

《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第7部分：公路运营企业》

（征求意见稿）

编 制 说 明

《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第7部分：公路运营企业》
起草小组

二〇二五年二月

一、任务来源

为了规范公路运营企业安全生产标准化建设和评价工作，提高企业安全生产能力，2022 年 12 月，项目承担单位向陕西省市场监督管理局申请立项地方标准《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 7 部分：公路运营企业》。2023 年 5 月，陕西省市场监督管理局下发了《陕西省市场监督管理局关于下达 2023 年度陕西省地方标准制修订项目计划的通知》（陕市监函[2023]410 号），同意立项。

二、工作概况

1. 目的意义

拟制定标准是西安科技大学主导制定的陕西省地方标准《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 1 部分：通用要求》（DB61/T1447.1-2021）《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 2 部分：道路旅客运输》（DB61/T1447.2-2021）《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 3 部分：道路危险货物运输》（DB61/T1447.3-2021）《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 4 部分：汽车客运站》（DB61/T1447.4-2021）《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 5 部分：巡游出租车》（DB61/T1447.5-2021）

《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 6 部分：城市公共汽电车客运》（DB61/T1447.6-2021）的续建标准。

（1）企业安全管理暴露问题要求制定安全生产标准化建设规范

公路运营具有点多、线长、面广、安全生产影响因素复杂等特点，各类事故隐患和安全风险交织叠加，企业安全生产基础还比较薄弱，安全管理仍有诸多不足之处。梳理公路运营企业近年发生的安全生产责任事故或者生产安全未遂事件，企业安全管理存在就事论事多、系统谋划少、借助经验多、科学管理少等问题。安全管理队伍总体薄弱，安全管理主要采取应对式、运动式的管理方式，工作随机性强，缺乏系统化、可操作的安全生产技术标准、工作规程、工作要求和具体方法，企业安全生产管理体系的信效度不确定。

（2）行业安全生产标准化建设工作要求制定安全生产标准化建设规范

近年来，国家、政府相继颁布法律制度和相关政策文件，推动安全生产标准化建设。2011 年，国务院“国发[2011]40 号文”提出“在工矿商贸和交通运输行业领域开展岗位达标、专业达标和企业达标建设”，国务院安委办“安委[2011]4 号文”明确“按照《企业安全生产标准化基本规范》和相关规定，制定企业安全生产标准和制度规范，建立各行业企业安全生产标准化评定标准和考评体系”，交通运输部“交安监发[2011]322 号文”启动了交通运输企业安全生产标准化建设。2012 年国家将安全生产标准化建设纳

入《安全生产法》。2023 年“交安监规[2023]1 号”进一步加强交通运输安全生产标准化建设工作。

公路运营企业需要开展安全生产标准化建设提升企业本质安全水平，已有制度和标准仅对安全生产标准化建设进行了概念性、框架性、程序性规定，缺少针对陕西省公路运营企业实际，以企业安全生产标准化建设工作内容、工作方法、工作标准以及安全生产标准化评价工作程序、操作规程、质量要求和评价细则为核心的实务性标准，造成公路运营企业安全生产标准化建设和评价工作缺少可操作的方法指引和工作依据。

(3) 已发布的陕西省地方标准《交通运输企业安全生产标准化建设规范》需要补白公路运营企业类别

2017 年，西安科技大学立项陕西省地方标准《交通运输企业安全生产标准化建设规范》系列标准，制定了交通运输企业安全生产标准化建设规范通用要求标准和分别针对道路旅客运输企业、道路危险货物运输企业、汽车客运站、巡游出租车企业、城市公共汽电车客运企业的专项要求标准，在陕西省交通运输企业安全生产标准化建设工作中发挥了重要作用。但是，现行系列地方标准缺少公路运营企业类别，造成标准体系不完善，标准绩效发挥还有进一步释放的空间。

因此，有必要制定陕西省地方标准《交通运输企业安全生产标准化建设规范 第 7 部分 公路运营企业》，补齐现有交通运输企业安全生产标准化建设规范陕西省地方标准系列，规范公路运营企业安全生产标准化建设工作内容、工作方法、工作标准以及安全生产标准化评价工作程序、操作规程、质量要求和评价细则，指导公路运营企业和相关评价机构更好的开展安全生产标准化建设和评价工作，提升企业本质安全水平，为交通强省和更高水平平安陕西建设提供交通运输安全保障。

2. 承担单位及主要工作过程

本标准由西安科技大学牵头起草，陕西交通控股集团有限公司、陕西省交通运输技术服务中心、陕西交通控股集团有限公司运营管理分公司协同完成编制任务。

主要工作过程如下：

(1) 至 2023 年 10 月，成立标准起草组。起草组通过讨论和研究，制定标准工作计划，包括技术路线及工作方法、时间进度及工作内容安排、起草组人员组成及职责分工等。

(2) 至 2023 年 12 月，完成前期调研。对标准涉及领域开展充分调查研究，广泛收集了与公路运营企业安全生产标准化建设与评价相关的方针政策、法律法规，国际标准、国家标准、行业标准，国内外发展动态，省内工作经验、存在问题及解决办法，有关科研成果，确定了标准编制的总体思路和框架搭建，为标准编制奠定了理论与实践基础。

(3) 至 2024 年 6 月，完成标准征求意见稿草案编制工作。在借鉴已有标准、吸纳实践经验、凝练前期研究成果的基础上，研究编制标准征求意见稿草案。召开起草组讨论会、专家研讨会，修改完善标准征求意见稿草案。

(4) 至 2024 年 12 月，完成试点试行工作。选取有代表意义的公路运营企业，试点试行标准征求意见稿草案。组织开展草案培训，跟踪试点试行效果，编制调查问卷，收集企业的试行意见，汇总整理，分析梳理试点试行效果、试点试行反映出的问题和试点对象提出的意见建议。

(5) 至 2025 年 2 月，完成征求意见稿和编制说明。对试点试行反映出的问题和意见建议，逐条研究，修改完善，形成征求意见稿和编制说明。

3. 起草组成员任务分工

本标准起草组成员包括：党晓旭、周晓东、曹鑫、刘卫国、冯套柱、李玲、周育驰。

起草人员分工如下：

周晓东：负责标准编制工作召集。召集起草人员充分沟通并按标准内容和人员特长合理分工标准编制工作。定期组织起草组人员召开工作会议，把握项目进度，梳理编制工作遇到的困难，统筹下一步工作。

曹鑫：提出标准编制的总体方向、内容架构、编制深度、技术规格要求。

党晓旭：负责标准框架搭建和第 8、9、10、11、12 部分和附录 A 的起草及标准整体修改。

冯套柱：负责标准的 1、2、3、4、5、6、7 部分起草，标准整体写法和格式的调整校正。

李玲：负责标准引用文件的收集、整理，相关法律、法规、规章、规范性文件及国内外动态资料的检索收集。

周育驰：负责标准内容审核，提出技术修改意见；组织专家研讨会，为标准质量把关；组织试行试点工作，收集、整理试点试行阶段意见，验证标准的可行性和实际价值。

三、标准编制原则、依据和主要内容

1. 标准编制原则

(1) 适用性原则

本标准对陕西省公路运营企业安全生产标准化建设评价工作提出要求，适用全省公路运营企业安全生产标准化建设。

（2）规范性原则

本标准按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》、GB/T 20000《标准化工作指南》、GB/T 20001《标准编写规则》、GB/T 20002《标准中特定内容的起草》规定的要求进行编写。

（3）先进性原则

本标准编制过程中，坚持问题导向，遵循科学原理，汲取中、省文件精神，吸纳了我省公路运营企业安全生产工作中的优秀做法和典型经验，也充分考虑了我省实际，具有一定的前瞻性和先进性。

（4）协调性原则

本标准在编写过程中坚持与现行上位法律、法规、规章保持一致，与已有国家、行业标准相衔接，与中、省有关政策相协调，适应和满足各方面要求。在编制过程中注重吸收政府主管部门、公路运营企业等利益相关方的意见和建议，按照贯彻落实以人民为中心，发展决不能以牺牲人的生命为代价的基本原则，平衡好各相关方利益，做好标准各方面的协调工作。

2. 编制依据

本标准基于陕西省交通运输厅科研项目“陕西省交通运输行业安全监管体系研究”（16-47R）“交通运输领域重大风险防范化解研究”（19-05R）等研究成果，在编写过程中遵循《安全生产法》《突发事件应对法》《公路安全保护条例》《陕西省公路条例》《陕西省治理货物运输车辆超限超载条例》等相关法律、法规，参考了 GB/T 51355 既有混凝土结构耐久性评定标准、JT/T 891 道路车辆清障救援操作规范、JT/T 1353.2 道路车辆清障救援技术要求 第2部分：装备、JT/T 1353.3 道路车辆清障救援技术要求 第3部分：企业、JTG B05 公路项目安全性评价规范、JTG F90 公路工程施工安全技术规范、JTG H12 公路隧道养护技术规范、JTG H30 公路养护安全作业规程、JTG/T J21 公路桥梁承载能力检测评定规程、JTG/T 2231-02 公路桥梁抗震性能评价细则、JTG/T 3310 公路工程混凝土结构耐久性设计规范、JTG 5110 公路养护技术标准、JTG 5120 公路桥涵养护规范、JTG 5210 公路技术状况评定标准、DB61/T 1447.1—2021 交通运输企业安全生产标准化建设规范 第1部分：通用要求、《公路网运行监测与服务暂行技术要求》（交通运输部公告 2012 年第 3 号）《高速公路监控技术要求》（交通运输部公告 2012 年第 3 号）《高速公路通信技术要求》（交通运输部公告 2012 年

第3号)等相关国家和行业标准的要求,满足先进性、适用性、合规性的要求。

3. 标准主要内容

标准内容主要包括范围、规范性引用文件、术语和定义、要求、机构及职责、目标、制度建设、教育培训、现场管理、职业健康、风险管控与处置、评价和附录。其中,范围部分规定了标准的适用场合;规范性引用文件部分列明了标准条款援引的国家、行业标准和规范性文件;术语和定义部分对标准中出现的术语进行了定义和解释;要求部分规定了公路运营企业应当遵守的安全生产标准化建设与评价基本要求;机构及职责部分明确了公路运营企业安全生产管理机构、人员的配备标准和路网运行监控中心的职责;目标部分规定了公路运营企业实行目标管理以及可选用的安全生产目标指标;制度建设部分规定了公路运营企业应建立的安全生产规章制度、操作规程、档案台账;教育培训部分规定了各类人员安全教育培训的内容和学时要求;现场管理部分规定了公路运营企业的设施设备管理、养护管理、服务区(停车区)管理、涉路施工管理、超限运输车辆通行管理、清障救援和信息管理;职业健康部分规定了公路运营企业劳保用品的配备、使用和职业健康检查;风险管控与处置明确了公路运营企业的安全风险事件、主要致险因素和隐患排查对象,规定了应急预案编制、应急救援队伍建设、应急预案演练和突发事件处置;评价部分明确了公路运营企业安全生产标准化评价项目和评分细则;附录部分示例了公路运营企业安全生产标准化评价依据。

四、实证研究

本标准起草过程,以我省近年来在公路运营企业安全生产中发现的问题为导向,充分借鉴吸收已有经验和有效做法。标准成稿后,在省内部分公路运营企业进行了试点试行,起草组跟踪了试行效果。试点试行后发现:该标准的内容系统、科学、实用、操作性强,对企业安全生产标准化建设工作有较强的指导性。试点试行后,起草组也对试点试行发现的问题进行了梳理和汇总,并对标准草案进行了针对性的修订和完善。

五、知识产权说明

本标准不涉及相关的知识产权。

六、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

本标准遵循我国现行法律、法规、规章和强制性国家标准的要求,协调一致,相互

支撑，配套使用。

七、采标情况

本标准未采用国际标准和国外先进标准。本标准从先进性、功能性、实用性、适用性等方面均高于现行标准。

八、重大意见分歧的处理

无重大分歧意见。

九、标准性质的建议说明

本标准对于规范公路运营企业安全生产标准化建设工作，提升企业本质安全水平，具有较大的现实价值和指导意义，建议标准作为推荐性地方标准发布实施。

十、其他应说明的事项

无。