盟、孟连、澜沧”，构建全市生态旅游大环线。依托世界文化景观遗产、国家公园和国家级口岸三个具有国际影响力的旅游资源，在澜沧建设景迈山普洱茶生态文化景区，在景东建设哀牢山一无量山国家公园生态旅游区，在江城建设江城边境旅游试验区。

**四廊贯穿，配套完善。**建设澜沧江水上国际生态旅游风景廊道、昆曼大通道生态旅游风景廊道、普洱边境生态旅游风景廊道和普洱山地森林生态旅游风景廊道四条生态旅游景观廊道。沿生态旅游景观廊道构建多元旅游产品，深化旅游线路组织，打造旅游精品线路，配套旅游集散中心、游客服务中心、游客服务点的三级旅游集散体系，强化旅游交通支撑，实现交通旅游融合发展。

### **二、加强茶马文化和咖啡旅游资源开发利用**

开发串联景迈山、困鹿山、邦崄等古茶山的旅游线路。对现有茶马文化线路相关的古茶山、茶马古道遗存、驿站、古桥梁、马店、茶庄、商铺、古宅等进行系统性保护和开发利用，形成茶马文化历史展示和旅游景观网络。

在思茅区、宁洱县、孟连县建设综合性精品咖啡庄园集群。以休闲低碳旅游、观光旅游、咖啡与民俗文化表演、科技博览、生态居住和民俗咖啡餐饮为主导，兼具商业服务、会议商展、文化创意等功能，建设休闲低碳旅游示范区。

### **三、加强旅游基础设施建设**

发挥普洱市自然生态、民族民俗、边境风光等方面的优势，加强旅游基础设施和公共服务体系建设，将旅游服务及配套服务等功能纳入详细规划特殊单元划定范围。以中老铁路普洱站、普洱思茅机场（竜竜坝）和各县（区）客运站等交通枢纽为依托，推进市县两级游客服务中心建设。健全旅游信息查询、旅游公厕、交通换乘、自驾租赁、休憩设施等服务功能，提升全域旅游服务水平和旅游组织能力。加强旅游标识系统建设和自驾游设施配套，鼓励利用高速公路服务区、现状停车场提升改造，完善生态停车场、游客休息站、观景平台、旅游厕所等游憩功能。

## 第九章 强化空间统筹，保障重大基础设施建设

### 第一节 构建现代综合交通体系

#### 一、构建“一主、两支、一过境”的铁路网络

一主：纵贯普洱市的中老铁路；两支：大理—临沧—普洱高铁、蒙自—普洱铁路；一过境：楚雄—临沧铁路。近期重点建设临沧—普洱高铁、蒙自—普洱铁路。规划建设普洱站铁路专用线、云南思茅产业园区宁洱片区铁路专用线、墨江冷链物流专用线、澜沧至惠民铁矿铁路专用线、江城县城至宝藏镇勐野井钾盐矿铁路专用线等铁路专用线项目，预留建设廊道，支撑普洱市经济社会和产业发展。铁路线路保护按《铁路安全管理条例》或实施时相关规定执行。

#### 二、布局多层次公路网

布局包括高速公路、普通国省道、县道的三级公路，形成广泛覆盖、多向连通的公路网络。

**完善高速公路网。**扩大现有高速公路的规模，补足交通短板，形成“一环三纵六联三出境”布局。

**一环。**思茅至江城（在建），江城至墨江（前期），墨江至镇沅（已通车），镇沅至景谷（镇沅至振太已通车，振太至景谷在建），景谷至澜沧（前期），澜沧至思茅（已通车）。

**三纵。**第一纵：西盟—孟连—澜沧，其中，西盟至孟连（在建）、孟连至澜沧（在建）。第二纵：景东—镇沅—宁洱，其中，景东至镇沅（已通车），镇沅至景谷（镇沅至振太已通车，振太至景谷在建），

景谷至宁洱（在建），镇沅至宁洱（前期）。第三纵：墨江—宁洱—思茅（已通车）。

**六联。**与玉溪、楚雄、临沧等周边州（市）高速公路互联互通和大滇西旅游环线贯通。

**三出境。**辐射缅甸、老挝、越南三个国家，形成三条出境高速公路，即江城出境越南、老挝，孟连出境缅甸。

**强化普通国省道。**普通国省道覆盖所有县级及以上节点、交通枢纽、物流节点、边境口岸和跨境经济合作区、4A级以上景区、重要经济区。近期着力解决省道S227线振太至谦六公路“断头路”问题，规划控制性工程澜沧江大桥，打通景谷县与澜沧县沟通桥梁，构建两县经济、资源来往通道，提高干线路网通行能力和服务水平。

**提升县道覆盖范围。**所有乡（镇、街道）均有县道通达，优化现状县道的道路质量。

普通国道技术标准达到二级以上，普通省道技术标准达到三级以上。公路建筑控制线、防护绿带的划定按《云南省公路路政条例》或实施时相关规定执行，本次规划公路线路根据规划示意方案或阶段性设计方案进行控制，建设管理应以最终的实测或实际工程设计为准。

### **三、形成“三支线、五通用”的航空运输体系**

**三支线。**规划普洱思茅机场（竜竜坝）、澜沧景迈机场、景东民用运输机场为普洱市区域性航空节点，保障其建设空间。其中，普洱思茅机场（竜竜坝）主要辐射思茅、宁洱、江城、墨江、景东及周边州（市）相邻县（区）；澜沧景迈机场主要辐射澜沧、孟连、西盟三

县及周边州（市）相邻县（区）；景东机场为普洱市北部航空节点，主要辐射景东、镇沅及周边相邻的其他州（市）下辖县（区）。

**五通用。**规划景谷机场、镇沅机场、江城机场、墨江机场、糯扎渡水上机场共 5 个通用机场，主要面向各县提供基本通用航空服务。

#### **四、加强“两江”航道建设**

推进澜沧江、李仙江水运航道治理工作，提升澜沧江、李仙江的通航能力，优化拓展思茅港服务功能，建设澜沧江—湄公河典范水路口岸，建设形成全国示范性水运码头。

#### **五、构建高效、多级客货运交通枢纽体系**

**综合交通枢纽。**普洱市规划建设 2 个地区性综合交通枢纽。整合中老铁路和蒙自至普洱铁路站场、G8511 昆磨高速、城市客运站、近郊公交站场等为一体，形成中老铁路普洱站综合交通枢纽；整合机场航站楼、蒙自至普洱铁路、机场快速路、城市客货运站场等为一体，形成高效便捷的普洱思茅机场（竜竜坝）综合交通枢纽。

**客运枢纽体系。**构建市、县两级客运枢纽体系，保障市级客运枢纽中老铁路普洱站、普洱思茅机场（竜竜坝）、普洱长途汽车客运站（含北站、南站）和县级客运枢纽宁洱、景谷、景东、镇沅、澜沧、孟连、西盟、墨江、江城汽车客运站的建设空间。加强市级客运枢纽间的衔接，推动机场—铁路—公路联运，以县级客运枢纽承担各县城及周边地区客流集散功能。

**货运枢纽体系。**构建“1+3+N”货运枢纽体系，保障“1 核心”

普洱现代物流产业园（含中老铁路宁洱站）；“3 支点”孟连、勐康、龙富口岸；“N 节点”各县（区）物流中心的货运枢纽建设空间。其中普洱现代物流产业园配套综合保税功能，提高滇西南区域性物流服务能力；孟连、勐康、龙富口岸承担进出口货物的集散功能，推动口岸与普洱现代物流产业园融合发展；思茅、澜沧、景谷、江城、墨江、镇沅、景东物流中心支撑当地产业发展。

## **第二节 强化安全水网布局**

### **一、强化水资源刚性约束**

全面贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，落实最严格的水资源管理制度，强化水资源刚性约束作用。严格将用水总量和效率控制指标、用水计划和用水定额标准等作为约束条件，加强地下水资源保护与利用。至 2025 年，全市用水总量控制在 12.50 亿立方米以内，其中，地下水用水总量控制在 0.0333 亿立方米以内，地下水水位整体平稳；加强计划用水和用水定额管理，万元 GDP 用水量较 2020 年下降 20%，万元工业增加值用水量较 2020 年下降 17%；地表水国控省控断面达到或优于Ⅲ类水体比率达 97.10%，无劣Ⅴ类水体。持续推进河湖生态环境复苏，保障李仙江、威远江、普洱大河等重点河湖生态流量，制定重点江河流域水量分配方案，加强小水电站和水利工程生态流量监管。至 2035 年，用水总量依据上级下达任务进行控制，用水强度、地表水断面水质达标率严格依据上级下达指标执行，经济活动严格限定在水资源承载能力范围之内，切实做到以水而定、量水而行，促进生态保护和高质量发展。

## **二、划定水源涵养功能保护区**

划定水源涵养功能保护区，实施分类分级保护。将辖区内澜沧江、小黑江、把边江等江河的第一重山脊范围，城镇周边饮用水源地保护区划为水源涵养重点区，将信房、箐门口、五里河、大中河、温泉河、东洱河等中型水库，梅子湖、洗马河、木乃河、纳贺、团山、大龙潭、大河边等小型水库等周边区域划为水源涵养区。

## **三、推进重点水源保障工程建设**

推进“思宁”等重点区域供水安全保障工程建设。重点推进思茅区、宁洱县水资源开发利用工程、墨江县金厂河大（2）型水库及景东一镇沅大型灌区工程、墨江县大型灌区工程，规划澜孟西国门大型灌区、景谷大型灌区等工程。改善城乡供水结构，提高供水保证率。

**强化水资源利用及水系连通工程建设。**以黄草坝大型水库等重点水利工程建设为主，加快思茅区五里河水库至信房水库水系连通工程、景谷县黄草坝水库至宁洱县引调水工程。加快推进三合水库、勐真水库、热水河水库、那木河水库、小勐连水库、十八道河水库、龙洞河水库等一批中小型水库工程建设，配套镇沅那老河至新江水库连通工程、江城县么等水库至勐烈水库连通工程等一批连通工程，优化水资源配置调控和调度。

## **第三节 构建能源保障网络**

### **一、新能源设施布局**

结合普洱市“风光水储一体化”基地建设，在部分流域存量水电基



地周边开发建设“风电+光伏”新能源发电项目。在各县（区）规划布局集中式、分布式光伏发电（包括农光互补）项目，在景谷县布局生物质能发电项目，在全市规划建设风能发电项目。

## 二、优化市域电网

加强高压电力线路保护。500kV、220kV、110kV、35kV 架空输电线路的保护宽度及保护要求按国家及云南省电力设施保护相关规定执行。

以改善电网网架，提高供电可靠性，提升供电能力、供电质量为重点，重点实施 110kV 及以上外送电力输配网络项目。完善“西电东送”“云电外送”“普电自用”电网架构，在澜沧县、江城县、镇沅县新建 1 座 500kV 变电站，思茅区、江城县、西盟县新建 1 座 220kV 变电站，各县（区）新建 1 座以上 110kV 变电站，完善输变电工程，提高供电稳定性和电力外送水平。

推动智能电网建设，至 2035 年，普洱市城镇区域基本建成全面覆盖的电动汽车充换电设施体系。

统筹考虑充电基础设施配建需求，将充电基础设施建设纳入新基建重点项目统筹推进，在党政机关、企事业单位、商业建筑、交通枢纽场站、物流基地、公共停车场、大型村镇、易地搬迁集中安置区等区域安排相关用地，新建居住区停车位应建设充电设施或预留安装条件，对既有居住区，利用现有停车位、未利用土地等，推进居住区充电基础设施“统建统服统营”，同步推进配套电网优化提升建设。

### 三、完善油气供应管网

规划期内，加大与云南省管网的互联互通，重点新建建水—普洱成品油管道，推进普洱—西双版纳成品油管道和普洱—临沧成品油输送支线管道建设。

### 四、完善燃气供配系统

推动普洱市燃料替代，优先发展管道燃气，扩大天然气应用范围；整合优化各类气源及现有天然气设施，构建安全、可靠、兼容的天然气输配系统。天然气供应依靠中缅天然气管道工程支线管网，推进文山—红河—普洱—临沧、玉溪—普洱—西双版纳支线建设。至 2035 年，全市燃气气源以天然气为主，加快建设思茅—边三县天然气支线，在思茅区、宁洱县各新建 2 座天然气站，其余各县新建 1 座天然气站，天然气用气量达到 140 万立方米/天，城镇燃气气化率达到 90%。

各类长输气管线廊道保护宽度及保护要求应符合《中华人民共和国石油天然气管道保护法》等法规及《输气管道工程设计规范》（GB50251）等相关规范的要求。长输气管线两侧安全防护距离及防护要求按照《油气输送管道完整性管理规范》（GB32167）及《国家安全监管总局等八部门关于加强油气输送管道途经人员密集场所高后果区安全管理工作的通知》等规定执行，城镇及村庄建设用地原则上应避让管线安全防护范围。

## 第四节 完善市政基础设施体系

### 一、保障供水排水安全

完善城乡供水保障体系。加强对普洱市各县（区）的水源地和备用水源的保护，强化输水管道的安全保障。建立以大中小型水源工程为支撑、水系连通工程为补充、重大农业节水工程为先导的现代化水网，加快黄草坝等大中型水库供水水源工程和墨江、景东一镇沅等大中型灌区建设，加强城乡抗旱、应急水源建设，提升农村饮水安全。强化大江大河及主要支流综合整治，加强病险水库坝塘除险加固，推进智慧水利建设。各县（区）城市水源地详见专栏 8。至 2035 年，在思茅区新建 2 座水厂，各县新建或扩建 1 座及以上水厂，城镇供水总规模约为 60 万立方米/日。

| 专栏 8 城市水源地 |                                 |
|------------|---------------------------------|
| 县（区）       | 水源地名称                           |
| 思茅区        | 信房水库、纳贺水库、箐门口水库、大寨水库            |
| 宁洱县        | 松山水库                            |
| 墨江县        | 常林河水库、红豆树水库                     |
| 景东县        | 菊河水源地                           |
| 景谷县        | 曼转河水源地、龙洞水源地、下邦弄水库、班扭河、昔木水库、景短箐 |
| 镇沅县        | 湾河水库                            |
| 江城县        | 苧麻河水库                           |
| 孟连县        | 东密河水源地                          |
| 澜沧县        | 南丙河水源地、多依林水库                    |
| 西盟县        | 王莫小河                            |

推进雨污分流排水体制。城市新建和旧城改造地区的排水系统应采用分流制；不具备改造条件的合流制地区可采用截流式合流制排水体制。

**优化雨水排放。**规划年径流总量控制率为 70%—85%。因地制宜推行低影响开发建设模式，梳理天然排水体系，适当开挖河湖沟渠，促进雨水的积存、渗透和净化。合理划分排水分区，提升排水设施排涝能力。

**完善污水设施布局。**至 2035 年，在思茅区新建 4 座污水处理厂，各县新建或扩建 1 座及以上污水处理厂，城镇污水处理率达到 98%。污水处理厂、污泥处置设施等邻避设施卫生防护距离应满足《城市排水工程规划规范》（GB50318）或项目环评要求，防护距离内不得规划建设住宅、学校、医院等敏感性用途的建设用地。

## **二、加强通信系统建设**

**完善电信设施规划建设。**在思茅区规划布局电信中心局和普洱电信云计算中心，各县城保留 1 处电信支局，建制镇和中心村规划电信服务点。城镇内根据预测规划末期电信业务量确定电信支局电信服务点的布局。至 2035 年，移动电话普及率为 105—135 部/百人，电信需求为 105 卡号/百人。

**加强智能基础设施建设。**沿中老铁路布局产业园区物联网系统，建设国际互联网通信服务设施和数据交换中心。建设茶咖农产品区块链溯源平台。积极推动智慧城市建设，优先布局 5G 网络、人工智能、区块链、工业互联网等新型基础设施项目。建设多系统集成综合性智慧控制中枢，提高政府和企业运行效率。建设数据中心及下一代通信网、宽带网络、物联网的城市智慧基础设施，实现科技资源和数据共享。4G 网络建设 2025 年全市全域全覆盖。至 2035 年，普洱市城

镇区域规划光纤可接入率达 100%，实现市、县主城区及乡镇主要居民点 5G 连续全覆盖，无线网络覆盖率达 95%，主要公共场所 WLAN 覆盖率达 100%，广播电视实现数字化率达 100%。

### **三、完善环卫设施布局**

各县（区）规划新区采用小型垃圾转运站—中大型垃圾转运站两级转运处理，生活垃圾运输距离超过经济运距且运输量较大时或服务范围内垃圾运输平均距离超过 10km 时，宜设置垃圾转运站。医疗、有害垃圾分别单独收集、运输至城镇区域以外单独处理。新建垃圾处理设施以垃圾焚烧发电厂为主，垃圾填埋场为补充。采用人力收集，生活垃圾收集站服务半径宜为 0.4km，最大不宜超过 1km；生活垃圾收集站采用小型机动车收集，服务半径不宜超过 2km。大于 5000 人的居住小区（或组团）及规模较大的商业综合体可单独设置收集站。

至 2035 年，新区生活垃圾分类收集覆盖率达到 85%以上。垃圾转运站、垃圾处理处置场站等邻避设施卫生防护距离应满足《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337）或项目环评要求，卫生防护距离内不得规划建设住宅、学校、医院等敏感性用途的建设用地。

## **第五节 综合防灾减灾体系**

### **一、完善防灾减灾空间布局**

构建以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络的“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间体系和以救援主通道、疏散主通道、疏散次通道和一般疏散通道为主体的分级疏散救援通道体系，并

按照标准分级建设，利用现有和规划的公园等空地建立布局合理的避难场所体系。至 2035 年，全市人均应急避难场所面积不低于 1.50 平方米。

## **二、防洪排涝体系**

至 2035 年，中心城区以外所有经过县城的河段，防洪标准采用 20 年一遇，山区河流防洪标准采用 10 年一遇，山洪沟防洪标准采用 10 年一遇。中心城区内涝防治标准思茅河采用 50 年一遇，其他支流采用 20 年一遇，山洪防洪标准采用 20 年一遇。中心城区以外乡镇内涝防治标准采用 10 年一遇。用地布局必须满足行洪需要，留出行洪通道，严禁在行洪用地空间范围内进行有碍行洪的城市建设活动。

构建生态措施和工程措施相结合的系统化排水防涝体系。实施城市段堤防的加固工程，清除侵占河流断面的违章建筑，疏浚河底淤泥，充分利用城市景观水体进行蓄洪，延缓洪水量历时。对城市内排水暗沟及明渠进行改造。在城市外围山体适当位置设置截洪沟。

## **三、强化重大危险源防护**

加强重大危险源的管理，采取有机分散与相对集中相结合的布局模式，尽量接近主要服务区域，减少长距离运输。危险品生产和储存设施布局应远离现状和规划的城市人口密集区域，布局在主导风向的下风方向和河流下游，并避开地震活动断层和容易发生地质灾害的区域。

#### 四、抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》《云南省各地抗震设防烈度表》，普洱市全域 103 个乡镇（镇、街道）中 46 个乡镇基本抗震设防烈度为 7 度，50 个乡镇基本抗震设防烈度为 8 度，7 个乡镇基本抗震设防烈度为 9 度（全部分布在澜沧县）。普洱市抗震设防烈度和设计基本地震加速度值，详见专栏 9，城市生命线系统和重要基础设施提高 1 个设防等级。

新建建设工程或项目严格按照国家和省相应规范标准避让活动断裂带。新建建筑须根据《建筑抗震设计规范》（GB50011-2010）做地震安全性评价，建设工程项目须做详细的地质勘察和地震地质灾害隐患分析评估。

提升防震减灾基础能力，依据相关标准开展地震灾害风险评估，建立活动断层专题数据库，完善地震灾害防治业务体系。强化预警服务，实现重点区域震后秒级地震预警信息发布能力、分钟级地震烈度速报能力。

| 专栏 9 普洱市抗震设防烈度     |   |                     |
|--------------------|---|---------------------|
| 行政区域划分             |   | 抗震设防烈度<br>(峰值加速度 g) |
| 思茅区<br>(7 乡(镇、街道)) | (全域) 思茅街道、南屏镇、倚象镇、思茅港镇、六顺镇、龙潭乡、云仙乡                                | 8 度 (0.2g)          |
| 宁洱县<br>(9 乡镇)      | 梅子镇、德安乡   | 7 度 (0.1g)          |
|                    | 宁洱镇、磨黑镇、勐先镇、德化镇、同心镇、黎明乡   | 8 度 (0.2g)          |
|                    | 普义乡   | 7 度 (0.15g)         |
| 墨江县 (15 乡镇)        | (全域) 联珠镇、通关镇、鱼塘镇、雅邑镇、泗南江镇、坝溜镇、文武镇、景星镇、新抚镇、新安镇、团田镇、龙坝镇、孟弄乡、龙潭乡、那哈乡 | 7 度 (0.1g)          |

| 专栏9 普洱市抗震设防烈度 |   |                     |
|---------------|---|---------------------|
| 行政区域划分        |   | 抗震设防烈度<br>(峰值加速度 g) |
| 景东县 (13 乡镇)   | 花山镇   | 7 度 (0.1g)          |
|               | 漫湾镇、安定镇、文龙镇、龙街乡                                       | 8 度 (0.2g)          |
|               | 锦屏镇、文井镇、大朝山东镇、大街镇、太忠镇、景福镇、林街乡、曼等乡                     | 7 度 (0.15g)         |
| 景谷县 (10 乡镇)   | 半坡乡   | 8 度 (0.2g)          |
|               | 威远镇、永平镇、正兴镇、民乐镇、景谷镇、凤山镇、勐班乡、碧安乡、益智乡                   | 7 度 (0.15g)         |
| 镇沅县 (9 乡镇)    | 按板镇、勐大镇、振太镇、田坝乡                                       | 8 度 (0.2g)          |
|               | 恩乐镇、者东镇、九甲镇、古城镇、和平镇                                   | 7 度 (0.1g)          |
| 江城县 (7 乡镇)    | 宝藏镇   | 7 度 (0.15g)         |
|               | 整董镇、康平镇   | 8 度 (0.2g)          |
|               | 勐烈镇、曲水镇、国庆乡、嘉禾乡                                       | 7 度 (0.1g)          |
| 孟连县 (6 乡镇)    | 勐马镇、芒信镇、富岩镇、公信乡                                       | 8 度 (0.2g)          |
|               | 娜允镇、景信乡   | 8 度 (0.3g)          |
| 澜沧县 (20 乡镇)   | 糯扎渡镇、东回镇、惠民镇、谦六乡、东河乡、大山乡、酒井乡、拉巴乡、文东乡、富东乡、雪林乡、发展河乡、糯福乡 | 8 度 (0.3g)          |
|               | 勐朗镇、上允镇、南岭乡、竹塘乡、富邦乡、安康乡、木戛乡                           | 9 度 (0.4g)          |
| 西盟县 (7 乡镇)    | 翁嘎科镇、岳宋乡  | 8 度 (0.2g)          |
|               | 勐梭镇、勐卡镇、新厂镇、中课镇、力所拉祜族乡                                | 8 度 (0.3g)          |

## 五、完善应急管理体系

将应对突发公共卫生事件纳入县级国土空间专项规划和详细规划，逐步配置完善相关公共应急防灾服务设施，提供必要的城市资源储备、空间管理和社区治理服务等。新建的体育场馆、剧院等大型公共建筑在突发公共卫生事件时，能兼顾应急救治、隔离转换等需要。

建立由自然资源管理部门和应急管理部门为牵头单位，水务、农业农村、住建、气象、工信、民政、发改、卫健等部门为成员单位的会商机制，实现以“韧性国土空间开发保护”为目标，各部门相互协



调、紧密配合规划编制组织形式，编制完成《国土空间综合防灾专项规划》及《消防专项规划》《地下空间综合防灾专项规划》等各个专项规划。

## **第六节 消防救援体系**

### **一、消防安全布局**

优化消防站建设和布局，消防站布局满足接到出动指令后到达责任区边缘的时间不超过 5 分钟。具体的布局将根据《云南省消防专项规划编制技术导则》要求，在国土空间详细规划中进一步落实。

### **二、消防站**

全市设置 16 座标准消防站，其中在思茅设置洗马湖消防救援站、云南思茅产业园区消防救援站、云南思茅产业园区南邦河消防救援站、倚象镇小型消防站；在宁洱设置云南思茅产业园区宁洱片区消防救援站及宁洱县消防救援站；在孟连设置孟连县消防救援站（改建）及云南孟连边合区消防救援站；在澜沧设置澜沧县消防救援站及景迈山消防救援站；在江城设置江城县消防救援站及江城勐康口岸消防站；在墨江、镇沅、景东、景谷各设置 1 个消防救援站。各乡（镇、街道）至少按标准设置 1 个专职消防站。传统村落至少建设不少于 1 支专职消防队（志愿消防队）。水域救援专业训练基地按照《城市消防站建设标准》，实行常规器材“退补同步”，全市消防救援队伍更新配备消防车辆，所有消防救援站救援器材保持 100%配备率、100%完好率。2025 年前全市所有乡（镇、街道）执勤消防车辆完成更新换代。

强化消防救援专业队伍建设。在思茅区、宁洱县、澜沧县建设船舶地震和水域救援综合训练基地。建设市县乡三级消防专业救援力量快速调度体系，依托县（区）“119”指挥中心搭建县级应急救援指挥中心。结合全市灾害形势，按标准建设专业队 7 支。其中思茅建设地震灾害、水域救援专业队各 1 支，景谷建设轻型化工专业队，景东建设山难救援专业队，墨江、澜沧、镇沅建设道路交通事故处置专业队各 1 支。

### **三、消防供水**

将市政消火栓（消防水鹤）与给水管道、计量设施等市政给水系统同步设计、建设和使用，加强标识化、信息化和智能化管理。无市政集中供水或市政供水能力不足地区，以及地震设防地区和有需求的高速公路封闭区内应建设消防水池等储水设施。采用井水等地下水源和江河湖水库等天然水源作为消防水源的，应当按照有关标准设置取水设施。建立完善消防水源建设管理机制，落实各方责任，提高供水可靠性。至 2025 年，市政消防水源建设达到国家标准，基本实现城镇建成区消防供水全覆盖。

### **四、消防通信**

建设低时延、大带宽的空天地一体化通信网、指挥网，推进应急战术互联网建设，加强关键通信装备配备，打造高效畅通、稳定可靠的现场指挥应急通信系统，满足“断路、断网、断电”等极端恶劣条件下应急救援现场融合通信需要。加快消防救援领域大型无人机、智

能跟踪拍摄机器人、高适应性卫星通信、单兵室内和有限空间定位等新技术深度应用，破解复杂建筑、地下空间、地铁线路、山林地带等通信难题，满足特殊灾害现场实时通信需要。大力推进“轻骑兵”前突小队和志愿消防速报员队伍建设和实战应用，强化灾害事故信息获取，延伸应急通信“触角”。

## **五、消防车通道**

按照国家标准要求，在城市道路新建和改造中设置消防车回车场地和作业面；组织各类公共建筑以及新建住宅小区的管理使用单位，对消防车通道逐一划线、标名、立牌，实行标识化管理；深入实施打通消防生命通道工程，依法查处占用、堵塞、封闭消防车通道等违法行为，确保消防车通道畅通。

## **六、消防装备**

优化应急通信装备配备结构和布局，按照标准配齐卫星电话、北斗有源终端、双模单兵、音视频布控球、双光无人机、超轻型卫星便携站、语音图像自组网，以及前突通信车、动中通卫星通信车等关键通信装备，加强察打一体无人机、骨传导通讯器、应急通信滚塑箱等高精尖通信装备器材应用，改进选点通信、地面中继、空中组网、反向覆盖等全新应急通信手段，有效提升“全天候、全地域、全灾种”应急通信保障能力。

## **第七节 推进矿产资源绿色开发**

### **一、全面落实矿产资源安全保障布局**

普洱市落实上级规划确定的能源资源基地和国家规划矿区。科学划定重点勘查区，合理划定重点开采区。

### **二、构建市域矿产资源开发格局**

加强优势矿产资源勘查开发，促进资源优势转化为产业优势，拓展有色金属精深加工，做强做精有色金属、贵金属矿、黑色金属等产业；适度开发煤炭资源，为经济社会发展提供能源支持；合理利用地热资源，为打造“健康生活目的地”和打好“绿色能源牌”提供资源保障。

**普洱东部哀牢山地区。**从北到南跨景东县、镇沅县、墨江县。该地区内铁、金、镍、铅、锌等矿产资源丰富。依托能源资源基地，着力打造贵金属矿产业基地。

**普洱西部地区。**从北到南跨景东县、镇沅县、景谷县、思茅区。该地区内铜、铅、锌等矿产资源丰富。重点依托能源资源基地，着力打造有色金属产业基地。

**普洱西南部地区。**主要包括澜沧县、西盟县、孟连县。该地区内铁、锰、铅、锌、银、锡、稀土、地热、饰面用大理岩等矿产资源丰富。重点依托国家规划矿区，推进矿产勘查和采矿权设置，打造黑色金属矿资源开发区。

**普洱东南部地区。**主要包括江城县。该地区内钾盐、铅、锌、铜

等矿产资源丰富。重点依托国家规划矿区，打造钾盐生产基地。

**普洱中部地区。**主要包括景谷县中部、宁洱县、思茅区中部。该地区内水泥用灰岩、地热、建筑用石料等矿产资源丰富。适度加大水泥用灰岩、建筑用石料的开发力度，保障经济建设的需求，引导地热资源合理配置，带动康养等第三产业发展，助力打造“健康生活目的地”。

### **三、加强矿产资源利用结构调整**

**加强优势矿产资源勘查开发。**促进资源优势转化为产业优势，拓展有色金属精深加工，做强做精有色金属、贵金属矿、黑色金属等产业。适度开发煤炭资源，为经济社会发展提供能源支持；合理引导开采天然装饰石材、建筑用石材、冶金辅助原料和化工辅助原料等非金属矿产，推进资源集约化、规模化利用，为新材料产业链群发展提供支撑。

**推进能源矿产开发利用。**围绕“碳达峰、碳中和”目标，加快清洁能源矿产开发，大力推进绿色开采和清洁利用。因地制宜推广充填开采、保水开采、煤与瓦斯共采等绿色煤炭开采技术，推进燃煤替代，促进煤炭安全高效、清洁利用。充分利用分布较广的地热资源，引导地热资源合理配置，带动康养等第三产业发展，助力打造健康生活目的地。创新地热资源开发利用模式，提高地热能利用比重。

**积极推进绿色矿山的建设。**科学规划和布局绿色矿山开采区域，按照绿色矿山标准推进新建矿山规划、设计、建设和运营管理，加快生产矿山改造升级、逐步达到绿色矿山标准，分类有序推进绿色矿山

建设，提高矿产资源利用效率和产品质量，推动产业升级与转型，重点推进 4 个已批绿色矿山建设，形成矿产资源的全产业链发展；建立健全矿山生态修复和监测评估机制，确保矿山开发与环境保护相协调，支撑普洱市生态文明建设和经济高质量发展。

## **第十章 落实国家及地方重大战略，推动区域协同发展**

### **第一节 扩大开放，共建面向南亚东南亚前沿窗口**

#### **一、全面提升对外开放水平**

全方位对外开放，深度融入国家“一带一路”建设。积极参与“孟中印缅”经济走廊、“中缅中越中老”经济走廊建设和中国—中南半岛经济走廊建设，打通跨境贸易、跨境物流、跨境金融、跨境电商等堵点，大力发展外向型经济，布局重点产业项目，提升通道能力，建设物流枢纽。主动参与大湄公河次区域合作，提升产业能级，统筹利用国内国际两个市场、两种资源，更好地实现经济循环流转和产业关联畅通。

#### **二、打造沿边特色组团，共筑开放型沿边城镇带**

强化普洱城镇圈外向型经济在孟连、江城方向的拓展，以孟连为核心，以普洱为支撑，联动澜沧、西盟，培育形成面向缅甸东部协作的平台；以江城为核心，以普洱为支撑，培育形成面向老挝北部协作的平台；全面提升沿边城镇的发展能级，加强产业的支撑带动作用，促进沿边地区的城镇化进程和城乡融合发展，共同推动云南全方位高水平对外开放。

#### **三、推进岸腹联动和沿边铁路衔接畅通**

推进口岸配套基础设施建设，协同提高境内外道路标准，完善仓储、检验等设施设备，满足进出口货物量增加需求，提升口岸通关便利化水平。依托澜沧江—湄公河国际航道发展公水联运，协调衔接临沧、思茅、景洪、关累等港口，实现跨境物流、国际大通道和国内综

合交通运输体系的高效衔接。共同推动临沧经普洱至红河的铁路建设，实现昆曼国际物流大通道与江城勐康、龙富口岸的衔接，发展特色化与差异化结合的对外经贸，形成进出口贸易与边境互市贸易并举发展的新体系。

## **第二节 州市互促，建设滇西南区域性中心城市**

### **一、加强区域生态环境共保共治**

沿澜沧江联通建设普洱—西双版纳多样性保护带。促进廊道内生物沿廊道迁徙，修复破碎生境，提高生境连通性，促进物种的有效扩散、增加种群密度，保护生物多样性。与楚雄、玉溪共同推进哀牢山国家公园建设，与临沧、西双版纳共同推进亚洲象国家公园建设，加强对亚洲象、西黑冠长臂猿等物种的监测和迁徙通道的保护。建立区域生态环境联防联控机制，完善区域防火预警监测和林业有害生物防控机制，探索实施流域横向生态补偿机制。

### **二、协同推动中老经济走廊提质升级**

立足普洱、服务西南，加强与中老铁路沿线产业园区互补联动，以云南思茅产业园区、云南景谷产业园区等省级开发区为载体，积极布局新能源、新材料、生物医药、绿色食品加工等新型绿色产业，发挥普洱国家绿色经济示范区的引领作用。依托中老铁路、昆磨高速、思澜高速等交通要道，加强与滇中城市群的对接交流，以澜沧、墨江、镇沅、景东、江城、西盟 6 个市级产业集聚区承接产业转移，推进茶叶、咖啡、生物医药等产业合作发展。

依托中老铁路，用新型城镇化促进城乡融合发展。提升通道能力，构建区域综合交通枢纽。科学布局沿线重点产业项目，开发沿线优势



产业等，吸引人才、技术、资本等要素在铁路沿线集聚，推动“过路经济”向“落地经济”转变。

以昆曼国际大通道为依托，推动公铁联运，启动云南思茅产业园宁洱片区铁路专用线建设，推进普洱现代物流产业园、思茅中心城区快递物流园、中老铁路沿线墨江县农产品冷链物流园等项目建设，在镇沅、景东、景谷、澜沧适当布局物流节点，构建“通道+枢纽+网络”现代物流流通体系，打造辐射南亚东南亚市场的国际物流大通道。

近期以实施中老铁路沿线开发三年行动为起点，通道带物流、物流兴产业、产业促开放，落实中央和省级产业项目，创新发展、绿色发展，实现“中老泰联通发展构想”。

### **三、积极融入大滇西旅游环线**

加强与西双版纳、大理等地旅游合作，发挥普洱独特的自然风光、灿烂的历史文化、多彩的民族风情等旅游资源优势，融入大滇西旅游环线建设。融入昆明国际友城旅游联盟，开展旅游合作，建立市场共建、客源互送合作机制；指导普洱本地旅行社推出一批跨市、跨省、跨境精品旅游线路，推动旅游产业高质量发展，打造具有独特魅力的旅游城市。

### **四、推动与周边州市基础设施互联互通**

与玉溪市、西双版纳州联动协作，共同推进昆曼国际大通道扩容升级和铁路成网提速；推进普洱—临沧、普洱—楚雄、普洱—蒙自铁路建设；推进大理—临沧高速公路（普洱段）、勐醒—江城—绿春高速公路（普洱段）、双江—澜沧高速公路（普洱段）建设；协同建设建水—普洱—西双版纳成品油管道，形成集产、运、销为一体的区域

性管网系统。

## **五、实现公共服务设施共建共享**

加强医疗公共卫生合作，扩大优质医疗资源覆盖范围，形成省级区域性疾病预防控制中心，建立统一的急救医疗网络体系，实现急救信息共享和急救网络连通。

依托云南农业大学（普洱校区）、普洱学院、滇西应用技术大学普洱茶学院、普洱市职业教育中心，鼓励市域范围内的高等教育机构与世界一流、国内一流大学及院系合作办学，形成区域性的教育中心。

## **六、共同推动茶马古道沿线文化遗产保护及利用**

依托世界文化遗产普洱景迈山古茶林文化景观，推广建设绿色有机生态茶园，协同西双版纳、临沧等州市推进古茶树资源保护和可持续开发利用。以普洱为核心，向西南至缅甸，向东南至越南和老挝，与西双版纳、临沧、大理等州市的茶马古道历史文化保护线进行衔接，以“茶马古道”线性历史文化遗产串联文化资源，提升“普洱茶文化旅游城市”形象，共同构筑茶马文化保护传承空间体系。保护茶马古道及周边的自然环境，重点保护好古茶山、历史文化名镇、传统村落、不可移动文物、历史建筑、非物质文化遗产等自然和历史文化遗产，加大对茶马古道文化线路的宣传力度，进一步推进文化资源的合理利用。

### **第三节 区县协同，夯实国家绿色经济试验示范区定位**

#### **一、强化思宁核心引领，引领普洱市域协同发展**

发挥思宁地区作为普洱市核心的引擎作用，增强物流商贸、国际

交往、文化旅游功能。优化建设用地布局，引导相关产业、科技、人才等要素向思宁地区集聚，建设区域增长极。

## **二、实现景东、景谷、镇沅绿色产业协同发展**

挖掘无量山、哀牢山资源禀赋，依托云南景谷产业园区，大力发展林浆林纸、森林康养等产业，推动现代林产业与温泉疗养、绿色食品等产业联动互进，实现景东、景谷、镇沅绿色产业协同发展。

## **三、推进澜沧、孟连、西盟“绿三角”区域经济发展**

充分发挥区位、民族文化、茶旅融合、沿边开放等优势，高标准建设普洱茶博物馆、景迈古树茶生态产业园、澜沧县景迈乡村振兴示范园、田园综合体等项目，建设澜沧江沿岸休闲旅游示范区，做活云南孟连边合区，打造现代化边境幸福村，推进澜沧、孟连、西盟“绿三角”区域化发展。

## **四、完善区县交通基础设施网络**

构建“一主、两支、一过境”的铁路网络，完善多层次公路网，强化市域城乡交通联系。形成“三支线、五通用”的航空运输体系，加强澜沧江、李仙江水运航道建设，打造高效的货运、客运交通枢纽体系等，形成完善的现代综合交通体系。

## **五、共建国际生态旅游胜地**

完善全市旅游服务功能，依托“一条线”（北回归线）、“一条江”（澜沧江）、“一座山”（景迈山）、“一片叶”（普洱茶）的特色，整合完善市域旅游线路，发展生态旅游、康养旅游、主题娱乐、

健身休闲等业态，打造“养在普洱”健康品牌。构建一核引领、一环联动、四廊贯穿、配套完善的国际生态旅游胜地。

## **第四节 思宁一体，提升普洱城镇圈发展能级**

### **一、推进思宁基础设施一体化**

依托国家铁路与高等级公路网，强化多圈层布局、多方向辐射，形成宁洱—德化—莲花思宁快速路（西线）、G8511 昆磨高速（中线）、昆磨高速复线（东线）3 条交通运输通道，打造思（茅）宁（洱）半小时交通圈。统筹推进交通、能源、信息、水利和市政等基础设施网络建设，构建一体化的配置布局和建设管理。

### **二、推进思宁产业发展一体化**

构建以康养旅游、现代商务、现代物流为引领，现代生物和林产加工业、清洁能源、智能产业、高原特色农业为支撑的现代产业体系。整合优化市场，协调云南思茅产业园区各个片区的产业主导方向，思茅以绿色食品、生物医药、新型建材及配套加工为主，宁洱以新材料、新能源产业为主。发展全域旅游，共同打造精品康养旅游线路，深度融合文化、体育、健康、养老等产业，强化市场同城化营销。统筹发展现代物流，科学布局物流节点，共建共享物流信息资源，打破行政区划限制，协同推进园区高效发展。

### **三、推进思宁公共服务一体化**

创新共建共享机制，统筹资源配置，促进基本公共服务均等化。加大投入力度，高标准规划项目，全面提升教育、医疗、体育、文化等社会事业发展水平。整合教育资源，提升城乡基础教育水平，推动

普洱高等教育发展，打造区域教育平台。加强文化馆（站）、博物馆、图书馆、美术馆、综合文化站和广播电视台（站）、互联网等公共文化设施建设和共享。

#### **四、推进思宁绿美一体化建设**

以思茅宁洱之间的森林山体、河流水系为基底，通过绿心、绿楔、绿带、绿廊等结构性绿地建设，构建思茅与宁洱之间、城镇与乡村之间的绿地系统。重点推进普洱山、凤凰山、锦袍山、老寨山、大尖山、万掌山、长梁子山等主要山脉，思茅河、那苏河、普洱大河等主要河流，国道 G8511 昆磨高速、国道 G213 等廊道绿美一体化建设。

## **第十一章 规划实施保障**

### **第一节 加强党的领导**

坚持党的统一领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制实施全过程全领域各环节。落实地方各级党委和政府国土空间规划管理主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性、权威性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。对领导干部进行国土空间规划管理培训，防止换一届领导改一次规划，将国土空间规划执行情况纳入领导干部自然资源资产离任审计。规划实施过程中的重大事项或重大调整，按照原审核程序逐级请示报告，确保重大决策部署落实到位。

### **第二节 强化规划传导**

《规划》指导下辖各县（区）国土空间规划、详细规划和相关专项规划的编制，明确各层级规划的管控要素、管控重点与管控要求，以及上下位规划刚性传导内容，制定下位规划编制计划。

#### **一、对下辖各县（区）国土空间规划的约束和传导**

《规划》确定的主体功能区、规划目标、重要控制线、城镇定位、要素配置等规划内容，逐级细化落实到县级国土空间规划。各县（区）要依据《规划》分解下达的耕地保有量、永久基本农田、生态保护红线、坝区耕地划入永久基本农田比例等指标开展规划编制，不得突破《规划》规划确定的约束性指标、重要名录清单等强制性内容。

## 二、对详细规划的约束和传导

详细规划是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、进行各项建设的法定依据。详细规划包括城镇开发边界内详细规划、城镇开发边界外村庄规划及风景名胜区详细规划等类型。

在城镇开发边界内和城镇开发边界外特殊区域编制详细规划。在中心城区、中心镇区范围内，以街道、乡镇行政管辖等边界为基础，以（主干）路网、水系等自然地理界线、土地权属界线、城市结构性空间廊道的管控边界、历史文化保护线等重要要素为修正因子，综合确定城镇单元边界，在城镇单元外的边境口岸、自然保护地、国有林场、国营农场、矿区等有建设需求的区域内划定特殊单元。

详细规划需落实总体规划开发强度要求和社区生活圈布局，落实基础教育设施、医疗设施、养老设施、文化设施、体育设施、交通设施、市政设施、城市安全设施、绿地等用地规模、建筑规模、数量、等级和空间位置等。

在城镇开发边界外编制村庄规划。落实上位国土空间总体规划确定的永久基本农田、生态保护红线基础上，不挖山、不填湖、不毁林，因地制宜划定历史文化保护线、地质灾害和洪涝灾害风险控制线等管控边界。划定村庄建设边界，明确建筑高度等空间形态管控要求，保护历史文化和乡村风貌。将上位规划确定的耕地保有量、永久基本农田指标细化落实到地块，确保图、数、实地相一致。

### **三、对相关专项规划的指引**

交通、水利、能源、农业等基础设施，公共服务设施，生态环境保护、文物保护、林业草原专项规划，由相关主管部门组织编制。在编制和审查过程中应加强与国土空间总体规划的衔接，专项规划应遵循国土空间总体规划确定的目标、总体格局，不得违背总体规划的约束性指标、管控底线和其他强制性内容。专项规划涉及国土空间需要用地，应当符合国土空间总体规划的分区准入要求或行政许可要求，审批前要将规划成果报送同级自然资源部门进行国土空间规划“一张图”核对，确保衔接协调，批复后纳入国土空间基础信息平台，实施“一张图”管理。

## **第三节 严格实施管理**

### **一、建设统一的国土空间基础信息平台**

**基础信息平台建设。**以基础地理信息和自然资源调查监测成果为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，整合现状、规划、管理和社会经济等数据，建立覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间“一张底图”，并构建自然资源管理的“治理蓝图”，结合数据共享需求，打造数据纵向、横向互通联动的国土空间基础信息平台，为自然资源监管决策、政务服务、调查监测评价等提供数据支撑，为普洱市全域空间治理提供统一权威的工作底图，为城市发展提供数据支撑。

**搭建“一张图”实施监督信息系统。**按照全市一盘棋的思路，采用全市统建、分级应用的模式，以国土空间基础信息平台为基础，围绕规划编制、审批、监测、评估、预警等全过程，搭建国土空间规划



“一张图”实施监督信息系统，实现对国土空间规划管理全过程的信息化支撑，支撑国土空间总体规划的精准管控和实施，提升空间治理体系和治理能力现代化。面向规划编制，统筹全市各部门规划编制审查，以管控规则、审查要点和审查备案流程为核心，实现规划成果的合规性、协调性，通过人机协同辅助提升审查效率，实现信息审查阶段成果和规划审查记录的“一棵树”管理，确保信息可回溯、可查询、可信赖，实现空间规划合理编制和管控要求有效传导，实现全市规划编制“一张蓝图”。面向规划实施，以国土空间规划为依据，结合城市发展现状，基于智能选址规则，建设辅助选址功能，为重大项目选址提供辅助参考；以城市管理刚性管控为前提，叠加各类空间数据，自动分析并显示各项规划的符合性，通过项目落地合规性审查分析项目落地的可行性，实现政策法规和各类技术规定的空间辅助审查，保证项目合法合规实施的同时加快项目落地，落实规划管控要求，实现城市建设和环境保护的协调发展。

**建立国土空间规划监测评估预警机制。**建立健全国土空间规划实施“监测－评估－预警”制度。以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为支撑，针对国土空间规划实施过程、规划实施绩效及城市空间运行体征进行动态监测，通过“发现问题、及时预警、定期评估”，实现国土空间规划动态维护，保证规划目标的实现和城市空间的健康，保障规划有效实施。

## **二、建立规划评估和维护机制**

按照国土空间规划“一张图”，按照“定期体检、五年评估”的

要求，建立第三方评估机制，对城市发展阶段特征及规划实施效果定期进行分析和评价，定期向社会公布规划评估情况，体检结果作为规划实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为下一个五年规划实施措施的重要依据。建立规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。

### **三、建立规划管理绩效考核机制**

依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督。加强对规划实施考核，将考核结果作为各级政府、各部门及领导干部绩效考核的重要依据。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，以关口前移、重在预防为目标，明确各级执法职责，强化基层执法队伍建设，综合运用卫片等信息化手段，强化执法督查。健全问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

### **四、健全社会参与机制**

搭建全过程、全方位的公众参与平台，健全贯穿规划编制和调整、实施和监督全过程的社会参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，引导市民、企业等参与规划制定、决策和实施。建立常态化的国土空间规划宣传和交流互动机制。

## **第四节 完善政策保障**

### **一、健全法规体系**

将刚性管控的空间要素纳入法律法规体系，探索明确“空间准入”规则，给予不同开发建设活动差异化许可，通过强而有力的立法明确执行管理主体与规定。依据国家有关法律法规，推进地方性法规、政府规章的立改废工作，制定地方性国土空间规划实施相关管理政策，促进国土空间规划的编制和管理。

### **二、制定国土空间重点领域政策**

对接落实国家、云南省国土空间规划相关法律法规，探索制定普洱市国土空间的相关试点政策和规则。落实分区管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。在存量工业用地转型、城市更新等领域，建立促进功能融合发展、土地复合利用的开发机制。综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

### **三、建立主体功能区管控传导制度**

将主体功能区作为用途管制、要素配置、绩效考核的重要依据，根据财政事权和支出责任相匹配的原则，协同相关部门不断完善财政、土地、人口、产业及环境等差异化配套政策。

### **四、完善土地要素市场化配置**

深化城镇国有建设用地有偿使用制度改革，规范国有建设用地一级市场，健全完善国有建设用地使用权转让、出租及抵押机制，充分发挥土地二级市场盘活存量土地、提高土地利用效率、平衡供需矛盾

的作用。

结合深化“六权”改革，探索将依法征收、收回、收购的土地，以及未明确使用权人的历史存量建设用地等纳入储备，实施统一管护、开发、利用和监管，健全地价公示体系。

推进农村集体经营性建设用地入市改革，按照国家相关政策要求，将农村集体经营性建设用地使用权纳入平台开展交易。

## **第五节 近期行动计划**

至 2025 年，开展综合交通、水利、能源基础设施、生态环保、社会民生、旅游、物流基础设施、新型基础设施、新型城镇化、商业地产、产业园区及其基础设施、易地扶贫搬迁后续扶持、其他等方面的建设。

### **一、推进基础设施建设**

推进瑞丽至孟连、勐醒至江城至绿春、景谷至宁洱等 9 条高速公路建设，扎实开展墨江至江城、双江至澜沧等 9 条（段）高速公路前期工作。启动临沧到普洱至临沧等铁路前期工作。稳步推进普洱思茅机场迁建、澜沧景迈机场改扩建。新改建农村公路，建设黄草坝大型水库、民乐河中型水库、宁洱温泉河中型水库、墨江小勐连中型水库、景东三合中型水库等，新开工江城热水河、镇沅勐真等一批水源工程。中心城区生活垃圾焚烧发电厂、全面开展主城区内涝治理、自建房和城镇燃气等安全隐患排查整治、东部片区污水综合治理等项目建设等。

## 二、推进新型基础设施规划与建设

以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施三方面。

## 三、推进新型城镇化建设

推进城市更新，开展城镇棚户区改造。实施城乡绿化美化三年行动。彰显普洱山水和民族特色，强化总体城市设计，发展融合历史记忆、文化脉络、地域风貌和民族特点的美丽城乡。建立完善的城市教育培训体系和市、县（区）、乡镇三级农村职业教育网络，形成市、县（区）、乡镇、村庄四级劳动力服务网络。构建协调发展的城镇体系格局，促进农业转移人口市民化。

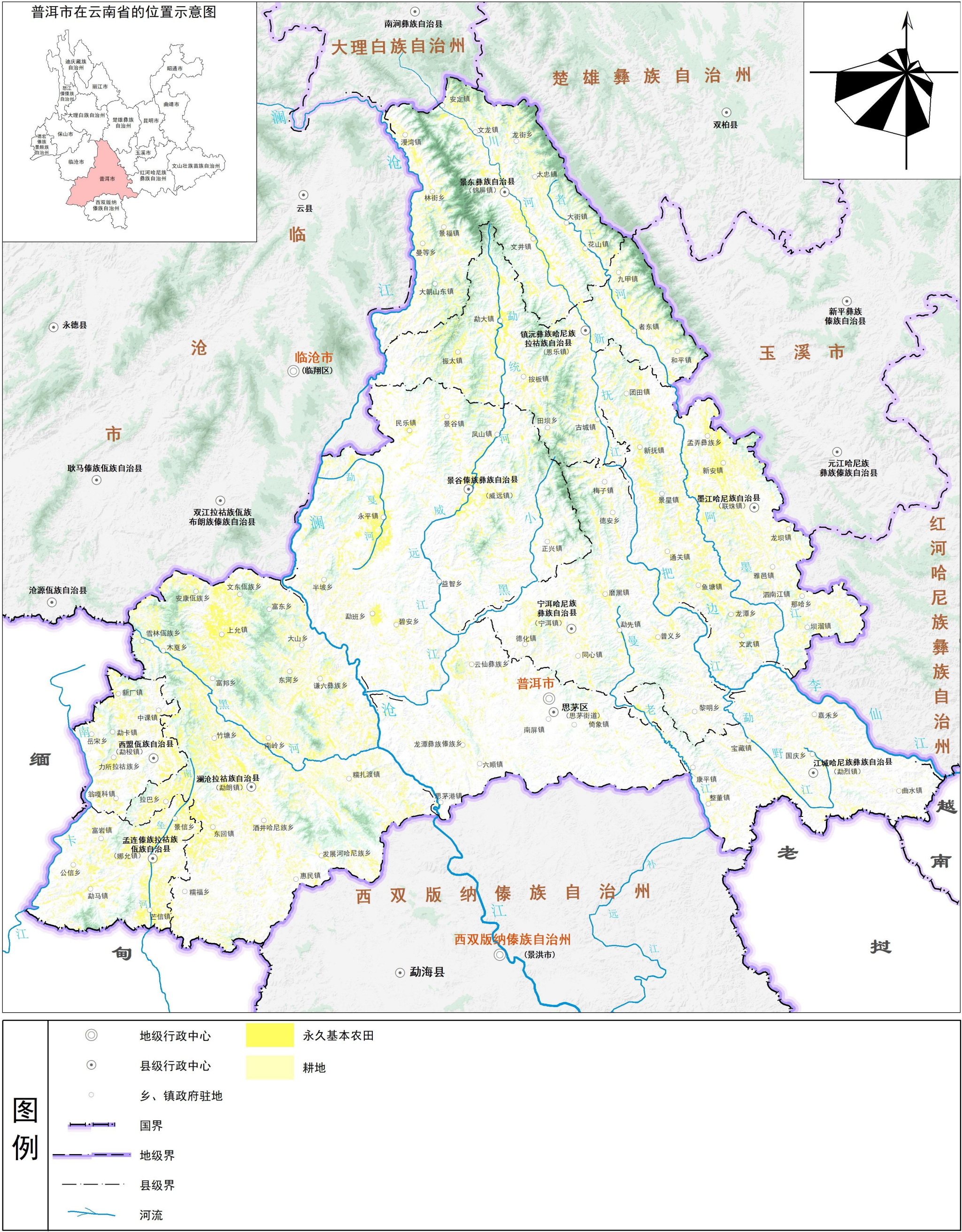
## 附 图

- 1.市域耕地和永久基本农田保护红线图
- 2.市域生态保护红线图
- 3.市域城镇开发边界图
- 4.市域国土空间控制线规划图
- 5.市域国土空间总体格局规划图
- 6.县级行政区主体功能定位分布图
- 7.市域农（牧）业空间规划图
- 8.市域生态系统保护规划图
- 9.市域城镇体系规划图
- 10.市域国土空间规划分区图
- 11.市域综合交通规划图
- 12.市域历史文化保护规划图
- 13.中心城区国土空间规划分区图
- 14.中心城区道路交通规划图
- 15.中心城区公共服务设施体系规划图
- 16.中心城区历史文化保护规划图
- 17.中心城区绿地系统和开敞空间规划图



普洱市国土空间总体规划（2021-2035 年）

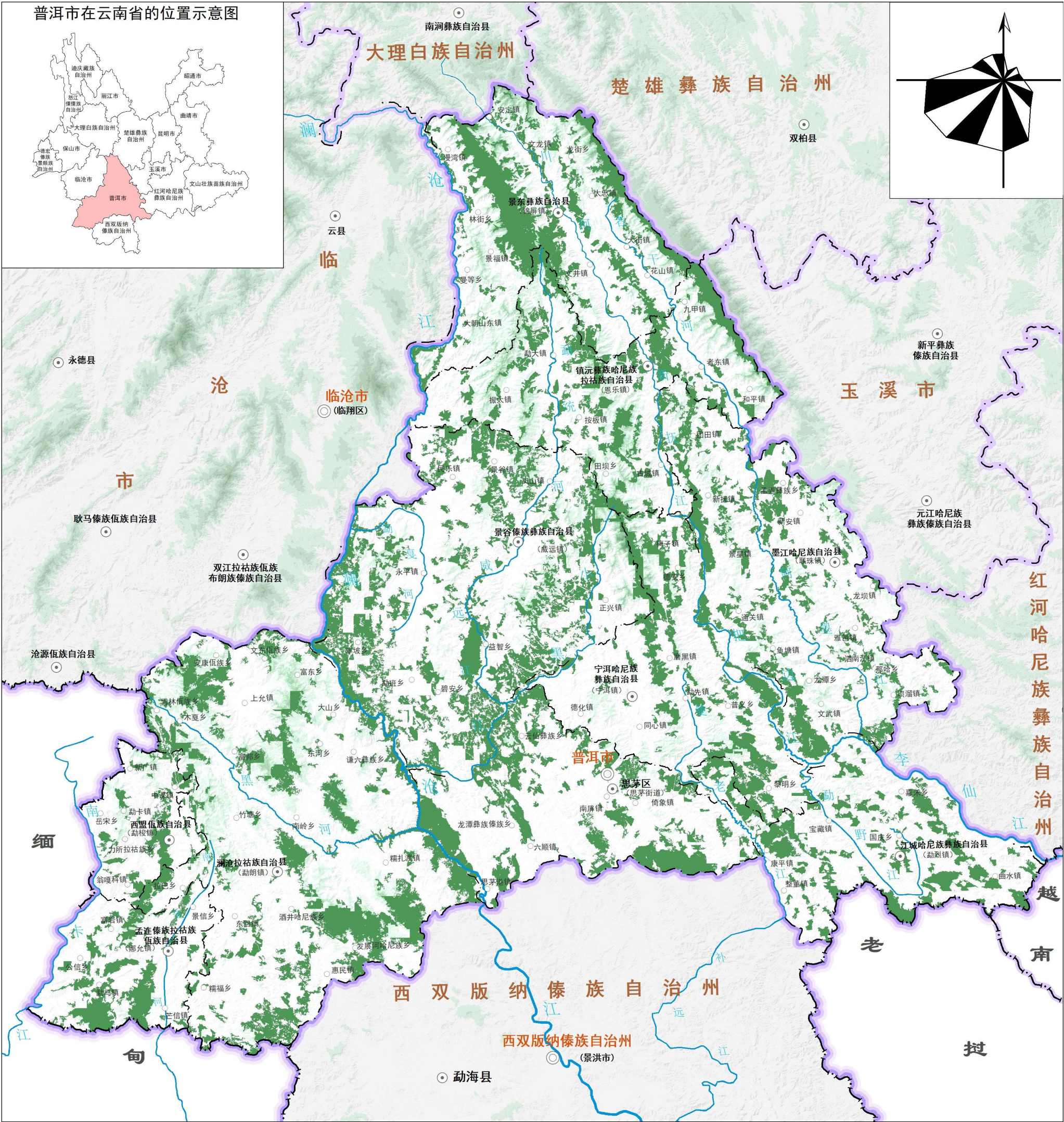
市域耕地和永久基本农田保护红线图





# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035 年）

## 市域生态保护红线图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

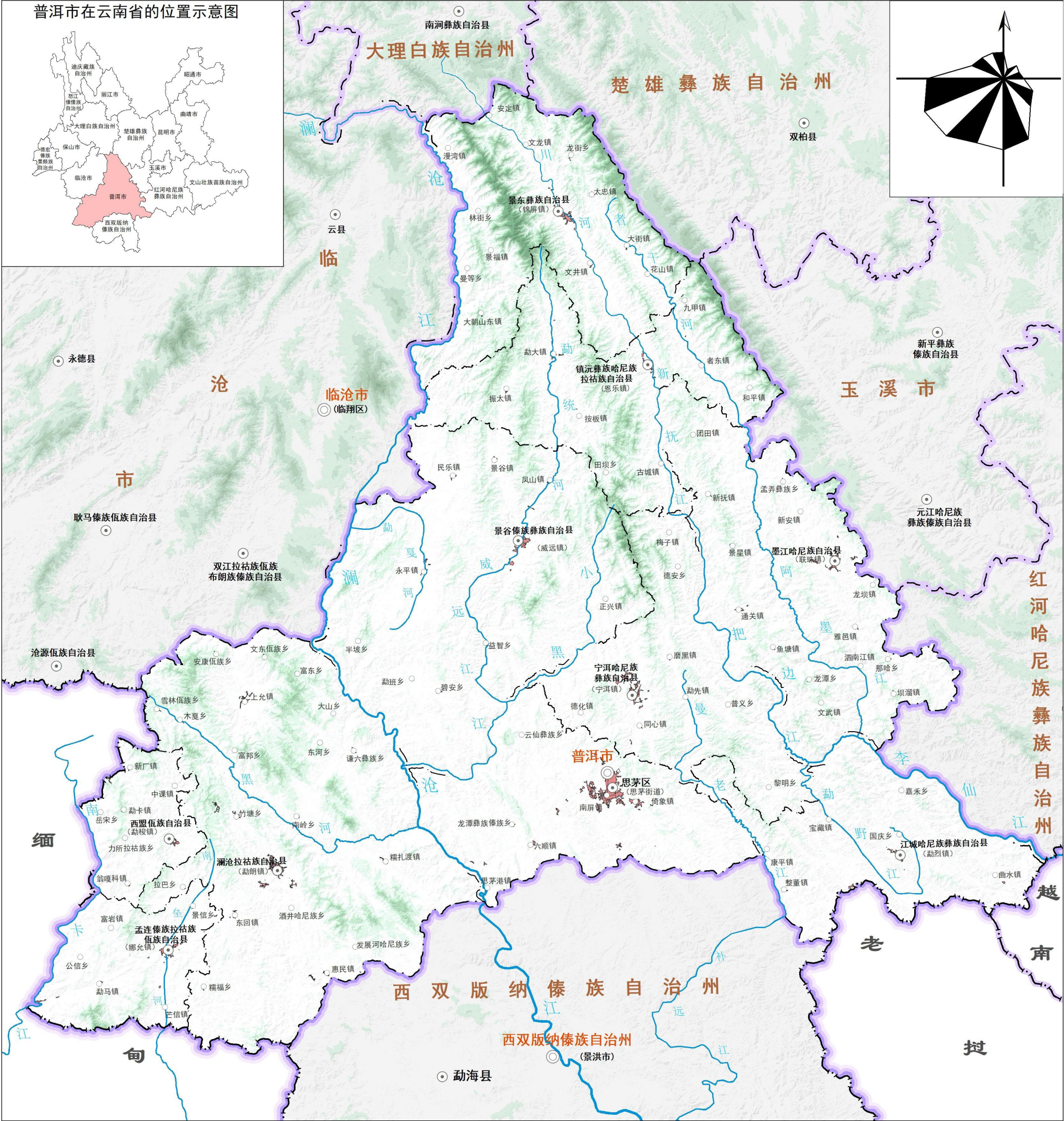
1:1200000

普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学  
昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035 年）

## 市域城镇开发边界图

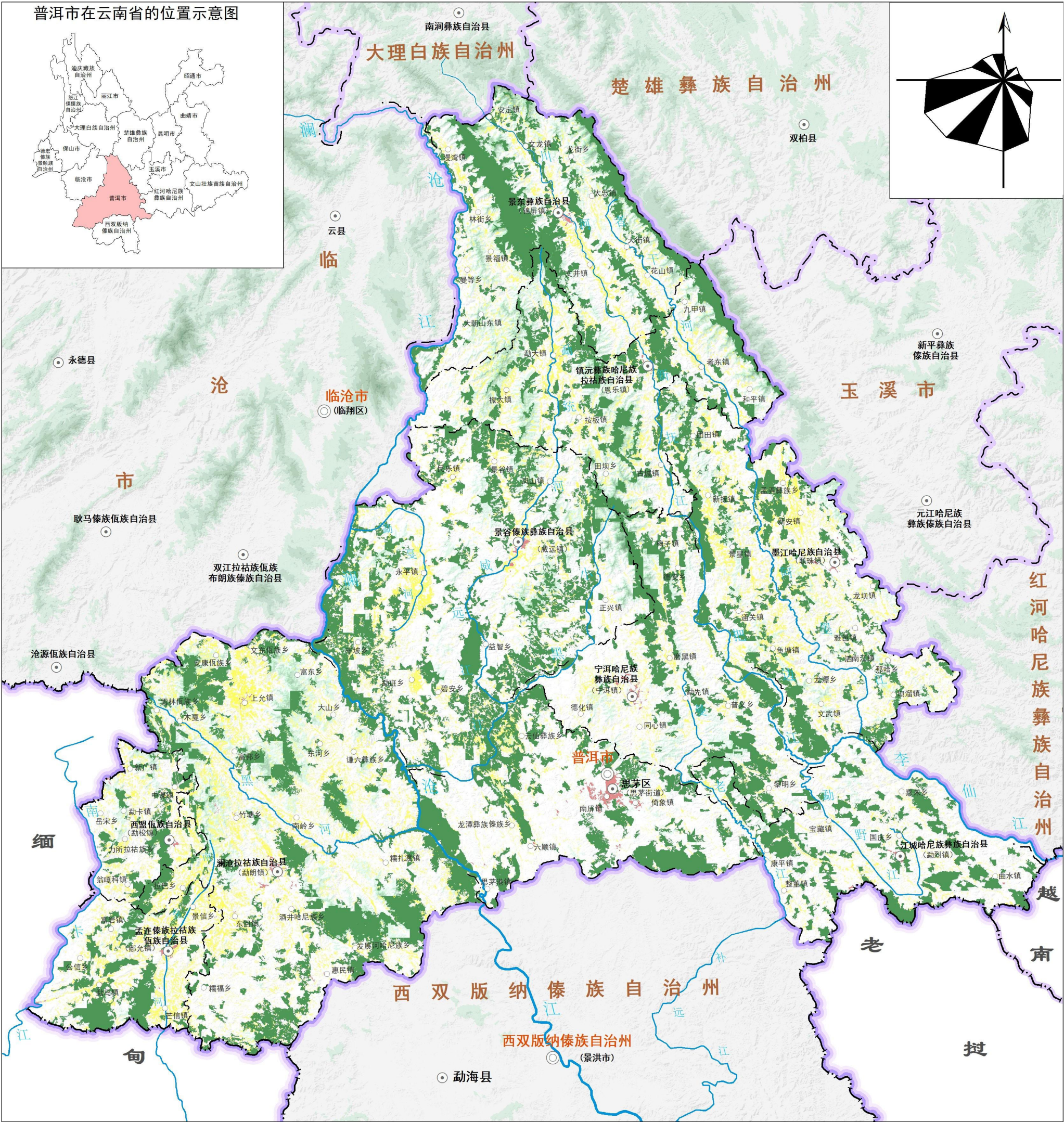


普洱市人民政府



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

## 市域国土空间控制线规划图



### 图例

- |   |         |        |
|---|---------|--------|
| ◎ | 地级行政中心  | 生态保护红线 |
| ⊙ | 县级行政中心  | 永久基本农田 |
| ○ | 乡、镇政府驻地 | 城镇开发边界 |
| — | 国界      |        |
| — | 地级界     |        |
| — | 县级界     |        |
| — | 河流      |        |

普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:1200000

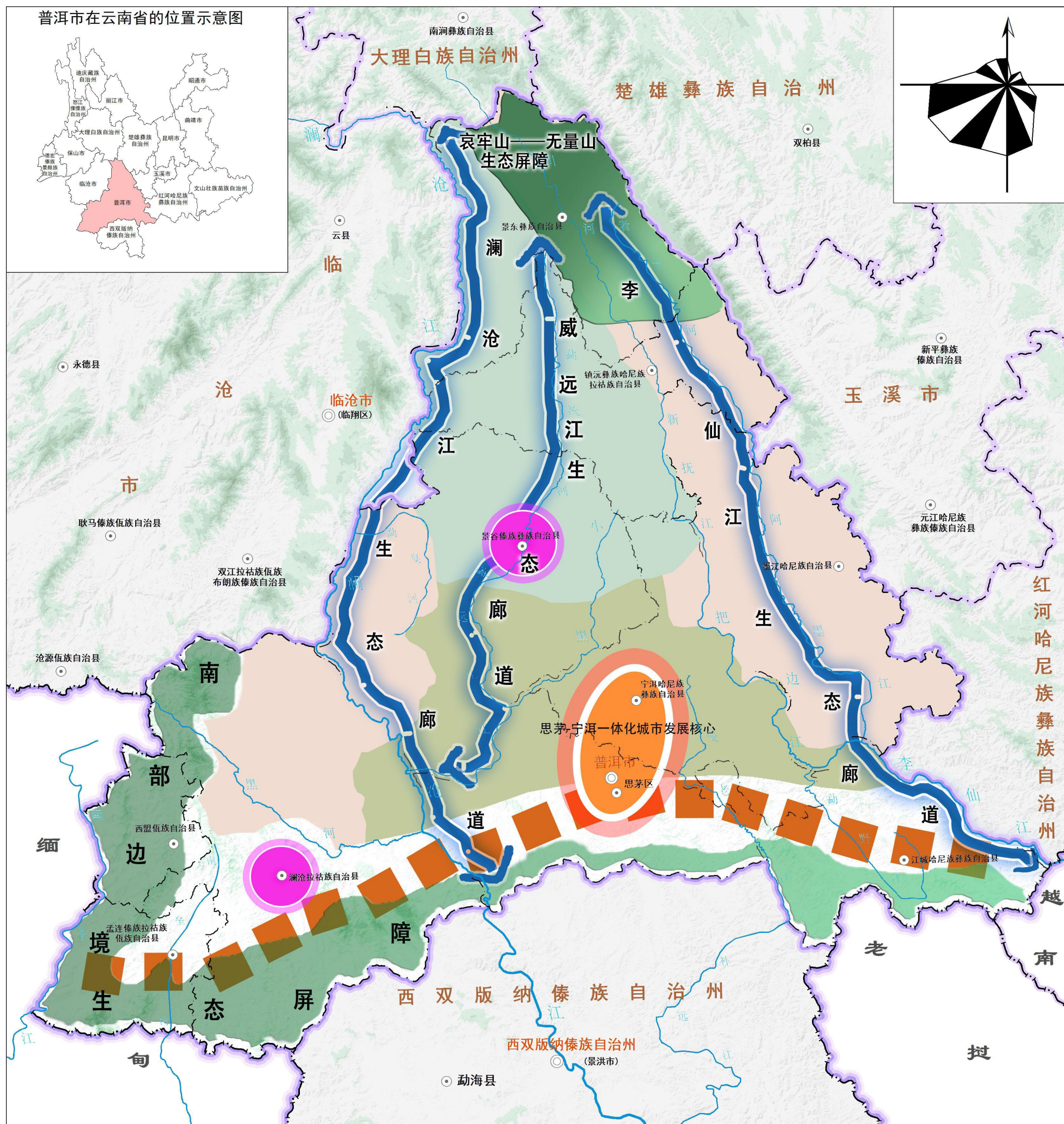
普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学

昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

## 市域国土空间总体格局规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:1200000

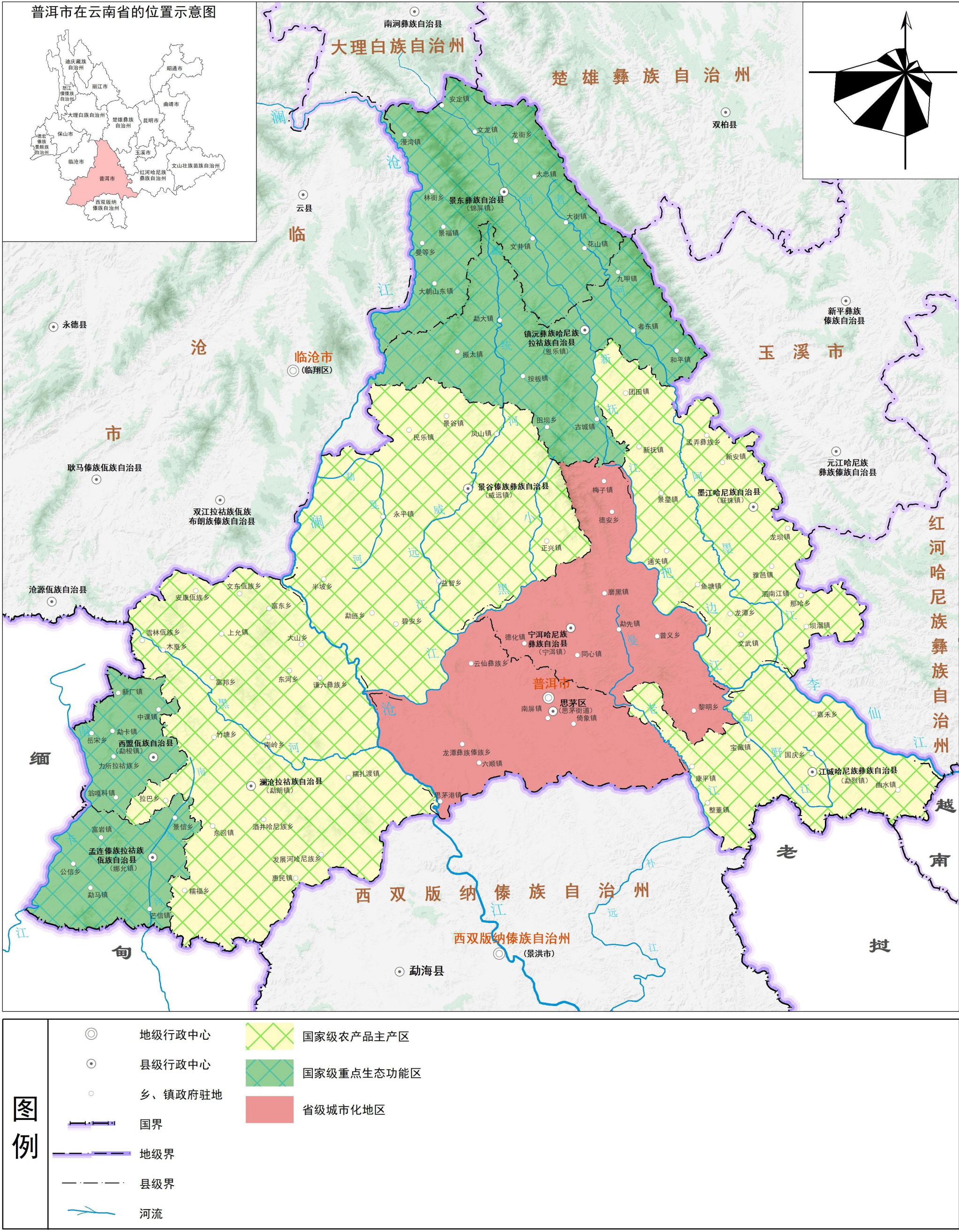
普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学

昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月



普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

县级行政区主体功能定位分布图

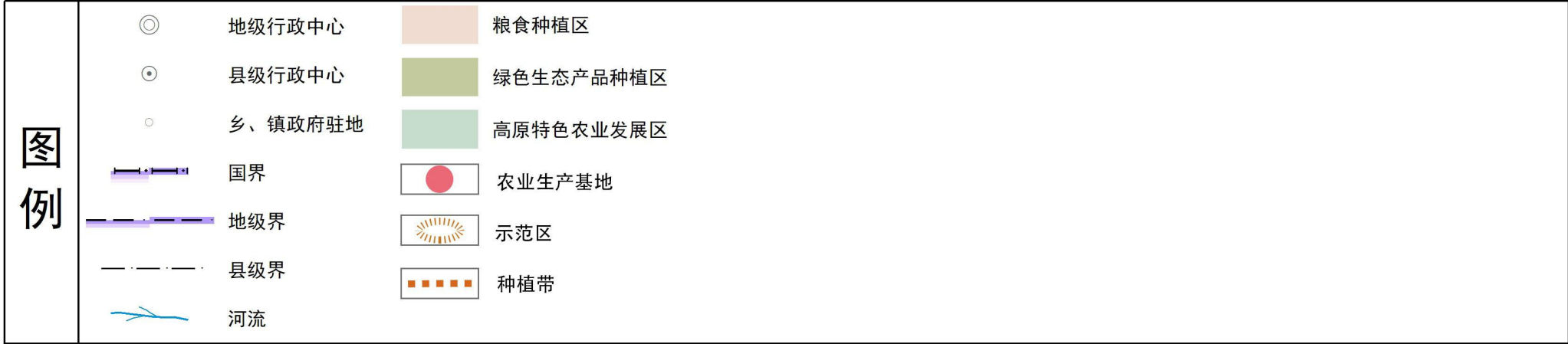


普洱市人民政府



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

## 市域农（牧）业空间规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:1200000

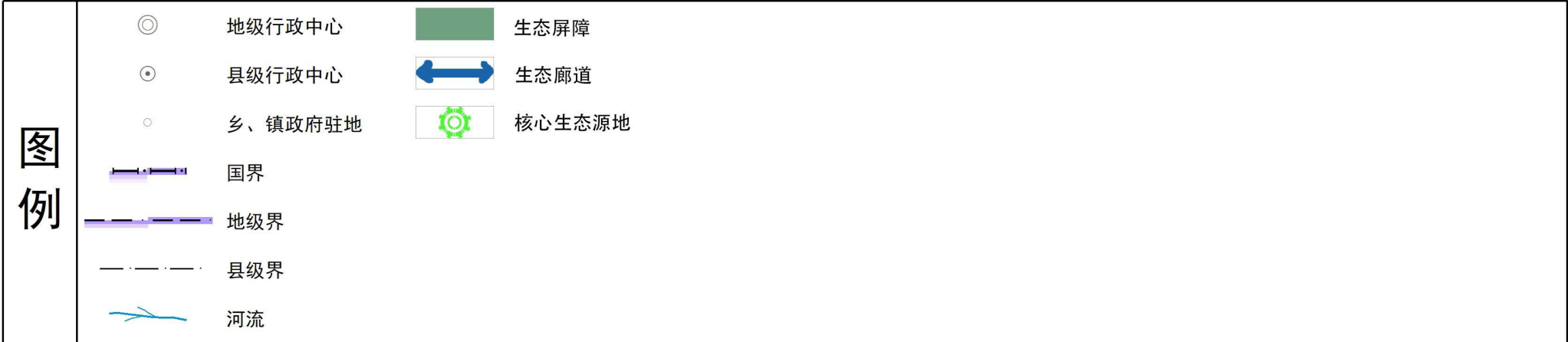
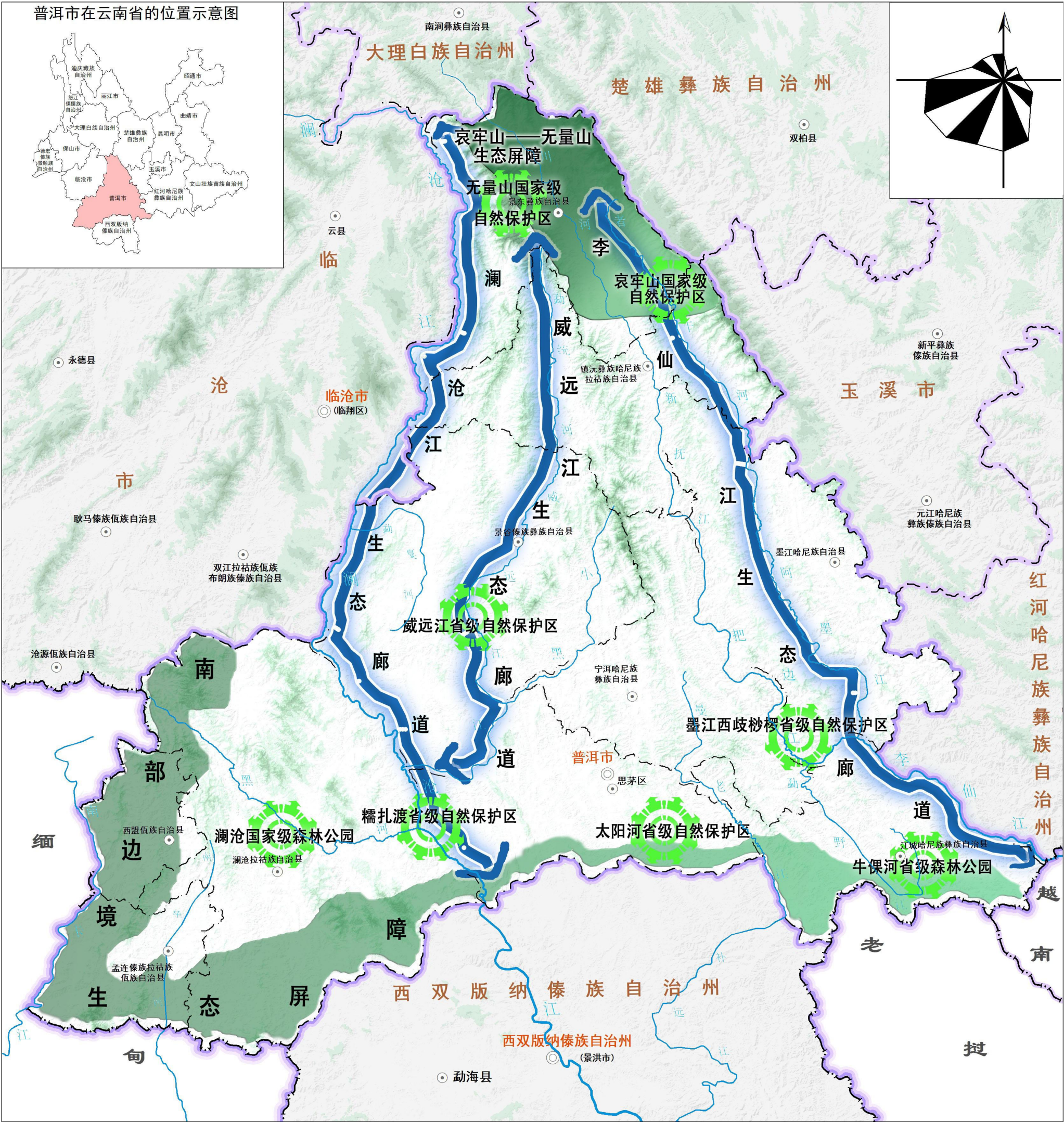
普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学

昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

## 市域生态系统保护规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:1200000

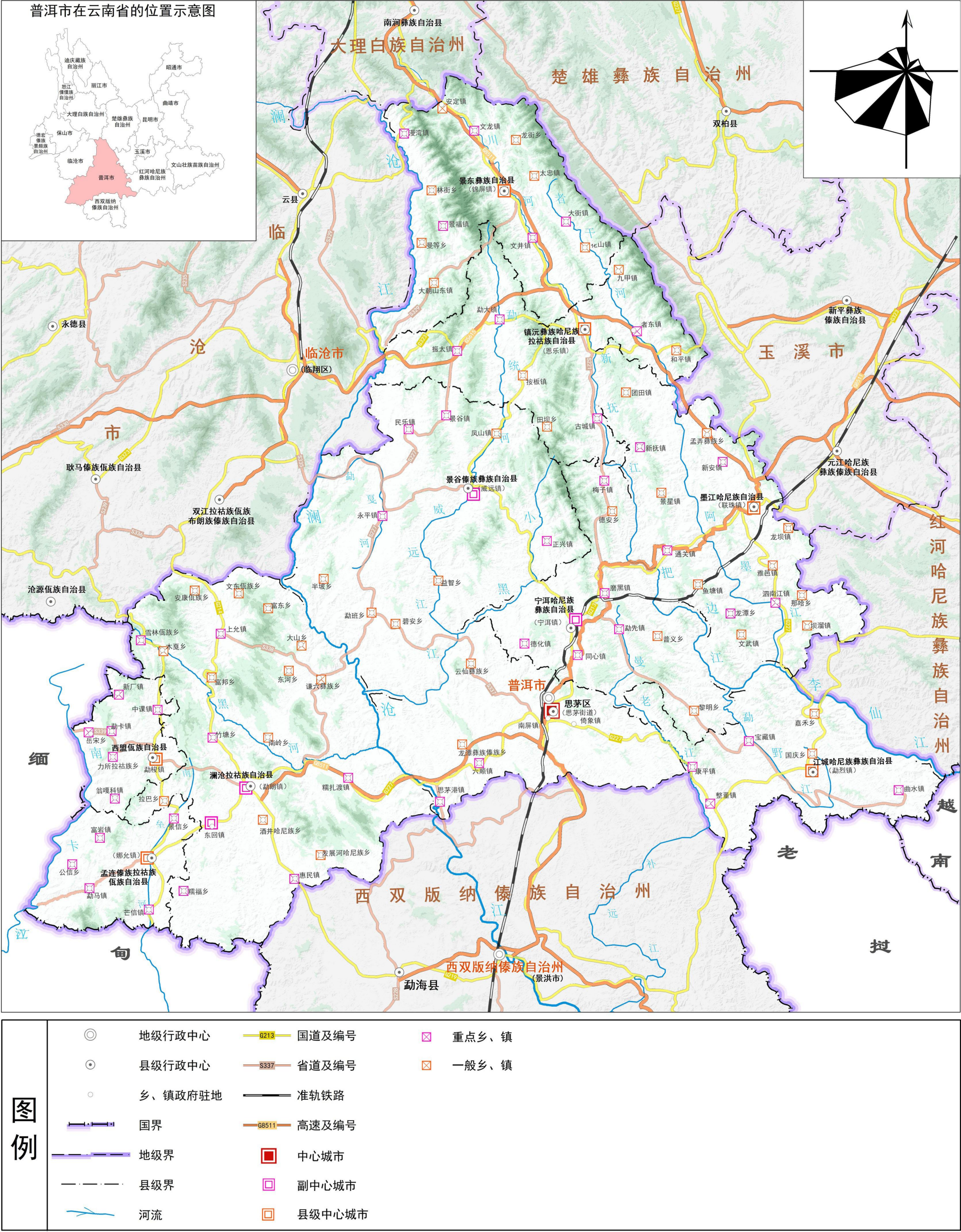
普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学

昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

## 市域城镇体系规划图



**图例**

|           |               |         |
|-----------|---------------|---------|
| ◎ 地级行政中心  | —G213— 国道及编号  | ⊠ 重点乡、镇 |
| ⊙ 县级行政中心  | —S337— 省道及编号  | ⊡ 一般乡、镇 |
| ○ 乡、镇政府驻地 | — 准轨铁路 —      |         |
| — 国界 —    | —G8511— 高速及编号 |         |
| — 地级界 —   | ■ 中心城市        |         |
| — 县级界 —   | □ 副中心城市       |         |
| — 河流 —    | □ 县级中心城市      |         |

普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

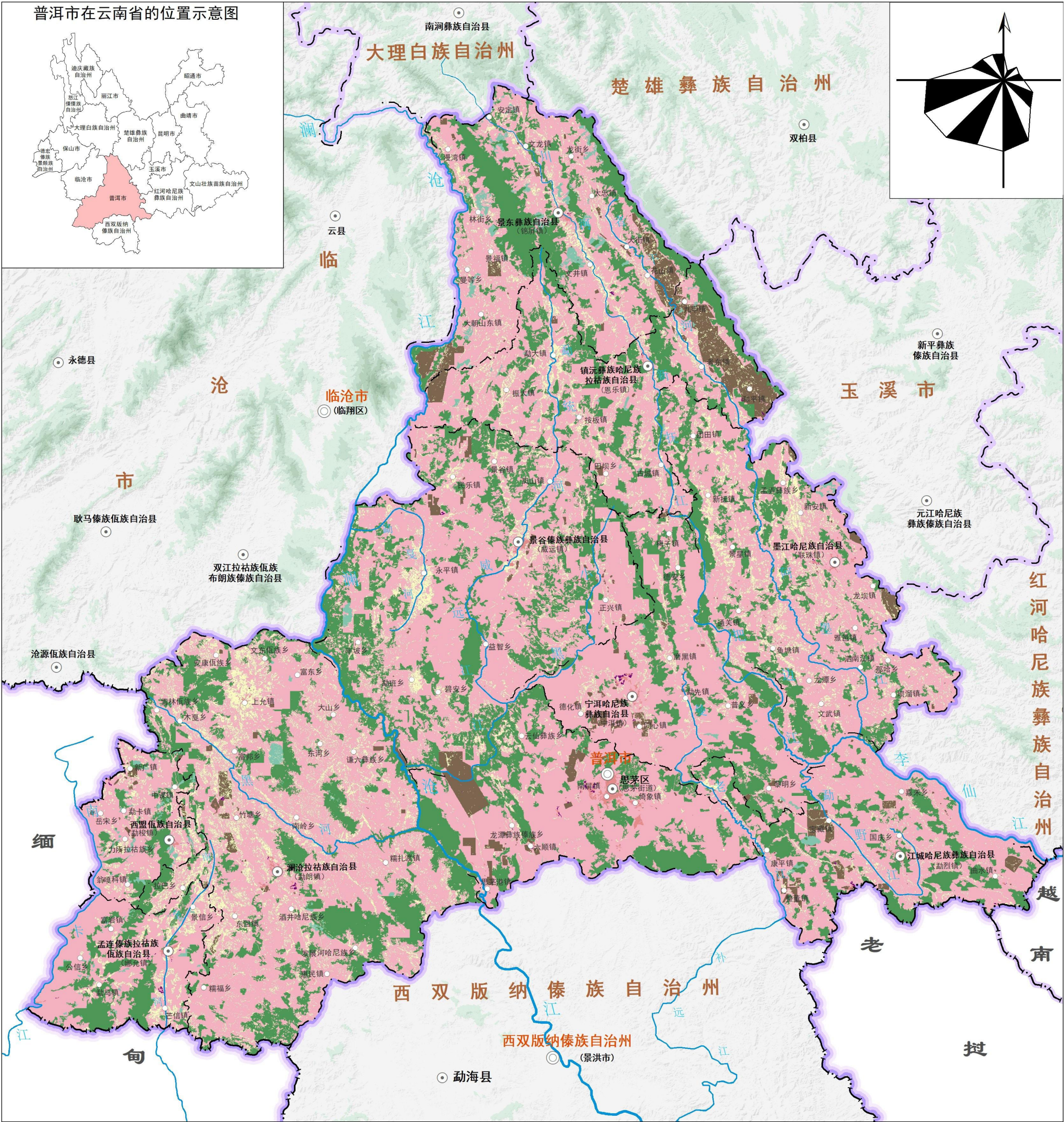
1:1200000

普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035 年）

## 市域国土空间规划分区图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

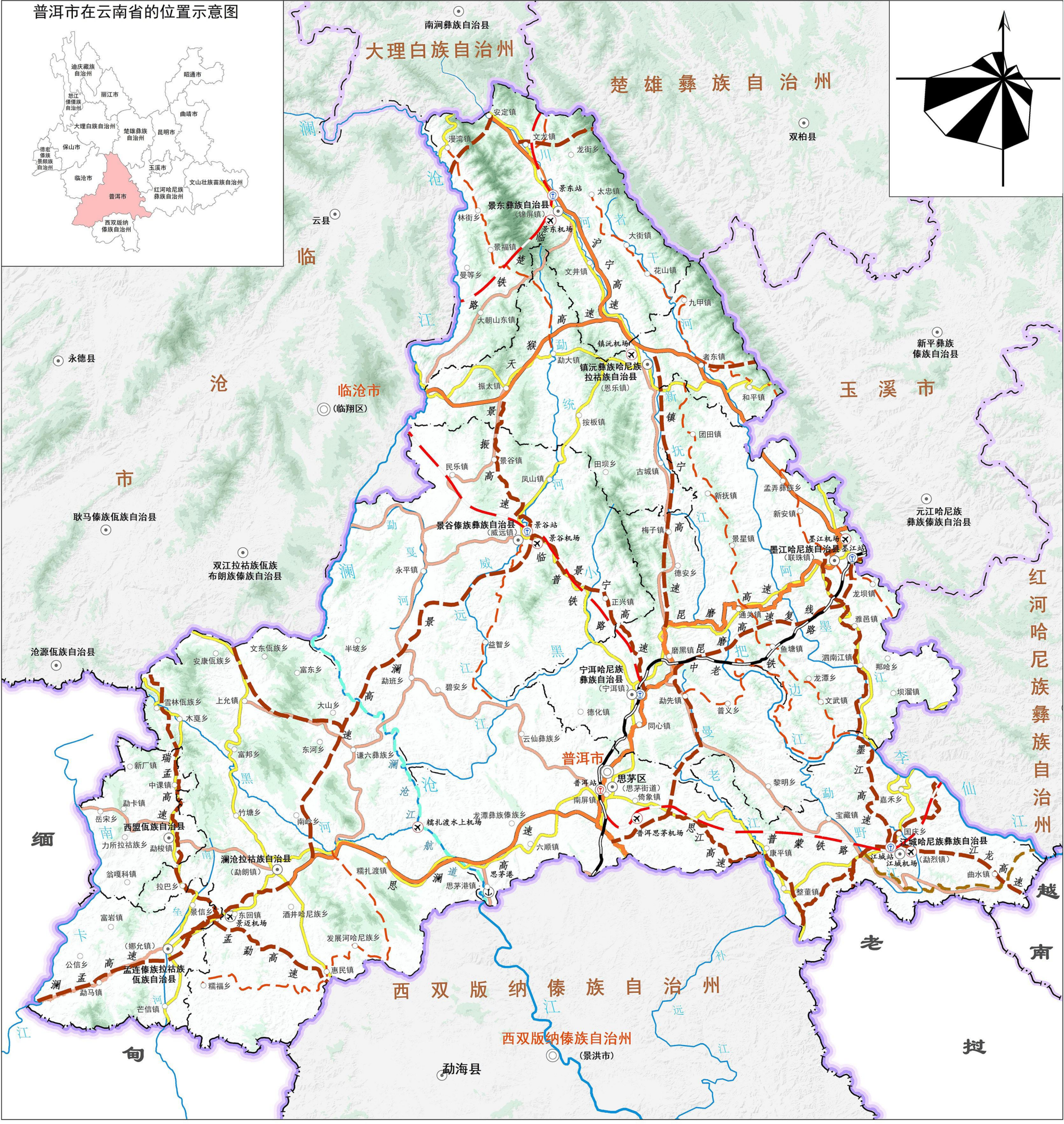
1:1200000

普洱市自然资源和规划局  
昆明理工大学  
昆明麦普空间科技有限公司  
理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

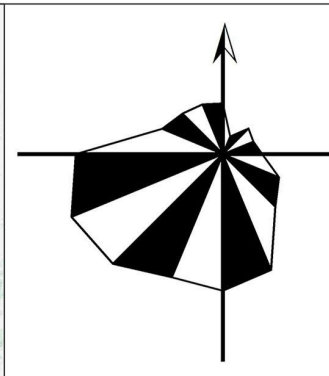
## 市域综合交通规划图



普洱市人民政府



# 市域历史文化保护规划图

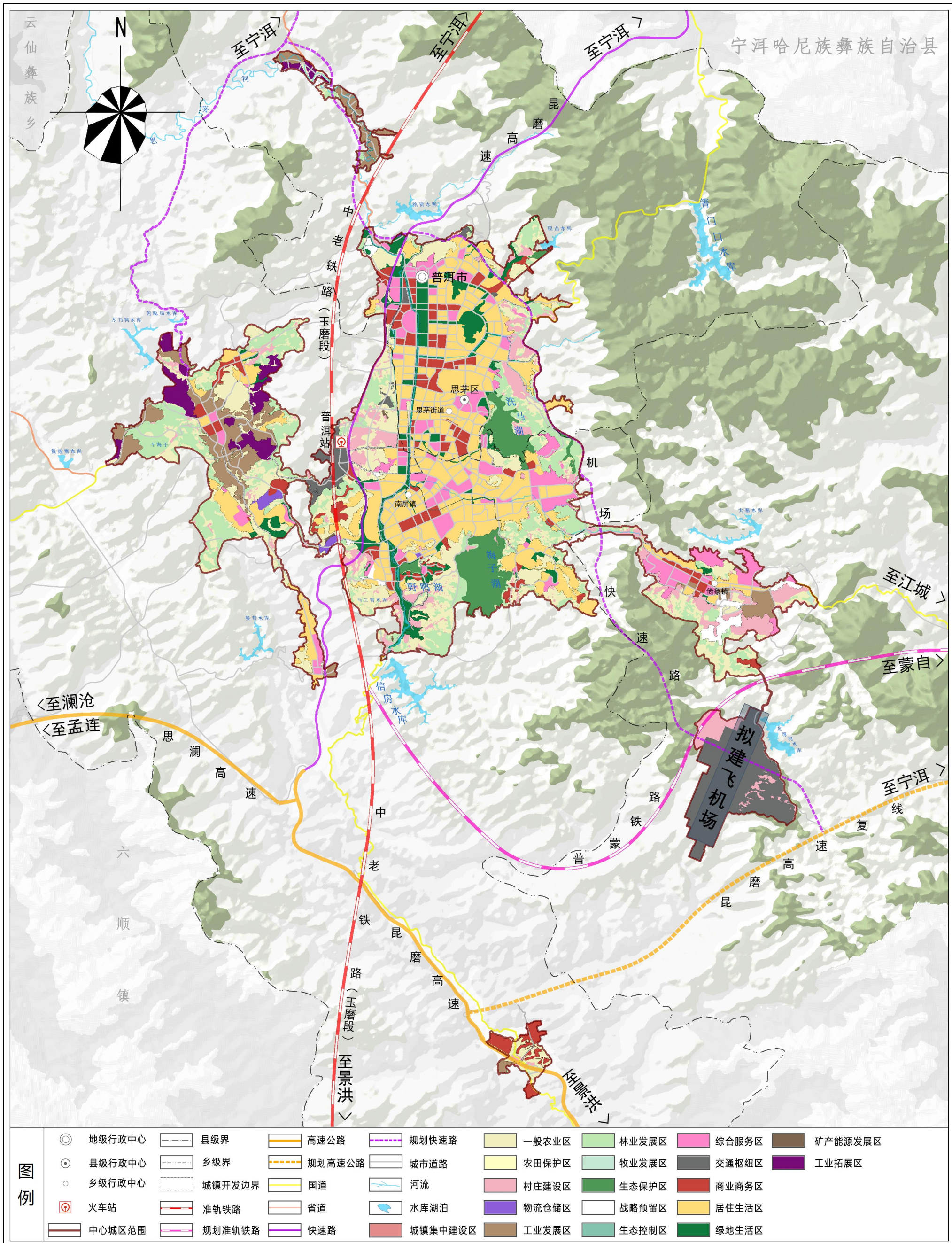


普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间(上海)创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

# 中心城区国土空间分区规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

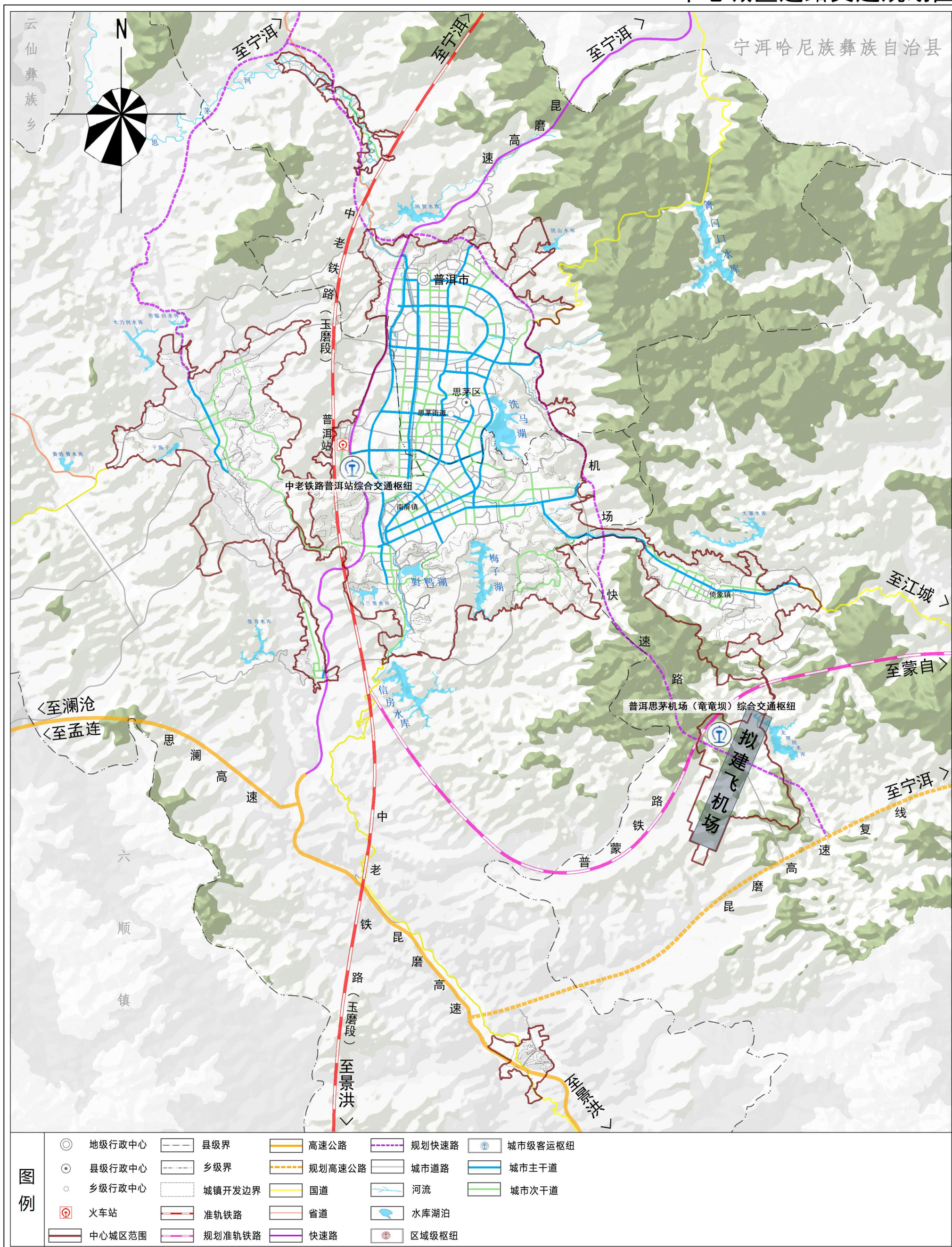
1:100000

普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间(上海)创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035年）

# 中心城区道路交通规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:100000

普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间(上海)创意设计有限公司 制图  
2024年5月



## 中心城区公共服务设施体系规划图

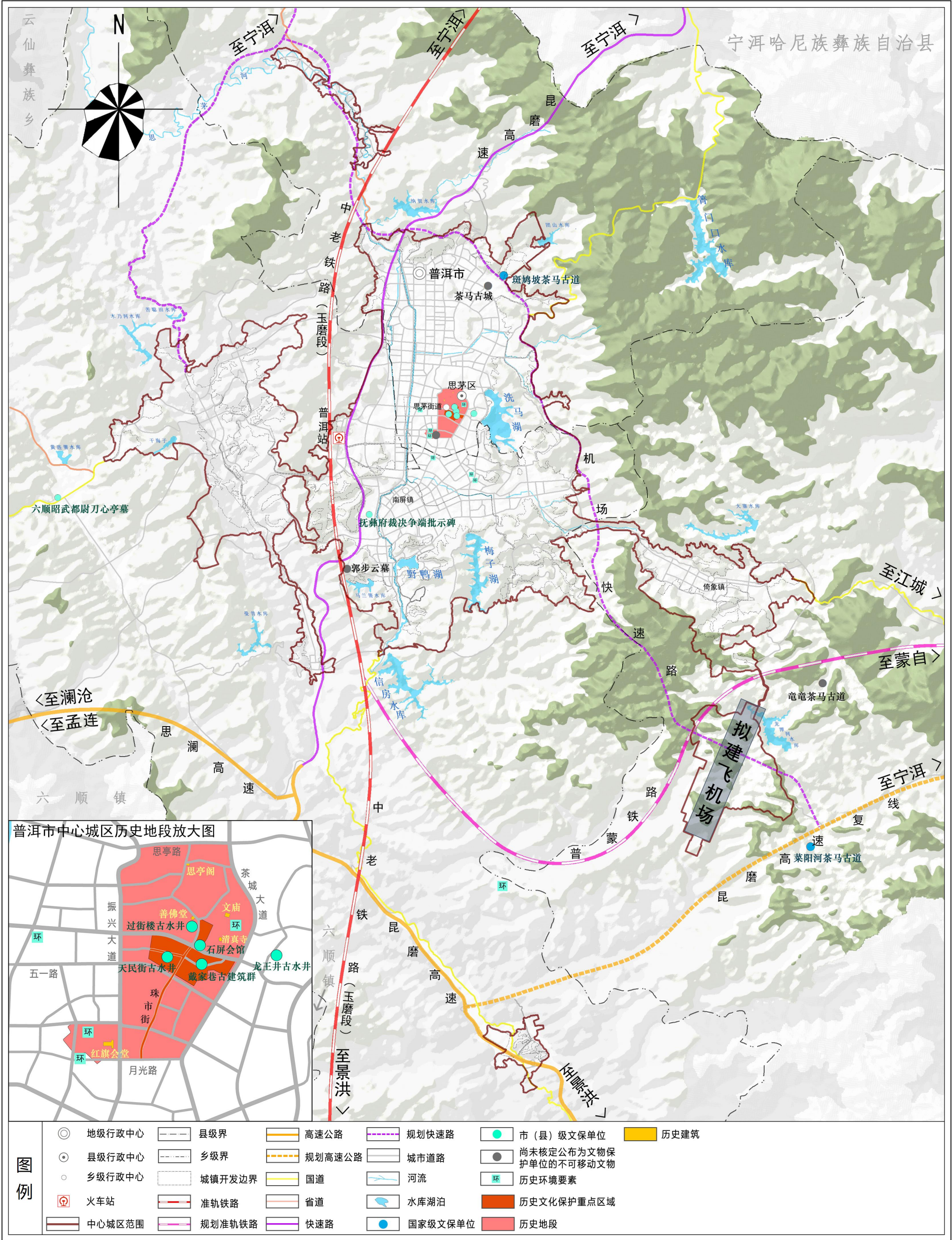


普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间(上海)创意设计有限公司 制图  
2024年5月



# 普洱市国土空间总体规划（2021-2035 年）

## 中心城区历史文化保护规划图



普洱市人民政府

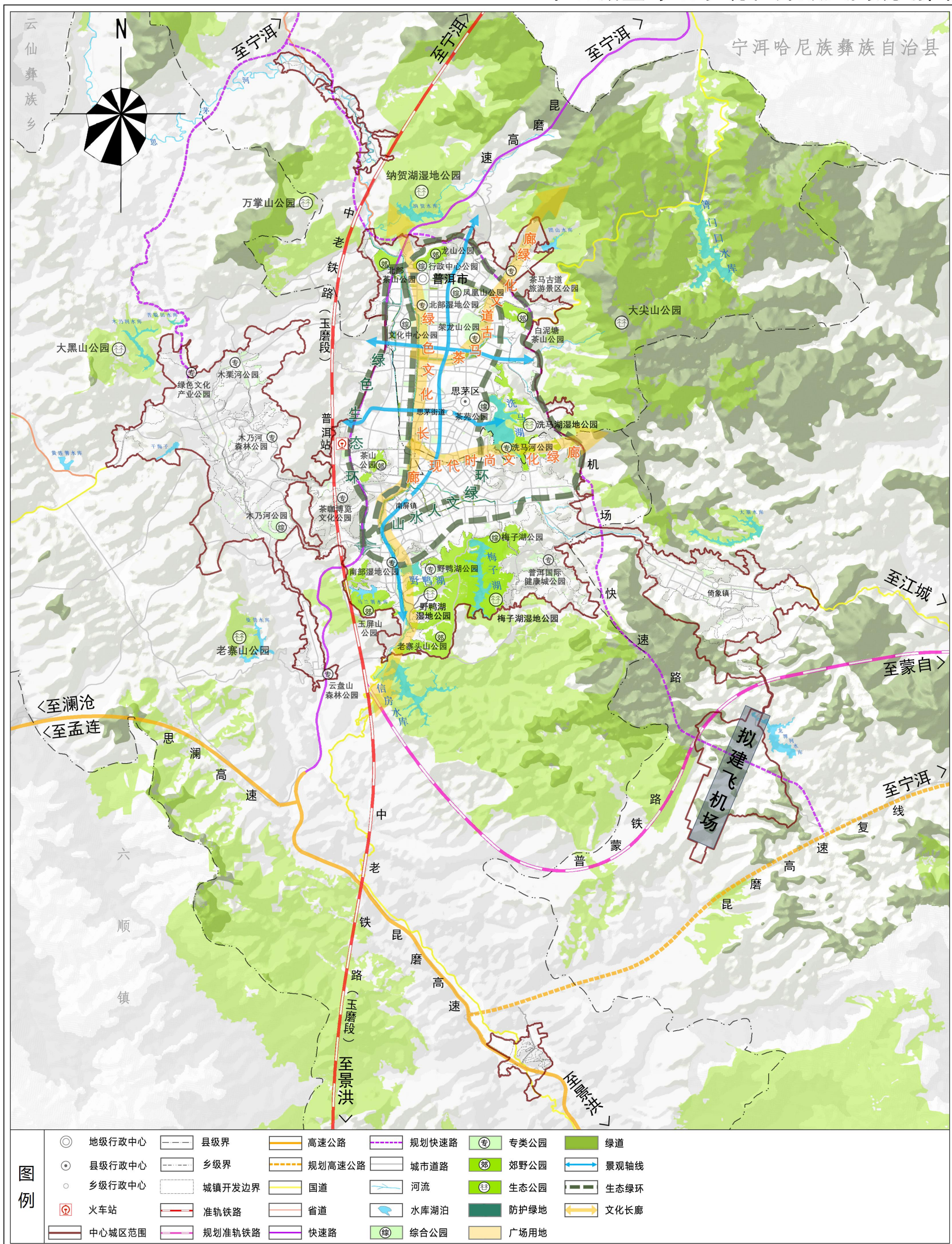
审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:100000

普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月



## 中心城区绿地系统和开敞空间规划图



普洱市人民政府

审图号：普洱S（2025）005号  
本图境界不作划界依据

1:100000

普洱市自然资源和规划局 昆明麦普空间科技有限公司  
昆明理工大学 理想空间（上海）创意设计有限公司 制图  
2024 年 5 月