

城市轨道交通运营应急能力综合评估规范（征求意见稿）编制说明

一、工作概况

（一）任务来源

根据《陕西省市场监督管理局关于下达 2024 年第二批地方标准制修订计划的函》（陕市监函〔2024〕590 号），西安市轨道交通集团有限公司运营分公司申请的交通运输地方标准《城市轨道交通运营应急能力综合评估规范》获批立项，项目编号：SDBXM 088-2024。

（二）目的意义

经调研了解，目前国内城市轨道交通行业尚无运营应急能力相关评估规范和标准。国家层面出台的《突发事件应急预案管理办法》GB/T 29639《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》JT/T1051《城市轨道交通运营突发事件应急预案编制规范》AQ/T 9009《生产安全事故应急演练评估规范》等办法规范均对企业应急能力建设及评估进行了要求，同时，JT/T1409《城市轨道交通运营应急能力建设基本要求》提出了“13.2.1 运营单位应每三年对应急能力进行综合评估，形成应急能力综合评估报告”的要求，但是针对应急能力评估要求相对宽泛、缺乏针对性、可操作性，不能有效指导运营单位开展突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应

急管理全过程的建设和评估工作。

本规范规定了城市轨道交通运营企业应急能力建设评估程序、评估方法、评估内容及评估报告的编制等，针对突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等四个环节制定了详尽评估内容、评估方法和评估标准，构建了轨道交通突发事件应急能力综合评价模型，是对 JT/T1409 的补充和完善，可填补行业规范空白，指导运营单位开展应急能力综合评估，通过应急能力综合评估，有针对性的查漏补缺，进一步完善应急预案和制度，增强应急演练和培训实效，健全应急资源和应急队伍，增强风险管控质效，提高应急响应和应急处置效率，规范应急信息报告，全面提升运营单位突发事件应急处理能力，促进轨道交通运营企业的安全管理水平。

（三）承担单位

本标准编制的承担单位是西安市轨道交通集团有限公司、陕西省应急管理与安全生产协会、西安市应急管理局、中国安全生产科学研究院、西安中咨轨道交通工程有限公司。

（四）主要工作过程

2024 年 3 月，成立起草组，制定工作方案，分解工作内容。

2024 年 4 月-5 月，形成标准草案，并向交通运输、应急管理等行业主管部门、协会团体及外埠相关轨道交通兄弟单位征求意见和建议。

2024 年 6 月-10 月，根据意见对标准进行完善，并作为企

业标准开展企业内部运营应急能力综合评估，形成了《应急能力综合评估报告》。

2024 年 11 月，省交通运输标准化技术委员会组织专家对标准编制大纲进行了评审。

2024 年 12 月，根据专家组评审意见，对标准编制大纲进行了完善，并报陕西省交通运输标准化技术委员会。

2025 年 2 月，根据标准编制大纲及专家组评审意见，对标准进行了完善，形成《城市轨道交通运营应急能力综合评估规范》（征求意见稿）。

（五）起草组成员及任务分工

1、本标准主要起草人：刘伟、张浩、卢剑鸿、孙红涛、张渺、常鹏、焦洋、秦钟瑄、杜雷、李斌、王月绒、程望、师燕花、王鹏萱、武栋威、付玉婷、王鹏耀、王磊。

2、人员分工

（1）刘伟、张浩、卢剑鸿同志负责本标准编制的全面工作，包括：编制、审核、协调、组织等。

（2）其余同志负责本标准的具体编制及报审工作，涵盖本标准的全部章节及修订工作。

二、标准编制原则及主要内容

（一）主要原则

应急能力评估是为了应对各种突发事件，保障组织或个人在紧急情况下的安全和稳定运行而进行的一项重要工作。通过应急

能力综合评估,可以了解组织或个人在应急情况下的强项和薄弱环节,有针对性的查漏补缺,进一步完善应急预案和制度,增强应急演练和培训实效,健全应急资源和应急队伍,增强风险管控质效,提高应急响应和应急处置效率,规范应急信息报告,全面提升运营单位突发事件应急处理能力,促进轨道交通运营企业的安全管理水平。

(二) 文件结构

本标准的主要结构:共7个章节分别为范围、规范性引用文件、术语和定义、总体要求、评估项目、评估程序、评估指标体系;共4个附录分别为城市轨道交通运营企业应急能力建设静态评估表、动态评估表、静态评估结果明细表、评估问题清单及整改建议。

(三) 主要内容

本标准规定了城市轨道交通运营应急能力评估程序、内容及要求,适用于城市轨道交通运营企业突发事件预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应急能力建设和评估工作,建立了包含4个一级指标、20个二级指标、49个三级指标的应急能力综合评估体系,以静态评估为主,辅以动态评估,掌握运营在应对突发事件应急处置方面的水平及其差距。

三、采标情况

本标准符合《GB/T 40151 安全与韧性 应急管理能力和评估指南》《GB/T 29639 生产经营单位生产安全事故应急预案编制

导则》及交通运输行业相关标准规范等相关条款要求，目前国际标准或国外先进标准缺少对城市轨道交通运营方面关于应急能力评估的相关规程，因此本标准未采用国际标准或国外先进标准。本标准的制定可填补陕西省城市轨道交通运营应急能力综合评估规范的空缺，可满足我省城市轨道交通运营应急能力综合评估的需要，为我省城市轨道交通运营应急能力综合评估工作提供一个规范、有效的依据，也为后期城市轨道交通运营应急能力建设提供坚实基础。

四、重大意见分歧的处理

标准起草过程中未出现重大意见分歧。