

毕府办发〔2023〕22号

**毕节市人民政府办公室关于印发毕节市
加快推动快递业高质量发展
实施方案的通知**

各县（自治县、市、区）人民政府（管委会），市有关单位：

现将《毕节市加快推动快递业高质量发展实施方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

毕节市人民政府办公室

2023年4月23日

（此件公开发布）

毕节市加快推动快递业高质量发展 实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号)《推动毕节高质量发展规划》(国函〔2022〕65号)《省人民政府办公厅关于推动快递业高质量发展的意见》(黔府办函〔2021〕106号)精神，加快全市快递业高质量发展步伐，结合实际，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对贵州对毕节工作的重要指示批示精神，以满足毕节经济社会发展对快递服务需求为目的，着力补齐我市快递基础设施和服务能力短板，不断培育快递业发展新动能，充分发挥快递业在经济发展“大循环”“双循环”中的流通渠道作用，助推毕节市经济社会高质量发展。

二、发展目标

“十四五”期间快递规模不断壮大，主要经济指标持续性增长，综合效益显著增强，到2025年，快递进出口业务量达到4亿件，快递业务收入达到8亿元，解决就业岗位达到1万人，直接带动地方特色产品外销达到20亿元，支撑网购消费达到500亿元。培育年收入亿元级快递企业1个、千万元级快递企业10个，引进快

递相关“云仓”企业 1 个。力争在服务能力、产业协同和治理水平等方面实现新跃升。

——快递水平大提升。推动建设市级快递物流产业聚集区和县级快递物流共配中心，行业智能化信息化科技应用水平明显提高。

——快递发展大安全。属地监管服务机制进一步完善，实现县级快递业安全属地监管全覆盖，邮政领域地方财政事权划分和支出责任进一步明确，收寄验视、实名收寄、过机安检寄递安全“三项制度”充分落实，行业安全治理体系更加稳固健全。

——快递实现大普惠。实现所有建制村快递服务全覆盖，快递服务体系更加完善，城乡寄递物流体系“最后一公里”全面打通，有效助力乡村振兴。

——快递助力大产业。与商贸物流业、交通运输业、制造业、现代农业、旅游业等深度融合，探索建设快递服务现代产业示范性项目，快递与相关产业融合发展，推动建设农村电商快递协同发展示范区。

——绿色快递大环保。快递绿色包装相关标准有效落实，电商快件不再二次包装率达 95% 以上，基本实现快件包装绿色化、减量化，绿色快递更加普及。

三、重点任务

（一）加快推进“1 区 8 中心”体系建设

1.建设 1 个市级快递物流产业聚集区。按照《推动毕节高质量

发展规划》中关于“推进黔滇川区域物流联动发展”规划部署，采用市场化方式，在七星关区建设集快递分拨、电子商务、冷链仓储为一体的毕节快递物流聚集区。七星关区政府及相关部门根据职能职责，在项目规划选址和土地供应等方面予以支撑保障。将毕节建设为黔滇川结合部快递物流集散中心，为推动毕节与贵阳、遵义共同打造贵州发展“金三角”，推进内陆开放型经济建设，拓展对外贸易方面奠定基础。2023-2024年推动项目规划立项，完成可行性调研；2025年推动项目建设。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市交通建设集团有限责任公司，七星关区人民政府）

2.建设8个县级快递物流共配中心。结合毕节市“十四五”商贸物流“1+5+8+9+N”的总体布局，综合考虑各县（自治县、市、区）快递企业需求规模及增长潜力，坚持标准化、规范化发展要求，采用市场化方式，通过规划新建或整合现有交通场站、电商物流园、工业园区等资源，建设县级快递物流共配中心。各县（自治县、市、区）在土地供应方面予以支撑保障，在项目实施过程中加强督促指导，以解决目前快递企业生产场地分散、聚集化效应不强的发展瓶颈，实现资源共享、产业融合，促进县级电商快递物流聚集性发展。2023年推动黔西市、纳雍县建设；2024年推动大方县、织金县建设；2025年实现县级快递物流共配中心全覆盖。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市商务局、市自然资源

和规划局、市交通运输局、市国资委、市交通运输集团有限责任公司，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

（二）健全农村快递物流配送网络

整合交通、商务、供销、邮政等部门资源，利用乡级客运站、农村电商服务站，建设乡级快递物流综合服务中心。利用村公所、村邮站、小卖部、超市等为载体建设村级快递物流便民服务站，提供快递代收代投服务，形成集约规范的农村寄递物流体系。满足农村地区群众基本寄递需求，激发农村网购消费活力，打通农特产品出山“最先一公里”，实现“快递进村”服务提质增效。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市商务局、市交通运输局、市供销社，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

（三）推进快递治理体系建设

1.健全管理服务机制。创新快递业管理服务机制体制，依托交通运输部门，探索建立市、县两级快递业发展服务机构，人员编制由地方政府根据实际调配解决，市邮政管理局负责业务指导。以此解决当前快递行业无县级管理服务机构，协调对接机制不畅、监管乏力、服务发展力量不足的机制缺陷，推动全市快递业迈上高质量发展新台阶。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市交通运输局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

2.形成安全监管合力。充分发挥寄递渠道安全联合监管机制作用，邮政、交通、公安、国安、应急、消防等部门根据各自职责，共同做好快递业安全监管工作。各县（自治县、市、区）要认真

履行属地安全责任，定期组织召开寄递渠道安全管理联席会议，开展寄递渠道安全生产培训及检查。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市公安局、市交通运输局、市国家安全局、市应急局、市消防救援支队，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

（四）推动产业协同融合发展

1.推动“电商+快递”融合发展。支持全市已建成电商供应链云仓服务体系项目与快递资源整合，构建智慧仓配网络，推广使用贵州省云仓管理系统并接入全省电商供应链云仓调度平台，实行统一调度管理，实现数据信息共享，有效降低电商快递物流成本。支持电商产业园区与快递物流共配中心资源整合，贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市商务局、市工业和信息化局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

2.推动“现代农业+快递”融合发展。利用快递在农村地区的网络优势，引导农村经济与快递合作，把产、销、运环节紧密捆绑，打通农村产业基地、合作社的农特产品出山进城“最先一公里”，助力我市豆干、辣椒等优质农产品外销。支持各县（自治县、市、区）培育具有市场竞争力和知名度的特色农产品品牌。到2025年，建设快递服务现代农业示范项目2-5个，快递服务乡村振兴成效显著提升。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市农业农村局、市乡村振兴局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

3.推动“制造业+快递”融合发展。鼓励发展“工厂+电子商务+快递”模式，以金沙县为典型引领，指导快递企业开展“快递+白酒”寄递示范项目，引导快递企业入驻工业园区和特色产业基地，提供定制化寄递服务，实施仓储、分拣、运输、寄递一体化服务。到2025年，力争培育“快递+制造业”寄递示范项目2-5个。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市工业和信息化局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

4.推动“旅游+快递”融合发展。以“洞天福地 花海毕节”品牌宣传为切入点，支持邮政企业开发宣传毕节人文（自然）景观、红色旅游、生态旅游及毕节成就的集邮宣传品。充分利用快递流量大、覆盖广的网络优势，探索利用快递外包装作为旅游宣传载体的有效措施。支持快递企业设立旅游景点驿站，在旅游场景“食、住、游、购、娱”中嵌入快递服务，为游客提供行李寄递和地方特色农产品销售寄递一体化服务，实现游客边游边买边寄，空手轻松旅行。支持将景区优质产品上线京东、顺丰、中通等快递企业网络销售平台，帮助地方特色产品、旅游工艺品、文创产品“走出去”。到2025年，力争全市4A级以上景区快递服务全覆盖。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市文化广电旅游局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

（五）推进快递业绿色发展

围绕我市加快建设绿色发展样板区总体要求，落实绿色快递建设制度措施，强化源头管控，严控电商产品过度包装，推动电

商快件不再二次包装。推广使用“瘦身胶带”、循环中转袋等包装减量和绿色循环新模式。推动快递网点设置标准包装废弃物回收装置，促进快递包装和电商包装绿色化、减量化和可循环。鼓励快递企业使用新能源或清洁能源车辆。到 2025 年，全市力争实现“瘦身胶带”封装比例达 99%，电商快件不再二次包装率达 95%，循环中转袋使用率达 95%。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市商务局、市生态环境局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

（六）加强快递人才队伍建设

1.维护快递员群体合法权益。深入贯彻习总书记对快递员权益保障的重要指示批示精神，依法保障快递从业人员合法权益，全面推进从业人员依法参加社会保险、签订劳动合同、规范用工。指导快递企业充分利用大数据技术，探索智能化快递员管理模式，实现快递员信息动态可查询、行程可追溯、服务可评价，不断提升快递企业规范经营的能力水平。推进新业态新就业群体权益保障，为快递从业人员维护合法权益提供法律咨询和法律援助。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市人力资源社会保障局、市总工会、市司法局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>）

2.加强行业人才队伍建设。支持在职业院校设置快递、电商、物流相关专业，支持快递、电商企业与在职业院校建立人才培养合作机制，加快培养推动快递业高质量发展的人才队伍。邮政管理部门要督促快递企业解决好“工学矛盾”，积极组织快递从业人员参加职业技能培训，提升服务能力和水平，人社部门按规定给予职业

技能培训补贴。组织开展行业职业技能竞赛活动，以赛促训、以赛促评。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市商务局、市总工会，各县〈自治县、市、区〉人民政府〈管委会〉）

3.推动行业精神文明建设。推动行业党组织建设，强化党建引领，同步开展行业工会组织、共青团组织和妇联组织建设，为行业高质量发展提供坚强有力保障。进一步发挥群团组织的作用，开展快递员群体困难职工帮扶慰问和评先评优表彰，加强对行业典型的培养和选树，按年度组织市级“最美快递员”评选表彰活动，营造关心关爱快递员群体的浓厚氛围。（牵头单位：市邮政管理局；责任单位：市委组织部、市总工会、团市委、市妇联，各县〈自治县、市、区〉人民政府〈管委会〉）

四、保障措施

（一）加强组织领导。各县（自治县、市、区）人民政府（管委会）、市有关单位和市属国有企业要充分认识到推动快递业高质量发展的重要性和紧迫性，各县（自治县、市、区）人民政府（管委会）要明确一名班子成员分管快递业发展服务工作，负责统筹推进本地区快递业高质量发展，制定落实方案，细化任务措施，强化责任落实，定期研究解决快递业发展中存在的问题。各级各有关部门要按照重点任务分工，强化统筹协调、做到联动协作，确保工作有序推进。

（二）压实各级责任。各县（自治县、市、区）人民政府（管

委会)要提高政治站位,落实《省人民政府办公厅关于印发贵州省交通运输领域省以下财政事权和支出责任划分改革方案的通知》(黔府办发〔2020〕1号)精神,将快递物流体系建设纳入有关规划和公共基础设施建设范畴,落实地方财政支出责任;县(市、区)政府要统筹快递业发展与监管,充实管理队伍力量,落实属地管理责任。各级各有关部门要及时总结推广典型经验做法。

(三)加强工作调度。市邮政管理部门要加强工作指导和督促检查,强化协同配合和政策衔接,协调解决实施中遇到的问题,重大情况及时按程序报市人民政府。

附件:毕节市加快推动快递业高质量发展重点工作任务清单

附件

毕节市加快推动快递业高质量发展重点工作任务清单

序号	重点任务	具体任务	推进计划			任务分工	
			2023年	2024年	2025年	牵头部门	责任部门
1	加快推进“1区8中心”体系建设	采用市场化方式，在七星关区建设集快递分拨、电子商务、冷链仓储为一体的毕节快递物流聚集区。	完成项目可行性调研和招商引资等前期准备工作。	完成项目选址、规划等审批工作，完善项目立项备案。	推动项目开工建设。	市邮政管理局	市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市商务局、市交通建设集团有限责任公司，七星关区人民政府
2		采用市场化方式，通过规划新建或整合现有交通场站、电商物流园、工业园区等资源，在各县（自治县、市、区）建设县级快递物流共配中心。	在黔西市、纳雍县推动建设。	在大方县、织金县推动建设。	在各县（市、区）实现县级快递物流共配中心全覆盖。	市邮政管理局	市商务局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市国资委、市交通运输集团有限责任公司，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>

3	建全农村快递物流配送网络	整合交通、商务、供销、邮政等部门资源，利用乡级客运站、农村电商服务站，建设乡级快递物流综合服务中心。利用村公所、村邮站、小卖部、超市等为载体建设村级快递物流便民服务站，提供快递代收代投服务。	到 2025 年，形成集约规范的农村寄递物流体系，进一步满足农村地区群众基本寄递需求，激发农村网购消费活力，打通农特产品出山“最先一公里”，实现“快递进村”服务提质增效。	市邮政管理局	市商务局、市交通运输局、市供销社，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
4		依托交通运输部门，探索建立市、县两级快递业发展服务机构，人员编制由地方政府根据实际调配解决，市邮政管理局负责业务指导。	设立市级快递业发展服务机构，在行业规模较大的 1-2 个县区设立县级快递业发展服务机构。推广工作经验，实现县级快递业发展服务机构全覆盖。探索委托执法措施，形成上下联动、配合紧密的快递治理体系。	市邮政管理局	市交通运输局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
5	推进快递治理体系建设	充分发挥寄递渠道安全联合监管机制作用，邮政、交通、公安、国安、应急、消防等部门根据各自职责，共同做好快递业安全监管工作。各县（自治县、市、区）要认真履行属地安全责任，定期组织召开寄递渠道安全管理联席会议，开展寄递渠道安全生产培训及检查。	市级建立寄递渠道安全联合监管机制。各县（自治县、市、区）政府（管委会）每年度至少召开一次寄递渠道安全管理联席会议，开展 2-3 次联合执法，开展 1-2 次联合培训。	市邮政管理局	市公安局、市交通运输局、市国家安全局、市应急局、市消防支队，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>

6		支持全市已建成电商供应链云仓服务体系项目与快递资源整合。推广使用贵州省云仓管理系统并接入全省电商供应链云仓调度平台。支持电商产业园区与快递物流共配中心资源整合。	到 2025 年，全市电商产业与快递产业顺利构建智慧仓配网络，实行统一调度管理，实现数据信息共享，有效降低电商快递物流成本。			市邮政管理局	市商务局、市工业和信息化局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
7		引导农村经济与快递合作，把产、销、运环节紧密捆绑。支持各县（自治县、市、区）培育具有市场竞争力和知名度的特色农产品品牌。	全市范围内培育快递服务现代农业示范项目 2 个。	全市范围内新增培育快递服务现代农业示范项目 2 个。	全市范围内新增培育快递服务现代农业示范项目 1-2 个。	市邮政管理局	市农业农村局、市乡村振兴局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
8	推动产业协同融合发展	以金沙县为典型引领，指导快递企业开展“快递+白酒”寄递示范项目，引导快递企业入驻工业园区和特色产业基地，提供定制化寄递服务，实施仓储、分拣、运输、寄递一体化服务。	在金沙县深度培育“快递+白酒”寄递示范项目，力争年寄销白酒达到 100 吨。	总结推广金沙县经验，在有条件的县区推广“快递进厂”合作模式。在全市范围内培育“快递+制造业”寄递示范项目 2-3 个。	继续引导快递行业与制造业融合发展，在全市范围内培育“快递+制造业”寄递示范项目 3-5 个。	市邮政管理局	市工业和信息化局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
9		支持邮政企业开发宣传毕节人文（自然）景观、红色旅游、生态旅游及毕节成就的集邮宣传品。探索利用快递外包装作为旅游宣传载体的有效措施。支持快递企业设立旅游景点驿站。支持将景区优质产品上线京东、顺丰、中通等快递企业网络销售平台。	到 2025 年，力争全市 4A 级以上景区快递服务全覆盖，在旅游场景“食、住、游、购、娱”中嵌入快递服务，为游客提供行李寄递和地方特色农产品销售寄递一体化服务。			市邮政管理局	市文化广电旅游局、市商务局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>

10	推进快递业绿色发展	推动电商快件不再二次包装。推广使用“瘦身胶带”、循环中转袋等包装减量和绿色循环新模式。推动快递网点设置标准包装废弃物回收装置。鼓励快递企业使用新能源或清洁能源车辆。	到 2025 年，全市力争实现“瘦身胶带”封装比例达 99%，电商快件不再二次包装率达 95%，循环中转袋使用率达 95%。	市邮政管理局	市商务局、市生态环境局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
11		全面推进从业人员依法参加社会保险、签订劳动合同、规范用工。为快递从业人员维护合法权益提供法律咨询和法律援助。	用好快递员优先参加工伤保险政策，不断促进快递员社保参保率。依法为快递从业人员维权提供优质高效法律咨询和法律援助。	市邮政管理局	市人力资源社会保障局、市总工会、市司法局，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
12	加强快递人才队伍建设	支持在职业院校设置快递、电商、物流相关专业，支持快递、电商企业与在职业院校建立人才培养合作机制。积极组织快递从业人员参加职业技能培训。组织开展行业职业技能竞赛活动。	在职业院校中开设至少一门快递、电商、物流相关专业。每年度开展快递员职业技能培训 500 人次以上；组织至少 1 次快递员职业技能竞赛活动。	市邮政管理局	市人力资源社会保障局、市教育局、市商务局、市总工会，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>
13		推动行业党组织建设，同步开展行业工会组织、共青团组织和妇联组织建设。开展快递员群体困难职工帮扶慰问和评先评优表彰，按年度组织市级“最美快递员”评选表彰活动。	依托邮政管理局建立快递行业党委或联合党支部、行业工会、团工委、妇联组织等。在各级基层劳动模范评选工作中积极推荐快递从业人员。开展年度“最美快递员”评选活动。	市邮政管理局	市委组织部、市总工会、团市委、市妇联，各县<自治县、市、区>人民政府<管委会>